

Zeitschrift: ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift
Herausgeber: Schweizerische Offiziersgesellschaft
Band: 167 (2001)
Heft: 5

Artikel: Armee XXI und Finanzen
Autor: [s.n.]
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-67290>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 01.07.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Armee XXI und Finanzen

Zu verschiedenen Aspekten der Armee XXI sind Fach- und Diskussionsbeiträge erschienen. Im vorliegenden Beitrag wird unter Berücksichtigung der durch die Verfassung und den Sicherheitspolitischen Bericht 2000 des Bundesrates vorgegebenen Aufträge und Leitlinien für die Armee XXI deren Finanzbedarf thematisiert. Dieser Aspekt hat trotz der deutlichen Ablehnung der Umverteilungsinitiative durch die Beschlüsse der nationalrätlichen Finanzkommission Mitte Februar (Prüfung der Kürzung des Budgets des VBS um 300 Millionen Franken von 4,3 Mia. auf 4,0 Mia.) neue Bedeutung erlangt.

Die Armee XXI benötigt ausreichende Mittel

VSWW*. Gemäss Sicherheitspolitischem Bericht 2000 geht es darum, Gewalt aller Art von staats- und existenzgefährdendem Ausmass gegen unser Land und Volk möglichst präventiv zu verhindern oder notfalls abwehren zu können. Über diese aktuelle Analyse der Gefahren, Risiken und Chancen besteht eigentlich weitgehende Einigkeit, und sie begründet den nach wie vor gültigen dreiteiligen Armeeauftrag: Friedenssicherung, Existenzsicherung, Verteidigung. Dies bleibt nicht ohne Auswirkungen auf die Kosten des sicherheitspolitischen Hauptinstrumentes, der Armee. Denn auch die neu zu konzipierende Armee XXI ist konsequent auf die Erfüllung dieser Aufträge auszurichten.

Kostentreibende Elemente der Armeereform

Eine Voraussetzung für die im Sipol 2000 umrissene Kooperation ist für die Armee XXI das Erreichen der Interoperabilität. Um das breite Gefahrenspektrum zu meistern und zum Stand vergleichbarer Streitkräfte aufzuschliessen, bedarf die Armee XXI in ausgewählten Bereichen einer Teilprofessionalisierung insbesondere durch grösseren Anteil von professionellem Ausbildungspersonal sowie eines Technologieschubes im Bereich der Ausrüstung.

Die reduzierten Bestände müssen durch moderne Waffen und Geräte kompensiert werden, die zwangsläufig teurer sind. Bei den Investitionen (Rüstungs- und Bauprogramme) besteht ein Nachholbedarf in den Bereichen

- des Aufklärungs-, Führungs- und Feuerleitungsverbundes,
- des Luftkampfes (Offensive Counter Air, Air Interdiction, Battlefield Air Interdiction und allenfalls Close Air Support [Strike], also Erdkampf),
- der Gefechtsfeldbeweglichkeit (insbesondere Schutz des Soldaten)
- der Ausbildungsinfrastruktur schlechthin.

Als Formel gilt: Bisher konnte rund die Hälfte der Armee adäquat ausgerüstet wer-

den (z.B. eben nicht die Fussinfanterie) – künftig soll dies für die ganze (verkleinerte) Armee möglich sein. Die Ausbildungsinfrastruktur genügt vielerorts den modernen Anforderungen in keiner Art und Weise.

Kostensenkende Elemente der Armeereform

Die Armee XXI trägt der demographischen Entwicklung der schweizerischen Bevölkerung und dem veränderten Leistungsbündel mit einer Verkleinerung der Bestände Rechnung. Trotz Reserve und Aufwuchsfähigkeit vermindert sich so das Mengengerüst zahlreicher Ausrüstungsgegenstände und Infrastrukturen. Auch die von der Volkswirtschaft zu tragenden indirekten Kosten für die Verteidigung (Absenzen am Arbeitsplatz usw.) werden wegen der Reduktion der Dienstleistenden sowie der Dienstdauer tiefer zu liegen kommen.

Anerkannte finanzielle Bedürfnisse der Armee

Volk und Stände haben am 26. November vergangenen Jahres die «Umverteilungs-» spricht «Armeehalbierungsinitiative» mit grossem Mehr abgelehnt; Forderungen nach weiteren Einsparungen im

VBS sollten damit bis auf weiteres vom Tisch sein, könnte man annehmen. Und vor diesem Hintergrund vertritt das VBS zu Recht die Auffassung, die Militärausgaben seien – nach dem langjährigen deutlichen Abbau – in den nächsten Jahren trotz Bestandesreduktion mindestens konstant zu halten. Entsprechend lauten die Finanzpläne (in Mrd. Fr.):

Jahr	2001	2002	2003	2004
Finanzen	4,1	4,2	4,3	4,4

Der VSWW hat bereits im Jahre 1998 eine Studie verfasst, welche sich zum Ziel setzt, konkrete Zahlen für den Mittelbedarf der künftigen Schweizer Armee in Abhängigkeit von ihren Kernkompetenzen zu berechnen. Sie kann auf dem Internet unter www.Chinfo.ch/vsww abgerufen werden. Auf Grund der von ihren Verfassern gewählten weitsichtigen strategischen Leitgedanken bietet die Studie auch ein Jahr nach der Präsentation des Sipol 2000 und der Konzeption zur Armee XXI eine verlässliche Grundlage zur Berechnung des Kostenrahmens.

Die Studie konkretisiert die Gesamtkosten für eine Minimallösung, eine Qualitätslösung und ein Spitzenmodell. Ausgehend von der mittleren Variante, dem «Qualitätsmodell», wird der künftige finanzielle Mittelbedarf auf rund 5,5 Mrd. Franken pro Jahr beziffert. Damit soll im VBS mit echten Globalbudgets für einen Zeitraum von drei bis fünf Jahren nach New Public Management gearbeitet werden. Zum Vergleich: Im Voranschlag 2000 beliefen sich die Kosten der militärischen Landesverteidigung auf 5,002 Mrd. Franken.¹

¹ Inkl. zivile Ämter, Landestopographie, Gemeinkostenanteile für Leistungen von anderen Departementen und ziviler Landesverteidigung.

Berechnungsmodell VSWW (mittlere Variante «Qualitätsmodell»)

	Staatsrechnung 97	1 Jahr	Globalbudget 3 Jahre	Globalbudget 5 Jahre
Gesamtkosten	5243	5297	15891	26485
Betriebskosten	3121	3097	9291	15485
Personalkosten	1759	2051	6153	10255
Sachkosten	1362	1046	3138	5230
Investitionen/Rüstung	2122	2200	6600	11000
Rüstungsmaterial	1420	1625	4875	8125
Ausrüstung und Erneuerungsbedarf	342	205	615	1025
PEB	108	110	330	550
Bauten	252	260	780	1300

Zahlen in Mio. Fr.

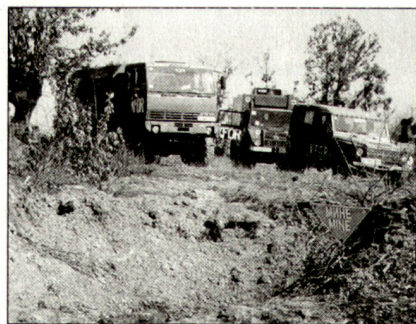
Spuren im Kosovo

Während meiner Einsatzzeit im 1. Swisscoy-Kontingent durfte ich häufig die Minenräumequipe der AUCON als Notarzt begleiten.

Nach acht Jahren Tätigkeit in Auslandseinsätzen war mir das Kapitel «Minen» nicht mehr fremd. Es bleibt der Respekt und das Bewusstsein, dass keine Fehler erlaubt sind. Und je grösser das Wissen um Minen wird, umso vorsichtiger werden die Schritte. Selbst das Urinieren am Wegrand wird zur überlegten Handlung.

Im südlichen Sektor der KFOR waren eine Reihe Aufträge anstehend. Der erste Auftrag war eine Räumung eines Waldstücks, das eine Strassensperre flankiert hatte. Mehrere Pfahlminen standen fast unsichtbar mit Stolperdrähten verbunden im Waldesrand. Eine sicher tödliche, nächtliche Falle.

Während das EOD-Team (Explosive Ordnance Disposal) der AUCON sich entfernte, richteten wir uns auf ein längeres Warten ein. Merkwürdige Dinge hatten sie mitgenommen: ein hölzernes Dreibein, selbstgebastelt, mit einer Umlenkrolle in der Pyramidenspitze, Seilmaterial, Minensuchgerät, Markierbänder, Holzpflocke, eine Kiste mit Sprengmaterial und das persönliche Schutzmaterial. Die vorsichtige Langsamkeit täuschte. Nach fast einer Stunde kam einer zu uns zurück. «Komm Doktorchen, wir zeigen Dir was» sagte er. Minen kümmern sich nicht um Dienstgrade, und so schritt ich denn mit Abstand hinter meinem Führer her, jeden Fuss genau in seinen Schuhabdruck in der weichen Erde setzend.



Minen-Gefahr.

Dann kamen die Holzpflocke, links und rechts den begehbaren Weg markierend. Plötzlich sah ich sie vor mir: eine überdimensionierte Hg 43 mit ein paar gekappten Drähten daran, der lange zugespitzte Stiel mit frischer Erde verklebt.

Um sie gefahrlos sprengen zu können, hatten die Spezialisten die Pfahlmine aus der Erde gezogen. Zunächst wurde der hölzerne Bock darüber gestellt, dann das Seil am Pfahl befestigt und über die Umlenkrolle geführt. Nun konnte die Mine aus sicherer Entfernung aus dem Boden gezogen und zur Sprengung vorbereitet werden. Ich ging zu meinem Ambulanzfahrzeug zurück.

Wir hörten den dumpfen Knall und sahen die Kameraden aus dem Wald zurückkommen. «Mittagessen». Es schmeckte besser als sonst.

Tags darauf ging es wieder zum Duljepass hinauf. Dort sollte ein fester Sprengplatz vorbereitet werden. Hier war offensichtlich eine serbische Stellung gewesen, die durch Luftangriffe vernichtet worden war. Das Gelände war mit Wrackteilen, Munitionsresten und Ausrüstungsteilen übersät. Heute ging es darum, den Weg zum Platz abzusuchen und zu räumen. Wiederum das endlose Warten. Der Einsatzerfahrene fällt aufgrund seiner Taschentücher, die die Oberschenkeltaschen ausbeulen, auf. «Komm, das musst Du Dir ansehen».

Am Ende des mit Holzpflockchen markierten Weges fand sich ein zirka ein Meter tiefes Loch, in welchem ein Rohr schräg mit einem Riss steckte. «Eine Luft-Boden-Rakete» erklärte mir der Teamchef. Ein bläuliches Röchlein drang dort aus der Erde, wo ihre Spitze verborgen lag. «Phosphor, das wird nächstens hochgehen, wenn wir hier nicht sprengen». Eine halbe Stunde später konnten wir aus sicherer Entfernung einen dumpfen Knall hören und eine schwarze Wolke sehen.

Das nächste gemeldete Objekt war ein abgeschossener jugoslawischer Schützenpanzer. Dieser sollte durch deutsche AC-Spezialisten auf DU-Munitionsspuren (abgereichertes Uran) untersucht werden. Zunächst musste aber der Weg zum Wrack vom AUCON-Team auf Minen abgesucht werden. Zwei Stunden später erschienen zwei deutsche Schützen-



Zerstörter jugoslawischer Schützenpanzer. Fotos: Ulrich Castelberg

panzer des AC-Schutzes. Da die Minensuche noch nicht beendet war, benutzte der neugierige Schweizer die Gelegenheit, sich dieses unglaubliche technische Wunderfahrzeug vorführen zu lassen. Dieses, ausgerüstet mit Messvorrichtungen für jede Qualität radioaktiver Strahlung, versehen mit Vorrichtungen, die es erlauben, vom Fahrzeuginnern aus gefahrlos jede Art von Bodenproben zu entnehmen und dann gleich unmittelbar im Massenspektrographen während der holprigen Fahrt zu analysieren, erweckte Bewunderung.

Das Spezialistenteam machte sich ans Werk. Die mittlerweile bekanntermassen grösste Gefahr ist das Einatmen des Staubs der Alphastrahlen, der nur noch teilweise abgehustet wird und auf den Bronchien liegend, lokal strahlt. Obschon dieser Staub hauptsächlich bei Geschosseinschlag entsteht, rüsteten sich die Männer mit Schutzmasken aus, bevor sie sich ans Ausmassen machten. Bald wurde klar, dass das Wrack konventionell beschossen worden war.

Wir verliessen den Platz. Plötzlich stoppte das vorderste Fahrzeug unserer heimkehrenden Kolonne. Der Fahrer hatte in einem Acker ein verdächtiges Objekt gesichtet. Metallisch rot, glänzend. Absitzen und die Sanitäter zurück in sichere Entfernung. Mühsam den Weg vor sich absuchend, bewegten sich zwei der EOD-Leute auf das Objekt zu. Nach einer guten halben Stunde waren die 30 m zurückgelegt. Der vordere Mann hob das rote Ding auf. Erleichterung, es war eine leere Cola-Büchse ... Kurze Zeit später waren wir im Camp Casablanca zurück. Ulrich Castelberg, Oberst a D

Konsequenzen: Welcher Nutzen erfordert welche Investition?

Jede seriös geführte Diskussion über die Armee darf weder einseitig über die Finanzen noch einseitig über Konzepte (Sicherheitspolitik/Armeeaufträge) geführt werden, sondern nur unter gleichzeitiger Berücksichtigung beider Aspekte.

Es gehört zur Verantwortung und Fürsorgepflicht von Regierung und Parlament, unsere Soldaten so auszurüsten, dass sie ihre Aufgabe unter angemessenen Rahmenbedingungen erfüllen können. Im VBS geht man für die Armee XXI folgedessen zu Recht für die kommenden Jahre von einem etwa gleich bleibenden Budget aus,

das auch Investitionen im Bereich des courant normal enthält. Wünschbares – wie darüber hinaus reichende auch noch denkbare Modernisierungsschübe – müsste zusätzlich finanziert werden. Um das Niveau von top-modernen Streitkräften zu erreichen, wären beispielsweise sogar rund weitere 2 Mrd. Franken pro Jahr erforderlich.

Letztlich genügen aber weder die Finanzen allein noch am grünen Tisch entworfene Konzepte ohne Einbezug des Mittelbedarfs, um unsere künftige Schweizer Sicherheitspolitik und die Ausgestaltung ihres wichtigsten Instrumentes, der Armee, zu bestimmen. Letztlich gilt es nämlich abzu-

wägen, welches Mass an Schutz und Sicherheit uns wie viel Wert ist. Die zur Diskussion stehenden Beträge von deutlich über 4 Mrd. Franken jährlich zu Gunsten einer glaubwürdigen und leistungsfähigen Armee XXI sind somit politisch und volkswirtschaftlich trag- und verantwortbar, zumal die Armee ihre «Friedensdividende von einigen Milliarden» längst erbracht hat.

*Verein Sicherheitspolitik und Wehrwissenschaft, Postfach 65, 8024 Zürich (PC 80-500-4) www.Chinfo.ch/vsww ■