Zeitschrift: ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische

Militärzeitschrift

Herausgeber: Schweizerische Offiziersgesellschaft

Band: 141 (1975)

Heft: 2

Rubrik: Armee und Sicherheitspolitik

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

Download PDF: 19.07.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

Armee und Sicherheits-politik

«Bericht zur Frage der Einführung des zivilen **Ersatzdienstes»** vom 18. September 1974

Nachdem mit Bundesbeschluß vom 18. September 1973 dem Volksbegehren für die Schaffung eines Zivildienstes (sogenannte Münchensteiner Initiative) zugestimmt worden war, wurde der Bundesrat beauftragt, der Bundesversammlung Bericht und Antrag für eine Neufassung von Artikel 18 der Bundesverfassung zu unterbreiten. Das Eidgenössische Militärdepartement, dem dieser Auftrag weitergegeben wurde, setzte hiefür eine Expertenkommission ein, die sich aus folgenden Persönlichkeiten zusammensetzt: Nationalrat Dr. P. Dürrenmatt (Vorsitz), Bundesrichter Dr. J. Castella, Professor Dr. Fritz Gygi, Nationalrat Dr. A. Muheim.

Die Expertenkommission hat am 18. September 1974 ihren «Bericht zur Frage der Einführung eines zivilen Ersatzdienstes» erstattet. Ende November 1974 ist der Bericht auch der Presse abgegeben worden. Es seien hier die wesentlichsten Teile dieses Berichts der Vorschlag für die Ergänzung von Artikel 18 der Bundesverfassung und die Leitgedanken eines künftigen Bundesgesetzes über den Ersatzdienst, mit welchem die Kommission eine zukünftige Ersatzdienstordnung skizziert hat - im Wortlaut wiedergegeben.

Als neuen Absatz 5 des Artikels 18 der Bundesverfassung schlägt die Kommission

folgende Fassung vor:

«Wer den Militärdienst mit seinem Gewissen nicht vereinbaren kann, leistet einen zivilen Ersatzdienst. Das Nähere bestimmt

ein Bundesgesetz.»

Wenn somit der künftige Verfassungsartikel 18, Absatz 5, bestimmt, daß der zivile Ersatzdienst auf der Gesetzesstufe geregelt werden soll, muß der wesentliche Inhalt eines künftigen Bundesgesetzes über den Ersatzdienst umrissen werden. Gestützt auf die dargelegte neue Verfassungsgrundlage hat sich ein Bundesgesetz insbesondere mit den Bedingungen und dem Verfahren der Befreiung von der Wehrpflicht aus Gewissensgründen, der Instanzenordnung und der Organisation des von der Armee getrennten Ersatzdienstes, der Beurteilung von Dienstverweigerern ohne anerkannten Befreiungsgrund sowie der Art und Dauer des Ersatzdienstes zu befassen.

Leitgedanken eines künftigen Bundesgesetzes über den Ersatzdienst

1. Zulassung zum zivilen Ersatzdienst

Zum Ersatzdienst werden nur diensttaugliche Wehrpflichtige zugelassen. Über die Zulassung wird somit erst nach der Tauglichkeitserklärung des einzelnen Wehrpflichtigen, also im Verlauf des Aushebungsverfahrens, entschieden.

Der diensttauglich erklärte, aber noch nicht einer Truppengattung zugewiesene Wehrpflichtige wird auf seinen Antrag von der Pflicht zur militärischen Erfüllung der Wehrpflicht befreit und zur Leistung des zivilen Ersatzdienstes zugelassen, wenn er glaubhaft dartut, daß ihn die Leistung von Militärdienst und die damit verbundene Pflicht, im Verteidigungskrieg als Soldat Gewalt anwenden und menschliches Leben vernichten zu müssen, in einen schweren Gewissenskonflikt bringen würde.

2. Beurteilungsverfahren

Der Wehrpflichtige, der sich um die Zulassung zum zivilen Ersatzdienst bewirbt, hat seinen schweren Gewissenskonflikt vor einem zivilen Untersuchungsausschuß darzulegen. Dieser wird vom Bundesrat gewählt und besteht aus fünf Mitgliedern, unter denen sich mindestens ein Arzt und ein Jurist befinden müssen. Es gibt verschiedene Untersuchungsausschüsse für die einzelnen Sprachgebiete der Schweiz.

Das Verfahren vor dem Untersuchungsausschuß und den Rekursinstanzen folgt den Grundsätzen des Bundesgesetzes 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren; hierzu erläßt der Bundesrat die erforderlichen ergänzenden Vorschriften. In diesen ist insbesondere festzulegen, daß dem Bewerber ausreichend Gelegenheit zur freien persönlichen Äußerung zu geben ist und daß Zeugen (Familienangehörige, Pfarrer, Lehrer, Bekannte usw.) des Bewerbers zur Meinungsäußerung eingeladen werden können. Ebenso kann die Kommission Sachverständige beiziehen und Expertisen einholen. Die Kommission entscheidet auf Grund freier Würdigung der vom Bewerber vorgebrachten Argumente.

Der Entscheid des Untersuchungsausschusses kann vom Gesuchsteller und von der Verwaltung an eine eidgenössische Rekurskommission weitergezogen werden. Der Entscheid der Rekurskommission unterliegt der Verwaltungsgerichtsbeschwerde an das Bundesgericht.

Eine spätere Revision des Entscheides kann vom Gesuchsteller und von der Eidgenossenschaft verlangt werden, wenn neue erhebliche Tatsachen bekannt werden, welche die Unrichtigkeit des getroffenen Entscheides be-

Das Prüfungsverfahren ist sowohl anläßlich der Aushebung als auch bei jenen Wehrmännern anwendbar, die bereits Militärdienst geleistet haben und später zum Ersatzdienst übertreten möchten.

3. Organisation und Ausgestaltung des Ersatzdienstes

Es wird eine schweizerische Ersatzdienstorganisation neu geschaffen, die dem Eidgenössischen Departement des Innern untersteht. Das Eidgenössische Departement des Innern setzt eine besondere Ersatzdienstkommission ein, in der die interessierten Kreise des Landes vertreten sind und welcher die Aufsicht über den Ersatzdienst obliegt. Die Ersatzdienstorganisation gliedert sich in folgende Instanzen:

Zentralleitung (Bundesamt):

kantonale (regionale) Vollzugsstellen;

eigentliche (örtliche) Ersatzdienstorganisationen, die «Ersatzdienstgruppen».

Die Tätigkeit der einzelnen Stellen regeln Gesetz und Verordnung. Sie legen insbeson-

Tätigkeit, Verantwortungen, hierarchische Ordnung der einzelnen Stufen;

Arbeitsablauf in den Ersatzdienstgruppen;

Inspektions- und Aufsichtsrecht.

Innerhalb der Ersatzdienstgruppen besteht eine hierarchische Ordnung mit Leitern, Kadern und Ersatzdienstpflichtigen. Die Ausführungsgesetzgebung ordnet Stufen, Befehlsverhältnisse, Zuständigkeiten und Verantwortungen; sie legt eine Disziplinarordnung fest. Die Rechte und Pflichten des einzelnen Ersatzdienstpflichtigen werden durch Gesetz und Verordnung bestimmt.

Für die Arbeit in den Ersatzdienstgruppen ist der Einsatz in geschlossenen und geführten Gruppen die Regel; ein Einzeleinsatz erfolgt nur in besonderen Ausnahmefällen. Die Ersatzdienstpflichtigen erhalten in der Regel Unterkunft in eigenen Gebäuden des Bundes beziehungsweise vom Bund gemieteten Räumen. Der Ersatzdienst wird in einer beson-

dern Bekleidung geleistet.

4. Tätigkeiten im Ersatzdienst

Der Ersatzdienstpflichtige kann für die Zuweisung zu einer Tätigkeit seine Wünsche äußern, wobei seiner Eignung und seinen Neigungen nach Möglichkeit Rechnung zu tragen ist. Ein Rechtsanspruch für ein bestimmte Zuweisung besteht jedoch nicht.

Es bestehen folgende Möglichkeiten des

Einsatzes im Ersatzdienst:

Sanitätsdienstliche und humanitäre Tätigkeit; Katastrophenhilfe.

Sozialeinsatz in Spitälern, Anstalten, Invaliden- und Pflegeheimen. Einsatz im Rettungswesen, in Katastrophenfällen, Unglükken, bei Epidemien, Notlagen und anderem sowie in der Berufsfeuerwehr; Einsatz zur Verstärkung der zivilen Polizei, zur Verkehrsregelung, im polizeilichen Ordnungsdienst, Unfalldienst, Dienst der Sanitätspolizei und anderes; Tätigkeit im Rahmen des Strahlenschutzes, des AC-Warndienstes und anderes; praktischer Hilfseinsatz in den Forschungsanlagen von Bund und Kantonen.

Tätigkeit zur Errichtung von Bauten und Anlagen; Leistung von technischer Hilfe.

Einsatz zur Erfüllung technischer Dienste zugunsten bestimmter Bevölkerungsgrup-

Bergbauernhilfe (Wegebau, Meliorationen, Alpsanierungen, Bau von Leitungen und anderes);

Hilfe an die Forstwirtschaft (Bau von Waldwegen, Aufforstungen, Entwässerungen, Sanierungen und anderes);

Hilfe an die Landwirtschaft (Erntehilfe, Errichtung von baulichen Anlagen und anderes).

Einsatz im Straßen- und Wegebau und -unterhalt; Schneeräumung, Straßenreinigung und anderes. Einsatz im Dienst des Umweltschutzes; Säuberung von Wäldern, Gewässern, Seeufern, Kehrichtbeseitigung, Kanalisationsarbeiten, ferner Erhaltung von Grünanlagen in Städten, Erschließung von Erholungsgebieten und anderes.

5. Grundsätze des Einsatzes im Ersatzdienst

Der Einsatz des Ersatzdienstes erfolgt in der Regel im Inland. Auslandeinsätze sind nur in Sonderfällen und als geführte Organisationen vorzusehen, zum Beispiel als Katastrophenhilfseinsatz in grenznahen Gebieten. Der Einsatz soll im öffentlichen Interesse liegen und sinnvoll sein. Er soll keinen finanziellen Gewinn anstreben. Seine Kosten werden vom Bund getragen. Die Leistungen werden in der Regel unentgeltlich geleistet. «Streikbrecher»-Einsätze sind unzulässig.

6. Dauer des Ersatzdienstes

Der Ersatzdienst dauert im Frieden insgesamt 12 Monate. Er wird in der Regel an einem Stück geleistet. In besonderen Fällen kann die Ersatzdienstpflicht in Einsätzen von kürzerer Dauer erfüllt werden, von welchen der erste mindestens 6 Monate und die übrigen mindestens je 3 Monate dauern. Diese Leistungen müssen innerhalb von 7 Jahren seit der Zuweisung zum Ersatzdienst erbracht werden.

Im **aktiven Dienst** sind alle Ersatzdienstpflichtigen zu Leistungen heranzuziehen, die der durchschnittlichen Militärdienstleistung der Wehrmänner entspricht.

Bereits in der Armee geleistete Militärdienstleistungen sind bei der Berechnung der Ersatzdienstdauer entsprechend ihrer Dauer anzurechnen.

7. Ausbildung

Im Ersatzdienst ist vorerst eine **Grund-ausbildung** für den betreffenden Einsatzzweig zu leisten. Ihm hat ein **praktischer Einsatz** zu folgen.

Um der Ersatzdienstorganisation ihre eigenen Kader sicherzustellen, sind die Ersatzdienstpflichtigen verpflichtet, sich als Kader zur Verfügung zu stellen und nötigenfalls eine entsprechende Kaderschulung von zusätzlicher Dauer zu bestehen. Die heute noch fehlenden Kader müssen vor der Aufnahme der Tätigkeit der Ersatzdienstorganisation auf ihre Aufgaben vorbereitet werden.

8. Sozialleistungen

Sozialleistungen im Ersatzdienst sind in analoger Weise wie in Armee und Zivilschutz zu regeln. Insbesondere sind Sold, Verpflegung, Unterkunft, Portofreiheit, Bahntaxen, sanitarische Betreuung, Bekleidung, Versicherung, Erwerbsersatz festzulegen.

Zu regeln sind ebenfalls der betreibungsrechtliche Schutz und der Schutz des Anstellungsverhältnisses während des Ersatzdienstes.

9. Strafrechtliches

Das Bundesgesetz über den Ersatzdienst umschreibt die eigenen, im Ersatzdienst gültigen **Straftatbestände**. Die Beurteilung gemeinrechtlicher Delikte, die innerhalb des Ersatzdienstes begangen werden, erfolgt durch die zivilen Gerichte.

Innerhalb des Ersatzdienstes ist eine eigene Disziplinarstrafordnung zu schaffen, die außerhalb der militärischen Disziplinarstrafordnung steht. Dienstverweigerungen innerhalb des Ersatzdienstes, das heißt Ersatzdienstverweigerungen («Totalverweigerungen») werden von der zivilen Strafgerichtsbarkeit beurteilt. Dienstverweigerungen nach rechtskräftig abgelehnter Zulassung zum Ersatzdienst werden militärgerichtlich verfolgt.

10. Sonderfragen

Eine Reihe von **Sonderfragen** bedürfen noch näherer Regelung. Hierher fallen insbesondere:

- Regelung des Ausscheidens aus dem Ersatzdienst (Erfüllung der vorgeschriebenen Dienstleistungen im Frieden, Gesundheitsgründe, Dienstbefreiungsgründe, Dienstausschließungsgründe, Dispensationen, Übertritt zur Armee und anderes);
- Schaffung der Möglichkeit, daß Ersatzdienstpflichtige später zur Armee zurückkehren können:
- Schaffung eines eigenen Personalkontrollwesens für den Ersatzdienst (analog dem militärischen Kontrollwesen);
- Verhältnis zum Militärpflichtersatz;
- Regelung der Material-, Bekleidungs- und Ausrüstungsfragen;

Haftungsfragen (zum Beispiel für vom Ersatzdienst und seinen Angehörigen angerichtete Schäden gegenüber Dritten);

 Verhältnis des Ersatzdienstes zu den Artikeln 202 und 212 des Bundesgesetzes über die Militärorganisation.

Der Expertenbericht ist den interessierten Kreisen – unter anderem auch der Schweizerischen Offiziersgesellschaft – zur Vernehmlassung unterbreitet worden. Die Frist für die Vernehmlassung läuft Ende März 1975 ab. Nach Auswertung der Ergebnisse wird das Eidgenössische Militärdepartement dem Bundesrat Bericht erstatten. Dieser wird sodann den eidgenössischen Räten Antrag stellen, die ihrerseits über die Volk und Ständen zu unterbreitende Verfassungsvorlage zu entscheiden haben werden.



Die Verteidigungsausgaben verschiedener Länder

(gesamthaft, im Verhältnis zur Bevölkerungszahl, in Prozentanteilen zum jeweiligen Bruttosozialprodukt)

sozialprodukt)					lich um Voranschläge. b) Zur Berechnung der Verteidigungsaus-
Land	Jahr	Verteidigungsausgaben			gaben in Schweizer Franken kamen die folgenden Devisenkurse zur Anwendung:
		Millionen Fr.	Anteil pro Kopf der Bevölkerung sFr.		1967 bis 1972: 1 US-Dollar = Fr. 4.30 1973: 1 US-Dollar = Fr. 3.50 1974: 1 US-Dollar = Fr. 3.— c) Vergleiche zwischen den einzelnen Län-
Polgion	1967	2350	241	2,9	dern sind mit Vorsicht anzustellen, da die Budgetstruktur sehr verschieden ist. In der
Belgien	1907	3113	318	2,9	Schweiz umfaßt der Begriff Verteidigungs-
	1973	3465	354	2,0	ausgaben sämtliche militärischen und zivilen
	1974	3237	-		Aufwendungen für die Landesverteidigung. Quelle: (Auch für die Angaben über die
Dänemark	1967	1359	271	2,5	Schweiz): «The Military Balance», heraus-
	1972	1896	378	2,3	gegeben vom Institute for Strategic Studies
	1973	1988	396	1,9	in London, letzte Ausgaben.
	1974	1653			Anteil der Militärausgaben an den Gesamt-
Bundesrepublik	1967	23039	400	4,3	ausgaben
Deutschland	1972 1973	32972 39519	533 637	3,1 2,9	des Bundes: des Bundes, der
(ohne Berlin)	1973	32292*	-	_	Kantone und
		*(andere Budgetierung als 1973)			1938 55 % Gemeinden: 1954 35 % 1970 10,9 %
Frankreich	1967	23 659	456	5,3	1934 33 % 1970 10,9 % 1964 30 % 1971 10,3 %
Frankreich	1967	26823	520	3,4	1969 27 % 1972 9,6 %
	1973	29 533	567	3,1	1970 25,9 % 1973 9 %
	1974	23739	_	-	1971 22,3 %
Großbritannien	1967	22962	417	5,7	1972 21,6 %
	1972	29962	538	4,9	1973 20,1 % 1974 21 % (Budget)
	1973	30230	543	4,9	1975 20 % (Budget)
	1974	26163			
Italien	1967	8127	155	2,9	Prozentuale Zunahme der Bundesausgaben
	1972 1973	13979 13990	258 256	3,0 2,9	seit 1965 (= 100%)
	1973	11019	_	_	Unterricht und Forschung + 423 %
Kanada	1967	6747	335	2,7	Soziale Wohlfahrt
A.L.	1972	8454	387	1,9	Beziehungen zum Ausland + 256 % Gesamte Ausgaben + 161 %
	1973	7540	371	1,8	Landwirtschaft + 125 %
	1974	7287	-	_	Verkehrs- und Energiewirtschaft + 105 %
Niederlande	1967	3767	301	4,0	Landesverteidigung + 68 %
	1972	6742	503 546	3,3 3,3	Di di Ci Cilliano (in Manatan)
	1973 1974	7357 6909	540 -	- -	Dienstdauer für Soldaten (in Monaten)
Norwegen	1967	1299	344	3,7	(Quelle: «Military Balance» 1974/75,
	1972	1987	507	3,2	London)
	1973	2331	588	3,3	10 (F)' 15)
	1974	2040	-	-	Belgien 12 (Flieger 15) Bulgarien 24
Österreich	1967	593	86	1,3	Bundesrepublik Deutschland 15
	1972	864	116	1,0	Dänemark 9
	1973 1974	1019 970	137	0,9	Deutsche Demokr. Republik 18
Cohuradan	1967	4175	537	4,2	Frankreich
Schweden	1967	6472	791	3,6	Griechenland
	1973	6027	739	3,1	Dienstpflicht
	1974	4923	_	-	Israel
Vereinigte Staaten	1967	313900	1 582	9,8	Italien
	1972	358620	1716	7,2	Jugoslawien
	1973 1974	278 250	1 320	6,2	Niederlande
Sowietunion		257400	-	0.6	Österreich 8
Sowjetunion	1967 1972	148 135 141 771	632 568	9,6 7,5	Polen
	1972	115647	469	5,4	Portugal 24 (Flieger 36)
	1974	99168	_	_	Rumänien
Israel	1967	2141	533	13,8	Schweden 7½ bis 15 Schweiz 12
	1972	5427	1737	20,9	(auf 30 Jahre verteilt)
	1973	14536	4585	47,8	Sowjetunion 24
	1974	11064	_	-	Spanien
Schweiz	1967	1658	280	2,4	Tschechoslowakei 24
	1972 1973	2395 2765	374 427	1,8 1,7	Ungarn
	1973	2652	721		Dienstpflicht

Ergänzende Bemerkungen

a) Bei den in- und ausländischen Angaben für das Jahr 1974 handelt es sich ausschließ-

Landeskonferenz der militärischen Verbände

Am 15./16. November 1974 traten in Brugg die Präsidenten der militärischen Verbände - zusammengeschlossen in der Landeskonferenz - zu ihrer jährlichen Tagung unter dem Vorsitz von Major L. Wyß (EVU) zusammen. Im Zuge einer Neustrukturierung der Landeskonferenz wurden in sechs Arbeitsgruppen das Gedankenmodell eines Konzeptes für die Zusammenarbeit der 44 militärischen Verbände mit etwa 120 000 Mitgliedern auf nationaler Ebene diskutiert und ein Entwurf von Richtlinien durchbesprochen. Sodann wurde der «Arbeitsausschuß» als Exekutive der Landeskonferenz bestätigt; er setzt sich für 1975 wie folgt zusammen:

Hptm Hans Tschallener, Wilchingen (SPFV), Präsident; Kolfhr Johanna Hurni, Rheinfelden (SFHDV); Oberstlt Marc Naville, Vordemwald (SOG); Adj Uof Rudolf Graf, Biel (SUOV); Fw Peter Imsand, Reinach BL (SFwV); Four Gaston Durussel, Lausanne (SFV); Major Leonhard Wyß, Baden (EVU); Hptm Hansrudolf Aerni, Üttligen (SVMLT); Kolfhr Margrit Schilling, Lausanne (SFHDV), Protokoll.

Am 9. Januar 1975 trat der Arbeitsausschuß zu seiner ersten Sitzung im neuen Jahr zusammen. Er bereinigte einen auf Grund der Ergebnisse der Präsidentenkonferenz von Brugg neu redigierten Entwurf der Richtlinien für die Landeskonferenz und beschloß, ein Vernehmlassungsverfahren bei den verschiedenen Verbänden einzuleiten. Schließlich wurde der Text eines Communiqués genehmigt, welches sich mit der weiteren Reduktion der Militärausgaben für das Jahr 1975 um 80 Millionen Franken befaßt. Wir bringen das Communiqué nachfolgend zum Abdruck.

Communiqué

Die Schweizerische Landeskonferenz militärischer Verbände hat mit Bestürzung vom Beschluß des Bundesrates Kenntnis genommen, die Militärausgaben für das Jahr 1975 erneut um 80 Millionen Franken zu kürzen.

Müssen die Gesamtausgaben des Bundes eingeschränkt werden, so ist zu beachten, daß die primäre Aufgabe des Bundes darin besteht, die Selbstbehauptung unseres Landes sicherzustellen. Trotzdem haben die Wehraufwendungen der Eidgenossenschaft seit langem die unterste Grenze des objektiv Notwendigen, sozusagen das Existenzminimum, erreicht, während andere Staatstätigkeiten sogar den Bereich des bloß Wünschbaren überschritten haben. Unser Wehrbudget ist, gemessen am Volkseinkommen, kleiner als das aller andern vergleichbaren Länder. Seine weitere Kürzung muß daher im In- und Ausland Zweifel wecken am Willen der Regierung zur Selbstbehauptung unseres Staatswesens. Damit wird die Glaubwürdigkeit unserer Armee in Frage gestellt.

Die Landeskonferenz hofft, daß in dieser Sache noch nicht das letzte Wort gesprochen sei. Sie legt insbesondere Wert darauf, daß bei der Bereinigung des Budgets unter keinen Umständen die Sicherstellung des Raumschutzes und der Panzerabwehr in Frage gestellt werden darf.

Die Landeskonferenz umfaßt 120 000 Mitglieder in 44 Verbänden, worunter SOG, SUOV, SFHDV.

Aktion zur Unfallbekämpfung im Urlaub

(Militärische Unfallverhütungskommission)

