

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 23 (1986)  
**Heft:** 813

**Artikel:** Chambres fédérales : enterrements de printemps  
**Autor:** Jaggi, Yvette  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1022794>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 03.02.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Enterrements de printemps

Chaque année, les Bâlois donnent un surnom à leur carnaval et les Vaudois baptisent leur vin. On pourrait faire l'exercice après chaque session des Chambres fédérales: l'automne dernier, elles procédaient à de pauvres réformes croupions en matière de droit économique (DP 791); en décembre, elles passaient à la liquidation de plusieurs dossiers dans le même domaine, à part le pensum budgétaire et l'initiative sur la culture.

La session de ce printemps ne restera pas dans les annales comme celle du renouveau, mais bien plutôt des enterrements, selon une expression d'un correspondant parlementaire du *Tages Anzeiger*, qui dit la tenir de M<sup>me</sup> Kopp, laquelle a effectivement eu le redoutable privilège de présider à plusieurs obsèques.

Enterrements définitifs pour les dossiers que les parlementaires ont accompagnés à leur dernier tiroir: aide à la presse, impôt (Icha) sur les produits énergétiques, fédéralisation des allocations familiales version Gabrielle Nanchen, centre d'homologation des véhicules automobiles à Bösingen/FR. Quasi-enterrements pour les projets rendus exsangues par leur passage dans le laminoir parlementaire: crédit à la consommation, politique coordonnée des transports, harmonisation fiscale — pour ne rien dire de la législation sur le droit d'asile.

Seules éclaircies, pas toutes définitives d'ailleurs, dans ce sombre tableau: le retournement du Conseil des Etats en matière de double oui, l'adoption d'un contre-projet acceptable à l'initiative populaire pour la protection des locataires, enfin la garantie donnée de justesse par le Conseil national à la constitution de Bâle-Campagne, qui prévoit

une juridiction transcantonale en matière de centrales nucléaires.

Dans l'ensemble cependant et tout au long de la session de printemps, le Conseil fédéral a dû encaisser, et très dur. Pendant trois semaines, les deux chambres se sont relayées pour malmener l'Exécutif — qui n'a pas précisément trouvé consolation auprès du peuple ni des cantons le 16 mars dernier.

### PAS SEULEMENT LE «NIET» NI LE FÉDÉRALISME

D'où vient cet acharnement anti-gouvernemental? Nul doute qu'il exprime d'abord une résistance présentement profonde à l'innovation législative, comme à toute forme d'initiative proposée par le Conseil fédéral, ou par les citoyens les plus actifs de notre démocratie semi-directe. A tout coup, c'est non, d'emblée, comme pour prévenir toute extension subreptice du pouvoir de l'Etat ou de la compétence fédérale. Traditionnellement toutefois, deux domaines échappent au refus général: la défense nationale et l'agriculture, celle de montagne en particulier. Plus récemment, on a même vu des députés se montrer généreux aussi envers la recherche, au point d'autoriser des dérogations au sacro-saint blocage du personnel, en faveur des Ecoles polytechniques et grâce à M. Hayek (cf. DP 783 et 785).

Même confirmée par les exceptions d'usage, la règle du non-au-nouveau ne suffit pas à rendre compte des refus parlementaires; en effet, ces derniers frappent aussi des projets établis à la demande expresse des Chambres fédérales ou des citoyens, comme la législation en matière de petit crédit, de droit des sociétés anonymes, d'harmonisation fiscale ou de surveillance des prix.

Faut-il ressortir la motivation fédéraliste? Les sujets précités ne s'y prêtent guère, sauf l'harmonisation fiscale évidemment. En donnant de l'article constitutionnel y relatif, voté en juin 1977, une interprétation hyper-restrictive, le Conseil des

Etats a renoncé à procéder à un rapprochement des «principes régissant l'assujettissement à l'impôt, l'objet et le calcul des impôts dans le temps». Du coup, les cantons peuvent continuer de se livrer à la sous-enchère, pour conquérir des contribuables jugés intéressants (voyez Obwald!). Au nom du fédéralisme, et tant pis pour la solidarité confédérale. Quant au Conseil national, il n'a pas corrigé son image d'antifédéralisme: en refusant la hiérarchie des transports publics, et en octroyant d'extrême justesse la garantie à la constitution de Bâle-Campagne, les conseillers nationaux ont fait du fédéralisme à géométrie variable: les cantons sont libres, souverains et responsables quand ils y trouvent leur intérêt financier. Au reste, la Confédération est bonne pour payer.

### LES FISSURES DU «BLOC» BOURGEOIS

Tout cela explique seulement une partie des continus désaccords entre le gouvernement et le parlement, dominés l'un et l'autre par la même majorité bourgeoise. C'est donc bien à l'intérieur de cette majorité, plus précisément dans ses divisions internes, qu'il faut chercher l'explication générale de tant de conflits paralysants. De fait, les fissures qui parcourent le «bloc» bourgeois apparaissent de plus en plus manifestes, au sein des partis eux-mêmes.

A cet égard, la situation est aussi exemplaire à Genève qu'à Zurich: le parti radical accumule les «contre-performances», tandis que le PDC fait mieux que sauver ses sièges en vendant des parcelles idéologiques au prix du moment; et l'UDC, qui se dit au centre pour paraître moins à droite, ne sait plus où donner de la tête — vers Peter Gerber le patron des paysans, Christoph Blocher le patron de choc ou vers Adolf Ogi le patron du parti.

Quand le parti socialiste est parcouru de frissons locaux, la presse en parle comme de disputes graves. Quand les bourgeois se trouvent comme aujourd'hui en contradiction flagrante avec eux-

mêmes et avec leurs élus au Conseil fédéral, personne ne les dit en crise. Silence courtois, institué pour ménager les majoritaires... ou pour ne pas insécuriser des citoyens qui pourraient à juste titre s'inquiéter pour l'avenir de nos institutions: au pays du consensus, personne — et les socialistes pas plus que les autres — n'a intérêt à voir s'entre-déchirer les indispensables partenaires du jeu politique fédéral.

Y. J.

RAWYL

## Arbitrage fédéral

*Vive déception valaisanne à la suite de l'abandon du Rawyl par le Conseil national. On ne peut s'empêcher de penser que la situation a été noircie à dessein pour convaincre le Parlement: le Valais n'est pas aussi isolé qu'il le dit du reste de la Suisse (voir le doublement du Lötschberg et la réalisation de la N9, autoroute rapide de plaine, sans parler du tunnel sous la Furka). L'avenir touristique du canton ne dépend pas du percement de ce tunnel routier.*

*Un des arguments invoqués — le fédéralisme doit prendre en compte les intérêts de minorités — paraît pour le moins étrange. Toute liaison implique au moins deux partenaires; or les Oberlandais ont clairement manifesté leur opposition à une route nationale à travers leur région. Ces derniers n'auraient donc pas droit à se prévaloir du fédéralisme? Et si divergence il y a entre deux minorités, il faut bien un arbitrage.*

*Le Parlement joue ce rôle, très légalement en ce domaine. Pourquoi le président du gouvernement valaisan parle-t-il dès lors de «grave coup porté à la confiance dans notre Etat de droit»?*

VUE-DES-ALPES

## Coordination des transports: de la théorie à la pratique

Les Chambres fédérales ont admis le principe d'une politique coordonnée des transports. Mais concrètement on ne sait guère ce que cela veut dire. Il suffit de lire le rapport Rail 2000 pour constater que plusieurs variantes de répartition Rail-Route sont envisagées, dont celle dite «de luxe» qui prévoit (où serait la coordination?) le développement simultané du réseau routier et de l'offre ferroviaire.

En contestant le projet de deuxième route à la Vue-des-Alpes, avec tunnel à 1000 m d'altitude — coût global 350 millions — la Fédération suisse des cheminots (SEV) pose une question pratique. Pourquoi, à moindre coût, ne pas améliorer la liaison ferroviaire La Chaux-de-Fonds - Neuchâtel, que handicape l'archaïque rebroussement de Chambrelieu?

Mais les chiffres révèlent combien les dés sont pipés par l'intervention fédérale, unilatérale, en faveur du trafic automobile.

Pour la route — quand bien même il n'y a pas, du point de vue de la densité du trafic, un boom évident — la Confédération, pour une amélioration qualitative, prend à sa charge 250 millions du nouveau tracé. Pour le chemin de fer, en revanche, le mandat de prestations imposé aux CFF par le Parlement prévoit que seuls les investissements rentables peuvent être assumés. La correction, par un tunnel, du rebroussement de Chambrelieu n'entretrait pas dans cette catégorie!

La SEV, dans sa contre-proposition, a donc cherché à démontrer que le tunnel ferroviaire, s'il était pris en charge par le canton, serait une bonne affaire cantonale: 30 millions (coût global du tunnel) contre 70 millions de participation à la route de la Vue-des-Alpes.

Les dés sont bien pipés. Preuve supplémentaire: les partisans du projet routier font valoir que les entreprises de travaux publics perdraient 250 millions payés par la seule Confédération si la solution route n'était pas choisie.

Enfin, la question pratique soulevée par la SEV a l'inopportunité de s'appliquer à un canton que touche la crise et qui cherche à tout prix à éviter l'enclavement du Haut et qui ne manque de faire remarquer que si l'autoroute Chavornay-Le Creux est bonne pour les Vaudois ou la Transjurane pour les Jurassiens, la Vue-des-Alpes peut être bonne pour les Neuchâtelois.

Rail 2000 prévoit des liaisons supplémentaires entre Le Locle et le réseau intercities. Tout semble donc indiquer que l'on s'achemine vers la variante luxe.

Question pratique: qu'est-ce que la coordination des transports?

Le peuple neuchâtelois tranchera en avril. A. G.

### EN BREF

Bon à savoir: Otto von Habsburg a été mobilisé par les adversaires de l'adhésion à l'ONU. Un de ses articles sur la construction de la Tour de Babel a été diffusé pour encourager les Confédérés dans leur refus.

Otto de Habsbourg et Guillaume Tell, même combat!

\* \* \*

Les associations de locataires du canton de Zurich ont décidé de collaborer pour renforcer leur efficacité.

Elles ont constaté le faible degré de solidarité des locataires du canton. Seuls 14 000 font partie d'une association de locataires alors que l'Association des propriétaires compte 25 000 membres. Il faut considérer que le 80% des Zurichois sont des locataires, pour mieux apprécier la comparaison.