

Zeitschrift: ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift
Herausgeber: Schweizerische Offiziersgesellschaft
Band: 151 (1985)
Heft: 4

Artikel: Die Gvu 84 aus der Sicht des Schaffhauser Staatsschreibers
Autor: Uehlinger, Peter
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-56420>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 05.05.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Die Gvu 84 aus der Sicht des Schaffhauser Staatschreibers

Dr. Peter Uehlinger

Die Gvu 84 hat den für die Gesamtverteidigung im Kanton Schaffhausen Verantwortlichen die Bestätigung der Erfahrungen aus früheren Übungen gebracht. Das scheint um so gewichtiger, als ihr ein recht unkonventionelles Szenario zugrunde lag. Wenn sich die Probleme, vor die sich der Kanton Schaffhausen in den verschiedenen strategischen Fällen gestellt sieht, im grossen ganzen immer gleich bleiben, so hängt das ganz offensichtlich mit der geographischen Lage und der mangelhaften Infrastruktur des Führungsstabes des Kantons zusammen. Wie ein Pilz sitzt der Kanton auf dem Rheinknie beim Rheinfluss. Die gemeinsamen Grenzen mit den Nachbarkantonen Zürich und Thurgau betragen 33 km, mit der Bundesrepublik Deutschland in einem sehr verzahnten Verlauf 152 km. Die Verbindung zur übrigen Schweiz erfolgt praktisch ausschliesslich über einige Rheinbrücken. Dazu kommt, dass der Kanton in drei räumlich getrennte Gebiete zerfällt, in den Hauptteil mit der Stadt Schaffhausen, dem Klettgau und dem Reiat, sodann in den Steiner Zipfel und schliesslich in die beiden Gemeinden Buchberg und Rüdlingen. Neben diesen geographischen Besonderheiten wird die Führung dadurch erschwert, dass die Führungsorgane im Krisenfall lediglich in behelfsmässigen, unpraktischen und engen Räumen untergebracht sind.

Diese Besonderheiten bringen es mit sich, dass vor allem das Flüchtlingsproblem und Probleme der Führung im Vordergrund stehen. Ihnen sollen daher im folgenden einige Bemerkungen gewidmet sein, wobei die Information, als wohl entscheidendstes Führungsinstrument in Krisenlagen, spezielle Erwähnung verdient.

Flüchtlinge

Man mag sich den Ablauf einer kriegerischen Auseinandersetzung in Europa vorstellen wie man will, eines dürfte immer zutreffen, die Gefahr der

Überflutung des Kantons Schaffhausen durch Flüchtlinge. Wenn man sich den komplizierten und langen Grenzverlauf vor Augen hält, so wird sich ein möglicher Zustrom weder leicht eindämmen noch kontrollieren lassen. Das stellt die verantwortlichen Behörden vor Aufgaben, die sich dannzumal nicht aus dem Stegreif lösen lassen. Der kantonale Führungsstab hat denn auch anfangs der 80er Jahre, nach der Zuweisung der Verantwortung für die Flüchtlingsbetreuung an die zivile Seite ein Konzept entworfen, das dezentralisiert eine ganze Anzahl Betreuungslager à 300 bis 500 Flüchtlingen vorsieht. Es zeigte sich, dass schon bei einer relativ geringen Zahl von Flüchtlingen für den Kanton materialmässige und personelle Probleme entstehen. Darauf angesprochen zollte das Bundesamt für Polizeiwesen der Arbeit volle Anerkennung, bestätigte die Notwendigkeit von Richtlinien des Bundes, sah sich aber wegen der aktuellen Flüchtlingssituation seinerseits nicht in der Lage, diese Aufgabe zu übernehmen. Mit einem Hilfsbegehren bei der Ter Zone um

Überlassung von Material zur Errichtung von Betreuungslagern wurden wir auf ein Gesuch im konkreten Ernstfall verwiesen, so dass vorläufig noch die Improvisation Platz zu greifen hätte. Wenn wir an die Vielfalt der Probleme denken, die im Ernstfall mit einem denkbaren Zustrom von Flüchtlingen im Kanton Schaffhausen entstünden, so scheint die Beschränkung auf rein planerische Vorsorge völlig unbefriedigend. Liesse sich die Unterbringung und Verpflegung je nachdem noch bewerkstelligen, so fehlt zur Zeit die Antwort auf Fragen der Verständigung, des Sanitätsdienstes, der Bewachung (insbesondere bei Schutzraumbezug der Bevölkerung), der Unterbringung bei Verstrahlung, des Abtransportes ins Landesinnere, des Arbeitseinsatzes usw.

Führungsprobleme

In Krisenlagen müssen die Entscheidungen rascher, umsichtiger und in strafferer Form getroffen werden. Dazu eignen sich die ordentlichen Führungsstrukturen nicht. Der Zeitdruck, die Verantwortung und die psychologischen Auswirkungen von Krisenlagen erschweren die Führungsfunktion. Es ist daher unerlässlich, alles was möglich ist schon im Normalfall vorzubereiten. Dazu gehören vorrangig eine **Ernstfalldokumentation**, **organisatorische Vorbereitungen** sowie die **Regelung der Führungstechnik**. Namentlich die bestehende Ernstfalldokumentation erleichterte den verschiedenen Diensten, aber auch der Staatskanzlei mit vorbereiteten Regierungsratsbeschlüssen, die Arbeit wesentlich. Die nicht unter Zeitdruck ausgearbeiteten Modellfälle ga-



«Im Schutzraum»

(Armee fotodienst)

rantieren eine umfassende Problem-
analyse, realistische Lösungen und vor
allem Zeitgewinn. Bewährt im Sinne
der Erhöhung der Flexibilität der Füh-
rung hat sich sodann wiederum der vom
Regierungsrat gefasste **Delegationsbe-
schluss**, mit welchem dem der Lei-
tungsorganisation vorstehenden Mit-
glied des Rates die Kompetenz über-
tragen wurde, die sich zur Bereinigung
der Krisenlage aufdrängenden Mass-
nahmen anzuordnen. Lediglich die
Grundsatzentscheide behielt sich das
Kollegium vor. Diese Kompetenzdele-
gation darf aber nicht dazu führen, dass
die organisatorische Trennung von Re-
gierung und Stab verwischt wird. Der
Stab unter Leitung des Stabschefs hat
eine zudenende, beratende Funktion;
er bereitet die Entscheidungen des Lei-
ters respektive der Regierung vor. Die
Arbeitsweise in den militärischen Stä-
ben kann in vieler Hinsicht Vorbild
sein. Wenn sich namentlich zu Beginn

der Übung im Führungsablauf in dieser
Hinsicht Unzulänglichkeiten ergaben,
so wurden sie, wenn auch nicht verur-
sacht, so doch begünstigt durch die
räumlichen Verhältnisse. Die Unter-
bringung von Regierung, Leitung und
Stabschef im gleichen Raum, lediglich
abgegrenzt durch Sichtblenden, verun-
möglicht ein konzentriertes Arbeiten
und bringt den Führungsrhythmus
durcheinander. Eines der dringendsten
Erfordernisse ist die **Schaffung einer
kombinierten Schutzbaute** für die Re-
gierung und den Stab des Ter Kreises.

Information

Äusserst wertvolle Erkenntnisse
brachte das praktische Austesten der
Verbindungen zum Bund. Für den **Ver-
kehr zwischen Bundesrat und Kantons-
regierung** erwies sich dabei der Fern-
schreiber als unerlässlich, wobei aber

zu beachten ist, dass die Durchgabe der
Meldung nicht mit der Kenntnissnahme
durch den Adressaten gleichgesetzt
werden darf. Besonders in kritischen
Lagen bietet die telefonische Verbin-
dung mit dem direkten Sprechkontakt
gewichtige Vorteile.

Sehr zu begrüßen war der Einsatz
der Abteilung für Presse und Funk und
hier besonders des **Mediums Radio**. Der
entscheidenden Bedeutung dieses
Kommunikationsmittels müsste auch
in künftigen Übungen durch die prak-
tische Anwendung gebührend Rech-
nung getragen werden.

Schwierige Probleme wirft nach wie
vor die **Verbindung des Führungsstabes
zur Bevölkerung nach einem Schutz-
raumbezug** auf. Eine einwandfreie Lö-
sung wird wohl erst die Verwirklichung
des Projektes «Radiokriegsversorgung»
bringen. ■

STABILITÄT UND BEWEGUNG MÜSSEN SICH NICHT AUSSCHLIESSEN.

Jedenfalls dann nicht, wenn es um die
erfolgreiche Strukturierung eines privaten
Vermögens geht. Wir befassen uns mit dieser
Problematik seit mehr als 140 Jahren.
Tag für Tag.



Seit 1841 spezialisiert auf aktive Vermögensverwaltung.

A. Sarasin & Cie., Freie Str. 107, 4002 Basel, 061/23 00 55
A. Sarasin & Cie., Talstr. 66, 8022 Zürich, 01/211 46 56
Sarasin Investment Management Limited,
Sarasin House, 5/6 St. Andrew's Hill, London EC4V 5BY



Schweizerische Mobiliar
Versicherungsgesellschaft

macht Menschen sicher

...auch beim Sport

Wir empfehlen uns für
**preisgünstige
Offiziersuniformen**

ab Lager

sowie für prompte Dienstleistungen bei
Beförderungen und Änderungen

diverse Stiefel-Modelle

für alle Ansprüche, auch für Privatgebrauch

Illert & Co.

Zürich, Usterstrasse 21, Tel. 01 221 11 75
früher Schweiz. Uniformfabrik