

Zeitschrift: Domaine public
Herausgeber: Domaine public
Band: 27 (1990)
Heft: 1020

Artikel: Humeur parlementaires : le règne des bruits de couloirs
Autor: Delley, Jean-Daniel
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-1020598>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 01.02.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Démission

(ag) Dans cette sorte de révolution, non pas de velours mais peau de daim, qui voit le Parlement remettre en cause cela même que, pendant longtemps, il a accepté, ou couvert, ou feint d'ignorer, ce qui frappe, c'est l'absence de prise de responsabilité.

Le texte change, c'est celui d'une nouvelle époque. Normal. Mais il se double d'une confusion des rôles. Inquiétant.

Deux exemples.

Le chef de l'instruction de l'armée, à la suite de la votation du 26 novembre 1989 («Suisse sans armée»), met en place un groupe de travail. Son mandat est «d'examiner les critiques émises à l'encontre de l'armée et de les juger, ainsi que de rédiger des propositions de réforme». Le souci est louable.

Le groupe est composé de manière ouverte. Y figurent des hommes qui connaissent de l'intérieur la chose militaire; des hommes et des femmes qui, de l'extérieur, peuvent porter un regard plus critique. Bien.

Ce qui surprend, c'est que le président et les deux vice-présidents soient des parlementaires, issus de trois partis gouvernementaux: Otto Schoch, radical, président; David Eugen, PDC, vice-président et Francine Jeanprêtre, socialiste, vice-présidente. Ils signent à eux trois une postface intitulée «Perspectives»: «Les membres du groupe de travail politiquement actifs sur le plan fédéral considèrent comme leur devoir de veiller à ce que les réformes proposées soient réalisées dans un laps de temps approprié.»

Une des propositions du groupe est d'importance puisqu'elle touche une disposition essentielle de la Constitution: le service militaire obligatoire serait remplacé par une obligation générale de servir.

Ce qui étonne donc, dans la procédure, c'est qu'un fonctionnaire — le chef de l'instruction militaire en est un — puisse mandater de sa seule autorité une commission présidée par des parlementaires de poids, qui rendent public leur rapport et en annoncent le suivi avant qu'il en ait fait une appréciation et proposé ses réformes à l'intention de son chef de département.

N'est pas en cause — ce n'est pas le sujet — la qualité et la pertinence de ce

rapport. En revanche, comment accepter ce mélange des genres? Une commission de cette importance ne pouvait tenir son mandat que du chef de département, voire du Conseil fédéral; elle devait remettre son rapport à l'autorité politique, par qui elle aurait dû être mise en œuvre. Que M. Villiger accepte une telle procédure le fait juger inapte à sa fonction.

On s'étonnera de même qu'une personne qui avait été chargée d'une mission, M. Cattelan, le chef de la P26, doive, avec des fonctionnaires certes galonnés, mais fonctionnaires tout de même, tenir conférence de presse pour présenter sa propre défense. Où donc est

l'autorité responsable? M. Chevallaz assume, mais il n'est plus en fonction. D'autres ont assuré la continuité du pouvoir.

Il est de règle que celui qui a la responsabilité politique n'accepte pas que soit chargé un subordonné qui a agi sur ordre. Déjà, M^{me} Kopp avait dit fâcheusement que la faute du coup de fil incombait à sa collaboratrice personnelle.

La commission d'enquête et le Parlement ne peuvent pas rappeler avec force et légitimement que l'armée est soumise à l'autorité politique, et ne pas s'étonner que l'armée tienne conférence de presse pour se défendre seule, comme si elle était un corps à part.

Pas normal que des fonctionnaires montent en première ligne et que leur chef, M. Villiger, ou même le Conseil fédéral, ne quitte pas son bunker. ■

HUMEURS PARLEMENTAIRES

Le règne des bruits de couloirs

(jd) L'élection du président et du vice-président de la Confédération comme la réélection des juges fédéraux relèvent du rite périodiquement renouvelé. Selon le principe de la rotation et dans le respect scrupuleux de l'ancienneté dans la charge, chaque membre du collège accède au fauteuil présidentiel: à moins d'un décès ou d'une démission, le nouveau venu au sein du Conseil fédéral peut d'emblée noter, sur son agenda, l'année de sa présidence. De même un juge fédéral: installé au Palais de Mon-Repos, il ne quittera les lieux qu'au moment de sa retraite. Dans les faits, me faisait remarquer un ami il y a quelques jours, nos juges sont nommés à vie, comme leurs collègues américains. Le double accroc de la semaine dernière a au moins l'avantage d'un rappel: au-delà du rite subsistent une procédure et une véritable compétence de l'Assemblée fédérale. Un juge peut chuter par absence d'une majorité qualifiée, même si aucun concurrent ne lui est opposé. Et la présidence du Conseil fédéral par rotation n'est pas une exigence légale. Seules contraintes juridiques: le président sortant ne peut être réélu immédiatement à la présidence ou à la vice-présidence et le vice-président ne peut le rester deux ans de suite.

Formellement, la gifle infligée à Flavio Cotti et le camouflet administré au juge

Schubarth n'ont donc rien de répréhensible; l'Assemblée fédérale a exercé sa compétence. Où le bât blesse, c'est lorsque l'exercice de cette compétence rompt soudainement et sans motif explicite avec le rite. Aucun député ne s'est élevé contre ces deux candidatures, aucun groupe parlementaire n'a évoqué la moindre critique. On en est donc réduit aux suppositions: campagne sournoise et discrète d'un collègue, flanquée d'une lettre ciblée d'une association pour le libre commerce des armes pour faire échec au juge Schubarth, dont par ailleurs personne ne met en doute la compétence et l'intégrité; grogne de certains parlementaires, irrités par tel projet législatif du conseiller fédéral tessinois, vexés par son style parfois cassant ou ne supportant pas son goût visible du pouvoir, voire même jaloux de sa popularité.

Dans ce malheureux épisode, le Parlement n'a pas gagné en crédibilité. Pire, en se déconsidérant il contribue à la dévalorisation des fonctions qu'il a compétence de pourvoir. Un juge, un président de l'Etat fédéral dépendent de bruits de couloirs et d'humeurs imprévisibles. On atteint là le degré zéro de la vie politique.

Je ne vois dès lors que deux issues à cette détestable situation. Ou le Parlement fait plein usage de ses compéten-

Une mince couche de vert

(jd) Certains milieux économiques et politiques sont gagnés par l'«europhorie». Pour eux, les négociations actuelles au sujet de l'Espace économique européen ne sont que temps perdu et diversion; c'est une adhésion rapide qu'il faut viser sous peine de voir la Suisse se marginaliser dans le contexte de la construction européenne. On peut comprendre cet enthousiasme pour une Europe qui doit à la fois élargir les libertés individuelles — déplacement, établissement et activité économique — et qui, grâce à la liberté des échanges, promet un coup de fouet économique, et donc la création d'emplois, dans un continent où la proportion de chômeurs est importante. Dans cette entreprise historique d'affirmation de l'Europe sur la scène mondiale, la Suisse n'aurait d'autre choix que d'embarquer au plus tôt, sous peine d'isolement mortel.

La croissance et ses suites

Cet aspect stimulant de la construction européenne ne doit pourtant pas faire oublier une face moins brillante et très préoccupante de l'entreprise. L'ouverture du grand marché, le 1^{er} janvier 1993, signifiera non seulement croissance économique soutenue et développement du commerce mais aussi graves atteintes à un environnement déjà bien malmené: production accrue de déchets, dégradation de la qualité des eaux, près de 70 millions de nouveaux véhicules automobiles sur un réseau routier en expansion, développement des axes ferroviaires à grande vitesse et dépérisse-

ces et rompt avec le rite en justifiant politiquement ses choix. Ou le principe de l'indépendance de la justice d'une part et l'exigence de nécessaire dignité qui convient à la fonction présidentielle d'autre part conduisent à limiter le pouvoir de l'Assemblée fédérale. Qu'au rite et à ses accrocis arbitraires se substituent l'élection à vie des juges et l'accession automatique par rotation à la présidence de la Confédération. Le Parlement restera maître de ses choix politiques lors de l'élection quadriennale du Conseil fédéral. ■

ment des régions périphériques, destruction des paysages plus particulièrement dans les pays méditerranéens, augmentation de 20% des émissions de CO₂ et de 12% des oxydes d'azote. Ces prévisions peu réjouissantes ne sont pas le fait d'organisations écologistes, mais d'un groupe d'experts mandaté par la Communauté elle-même.

Malheureusement ce rapport semble ne peser que peu de poids dans l'édification du grand marché, tout entière finalisée par des objectifs économiques. Certes le Conseil des ministres a édicté plus de deux cents directives sur la protection de l'environnement, dont près de la moitié a déjà été intégrée dans les droits nationaux. Mais il y a loin du droit écrit à son application effective: plusieurs pays — notamment la Belgique, l'Italie, l'Espagne, la Grèce et l'Irlande — traînent les pieds. Les dépenses de la Communauté pour l'environnement — moins de un pour-mille du budget total — et la faiblesse des effectifs administratifs affectés à ce secteur — cent-cinquante fonctionnaires contre deux milles dans le domaine agricole — illustrent bien le manque d'intérêt de Bruxelles pour l'écologie.

Améliorer la participation

Dans le dernier bulletin de la Ligue suisse pour la protection de la nature (novembre 1990), Rudolf Strahm analyse de manière critique la dynamique européenne dans la perspective de la politique de l'environnement. Si, grâce au régime électoral proportionnel, les Verts ont pu occuper une place non négligeable au sein du Parlement européen, il reste que la Communauté ne se distingue pas par un processus de décision particulièrement démocratique et ouvert; les organisations écologistes notamment, mais aussi les minorités régionales et les syndicats n'ont guère accès à ce processus.

Sans prendre une position de principe sur la question des relations de la Suisse avec la Communauté — accord de libre-échange, adhésion ou option solitaire — Strahm indique quelques conditions indispensables dans le cadre des négociations; en particulier la présence des organisations écologistes dans la délégation

suisse, le maintien des normes suisses plus exigeantes — alors que l'AELE vient d'annoncer une possible renonciation en échange d'un droit de codécision dans le développement du droit communautaire — et même la possibilité de renforcer ces normes de manière autonome, le maintien des prescriptions restrictives en matière de trafic poids lourds. Strahm n'exclut pas d'ailleurs la solution d'une adaptation autonome de la Suisse aux règles communautaires à la fois par un développement eurocompatible de notre législation et par des accords conventionnels avec Bruxelles. On le voit, les seuls critères économiques se révèlent insuffisants pour décider des relations de la Suisse avec l'Europe des Douze. Mais les considérations écologiques ne permettent pas non plus de prendre cette décision de manière abstraite. En réalité, il s'agit d'un calcul stratégique qui doit tenir compte du double objectif de protection du milieu vital en Suisse et en Europe: ce double objectif est-il mieux servi par l'association ou l'adhésion — la Suisse vient alors renforcer le camp favorable à l'environnement — ou la qualité de la vie en Suisse est-elle mieux garantie transitoirement par une démarche autonome, les expériences réalisées dans notre pays et les résultats obtenus préfigurant la politique européenne? ■

FABRIQUE DE DP

Adresses et promotion

Les lecteurs de DP ont reçu, ou vont recevoir, un exemplaire du journal *La Distinction*, avec une proposition d'abonnement. Nous avons en effet procédé à un échange, ce qui permet aux deux publications de faire des actions de promotion sans grands frais. C'est l'occasion de rappeler que la transmission des adresses de nos abonnés est chose exceptionnelle: la dernière remonte à un échange avec l'AST, il y a plus de deux ans. Dans tous les cas, nous transmettons un jeu d'étiquettes que les bénéficiaires s'engagent à ne pas recopier et à n'utiliser donc que pour un seul envoi, dont nous connaissons le contenu.