

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 34 (1997)  
**Heft:** 1288

**Artikel:** Les travailleurs sont expulsés, les employeurs peu amendés  
**Autor:** Savary, Géraldine  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1015002>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 11.05.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Les travailleurs sont expulsés

*Travailleurs au noir, travailleurs gris, travailleurs clandestins. Les zones de différences sont floues comme il sied quand on travaille dans l'ombre. Le travailleur au noir est une personne non déclarée, sans couverture sociale; le travailleur gris n'a pas de permis de travail, mais l'employeur le déclare à la caisse nationale d'assurance (CNA). Le travailleur clandestin n'a pas de permis de séjour, donc pas de permis de travail; il a droit à une protection sociale (excepté l'assurance chômage), il peut être clandestin au noir ou clandestin gris. Tous ces travailleurs ont un point commun avec leurs employeurs: ils sont dans l'illégalité, menaçante pour les uns, productive pour les autres. Pendant que les syndicats exigent des mesures, l'Etat joue les Ponce Pilate.*

**D**ES CHIFFRES ALARMANTS: 200 000 chômeurs en Suisse annoncés pour le mois de janvier. Un secteur sinistré, le bâtiment. Le syndicat interprofessionnel des salariés s'est penché fin janvier, dans un courrier publié par le *Nouveau Quotidien*, sur la systématisation du recours à la main-d'œuvre clandestine qui y est pratiqué.

Le clandestin a toujours existé. Depuis les années 70, date où les permis de saisonnier furent contingentés, les migrants arrivaient en Suisse, travaillaient dans la clandestinité, le temps que leur permis A leur soit accordé. On avait alors affaire à des clandestins essentiellement «administratifs» à qui il ne manquait que le permis de séjour.

## Mosaïque des clandestins

La crise survient et si le marché de l'ombre s'épaissit, le sort du clandestin devient soudain plus visible. Le nombre de permis de saisonnier est drastiquement limité, la politique de main-d'œuvre tend à restreindre les demandes patronales, la politique d'accueil se durcit. Résultat, des clandestins «administratifs» cernables, on passe à une mosaïque d'histoires individuelles qui glissent dans l'illégalité. Et bien qu'on n'ait aucun chiffre offi-

ciel, (on parle néanmoins de 60 000 à 180 000 clandestins en Suisse), le nombre de clandestins croît. Parmi eux, des Européens, Portugais, Espagnols, Français qui attendaient leur permis de saisonnier et ne l'ont pas obtenu; depuis deux ans, des ex-Yougoslaves, saisonniers qui doivent s'en aller ou requérants d'asile dont la demande d'asile a été refusée; des Turcs (essentiellement en Suisse allemande), ou, phénomène nouveau, des jeunes de deuxième génération d'immigrés, rentrés dans leur pays pour tenter de s'y établir, qui reviennent, ne sachant plus à quelle crise se vouer, et ne retrouvent plus le droit de séjour.

Constatation: la clandestinité a la même opacité, mais plus le même visage. La main-d'œuvre clandestine est croissante dans les domaines tels que l'industrie et le bâtiment, l'hôtellerie et le tourisme, la restauration, mais aussi le secteur agricole, les entreprises de nettoyage, toute la gamme des métiers entre l'agriculture et le commerce – pépiniéristes, récolte de fleurs ou d'abricots, etc.

Si le clandestin a droit à la protection sociale ainsi que, depuis 1985, le respect du droit du travail sous convention collective de force obligatoire pour les branches syndiquées, souvent les patrons rechignent à les appliquer: non paiement du 13<sup>ème</sup> sa-

## Loi fédérale sur le séjour et l'établissement des étrangers

«**C**ELUI QUI, POUR SE PROCURER OU PROCURER À UN TIERS UN ENRICHISSEMENT ILLÉGITIME, aura facilité ou aidé à préparer l'entrée ou le séjour illégal d'un étranger dans le pays, sera puni de l'emprisonnement et de l'amende jusqu'à 100 000 fr. (...)

En cas de refoulement immédiat, il pourra être fait abstraction de toute peine pour entrée illégale. Celui qui se réfugie en Suisse n'est pas punissable si le genre et la gravité des poursuites auxquelles il est exposé justifient le passage illégal de la frontière; celui qui lui prête assistance n'est également pas punissable si ses mobiles sont honorables.

Celui qui, intentionnellement, aura occupé des étrangers non autorisés à travailler en Suisse sera, en plus d'une éventuelle sanction en application du 1<sup>er</sup> alinéa, puni pour chaque cas d'étranger employé illégalement d'une amende jusqu'à 5000 fr. Celui qui aura agi par négligence sera puni d'une amende jusqu'à 3000 fr. Dans les cas de très peu de gravité, il peut être fait abstraction de toute peine. Lorsque l'auteur a agi par cupidité, le juge peut infliger des amendes d'un montant supérieur à ces maximums.

Celui qui, ayant agi intentionnellement, aura déjà fait l'objet d'un jugement exécutoire selon le 4<sup>e</sup> alinéa et qui, en l'espace de cinq ans, occupera de nouveau un étranger illégalement, pourra être puni, en plus de l'amende, de l'emprisonnement jusqu'à six mois ou des arrêts.»

# les employeurs peu amendés

laire, pas d'allocation pour les enfants, non-paiement des heures supplémentaires, pas de décomptes réguliers, non-respect des horaires de travail conventionnels et légaux, menace permanente de licenciement et pas de délai en cas de licenciement, conditions de logement misérables, etc. Il arrive que des employeurs retiennent les charges sociales sur le salaire du travailleur et que celui-ci n'en voie jamais la couleur; en 1990, la FOBB section Lausanne sommait ainsi un employeur de verser les prestations sociales à ses employés clandestins. Ce n'était pas moins de 68 000 fr. qui leur étaient ainsi dus.

## Et les enfants?

Aux difficultés professionnelles s'ajoutent les difficultés familiales. Tout enfant en âge d'être scolarisé doit être accepté dans un établissement de Suisse. Cependant, selon une enquête de la FOBB datant de 1991, 27% des enfants de clandestins fréquentent l'école dans leur pays d'origine, 57% l'école publique en Suisse tandis que les 20% restants ne vont pas à l'école. Un enfant sur cinq vit donc dans une marge sociale telle qu'il ne fréquente pas l'école. Enfin, l'enfant de clandestins en fin de scolarité obligatoire n'a d'autre horizon que d'entrer lui aussi dans une clandestinité professionnelle;

en effet il ne lui est pas possible de suivre une formation supérieure, ou de trouver une place d'apprentissage.

La situation des clandestins est tout aussi pénible à vivre que celle des requérants d'asile. Pour ces derniers, l'attente est certes particulièrement difficile, mais, au bout des écheveaux administratifs, une réponse est donnée. Pour le clandestin, l'état d'insécurité est permanent, et rend impossible l'idée d'un projet autre que de rester caché. Le clandestin ne peut ni concevoir ni préparer le retour, et en même temps, il ne peut imaginer la stabilisation de sa situation. Il vit perpétuellement dans l'angoisse que chaque instant anodin se révèle source de danger. Ainsi dans une famille de clandestins, la petite fille qui adorait faire de la course à pied avait décidé de participer aux 4 kilomètres de Lausanne. En chemin elle s'est perdue. Des personnes, la voyant errer, l'ont conduite au poste de police. L'illégalité de séjour de ses parents a été ainsi découverte. La famille est actuellement sommée de quitter la Suisse.

## Deux poids, deux mesures

En comparaison, les risques qu'encourent les patrons ne les empêchent pas de dormir. Si les travailleurs clandestins sont menacés d'expulsion du territoire suisse, l'amende que l'employeur devra payer est insuffisante pour être dissuasive, à peine les charges sociales épargnées (voir encadré). Dans le canton de Genève, l'office cantonal de la main-d'œuvre étrangère a pourtant bonne conscience. Il déclare une somme de 850 000 fr. d'amendes notifiées aux employeurs à la suite d'une plainte pénale pour 96; 600 enquêtes sont en cours cette année.

Mais le risque d'être mis à l'amende ne dépasse pas un cas sur dix. Face à ce phénomène, la position des syndicats n'est pas simple. Car défendre un clandestin, c'est le dénoncer; faire valoir ses droits devant un tribunal équivaut à l'expulser tout en sachant que l'employeur n'aura aucune peine à le remplacer dans les mêmes conditions. Et s'en prendre à l'employeur ne résoudra pas la situation du clandestin. On a même vu un employeur se dénoncer lui-même pour ne pas avoir à payer ses cinq employés clandestins. L'accroisse-

ment de la main-d'œuvre étrangère joue en réalité sur la concurrence entre des migrants stabilisés, permis B ou C, largement représentés dans des secteurs tels que le bâtiment et la restauration, et des jeunes travailleurs clandestins.

Les étrangers stabilisés se retrouvent ainsi exclus du marché du travail pour faire place à des clandestins, eux aussi hors des circuits d'intégration. L'effort de stabilisation de l'immigration entrepris dans les années 70 est dès lors réduit à néant puisqu'on se retrouve face à deux formes de marginalisation: le chômage pour les uns et l'illégalité pour les autres.

La responsabilité principale de cette situation incombe donc aux autorités. Au lieu de criminaliser l'employé, l'Etat doit pénaliser fortement les patrons qui utilisent les clandestins, de manière systématique et industrielle. Une tâche qu'il aurait tort de négliger à l'heure actuelle. gs

## Par Natel

ILS N'ONT NI contrat, ni fiche de paye; assurance sociale et impôts: leurs patrons les ignorent. Rien que de très banal quand il s'agit de travailleurs clandestins. Les choses deviennent plus intéressantes quand on découvre qu'ils travaillent pour un patron qui n'a pas d'adresse (au mieux une boîte aux lettres), seulement un nom (parfois un prénom) et un numéro de Natel.

Actifs sur des chantiers genevois, ils sortent de l'ombre à l'occasion d'un accident de travail non indemnisé, d'une fin de mois sans attestation à l'intention de la caisse chômage. On découvre alors une de ces «entreprises fantômes»: pas de frais généraux, pas de charges sociales, pas de salaires minimaux. Le Natel est non seulement source d'économie, il permet d'échapper à tout contrôle administratif et policier. Le recrutement se fait de bouche à oreille entre ressortissants d'un même village. On téléphone donc pour savoir s'il y a du travail, pour savoir sur quel chantier se rendre; le patron passe, lui, sur les chantiers pour suivre ses travailleurs et pour la paye. cb

## Exemples

Monsieur M., directeur d'EMS, a été reconnu coupable «d'avoir, de 1980 à 1987, engagé du personnel étranger dans son institution sans que celui-ci soit au bénéfice d'une autorisation de séjour et travail.» Pendant 7 ans, ce directeur a donc employé des clandestins et son amende se monte à... 200 fr.

Ou le cas de ce responsable d'un «domaine à vocation herbagère avec 50 têtes de bétail bovins» qui a reçu une amende de 90 fr. (plus 10 fr. de frais) pour avoir employé un clandestin, alors que celui-ci s'est vu interdit pour deux ans du territoire suisse et ramené à la frontière muni de «deux sacs avec ses effets personnels».