

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2014)  
**Heft:** 2058: Numéro spécial

**Artikel:** Panorama des impôts en Suisse : du local au fédéral, entre équité et concurrence: quels enjeux?  
**Autor:** Dafflon, Bernard  
**Kapitel:** 1: Évolution des finances publiques suisses 1990-2012  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1012825>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 31.01.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

Ce premier chapitre retrace de manière synthétique l'évolution des finances publiques suisses depuis 1990 avec pour objectif de mettre en perspective la place de la fiscalité dans cette évolution. La première question qui se pose, en effet, est de se demander si l'impôt et les redevances d'utilisation, d'une part, ainsi que les prélèvements obligatoires pour le financement des assurances sociales, d'autre part, reflètent bien le « prix fiscal » des politiques publiques voulues et, dans notre pays, décidées démocratiquement par les parlements et les assemblées citoyennes. En d'autres termes, il convient de vérifier si le cercle des décideurs (ici des politiques publiques), celui des bénéficiaires (en principe, les résidents, les utilisateurs, les assurés) et celui des payeurs (les contribuables pour l'impôt, les utilisateurs pour les taxes et les charges de préférence, les assurés et les employeurs pour les assurances sociales) coïncident dans l'espace territorial et dans le temps.

Deux manières permettraient d'éviter de payer par l'impôt le « juste » prix servant à couvrir la dépense. Il est donc nécessaire en premier de vérifier si l'une ou l'autre – ou les deux – ont été utilisées durant la

période analysée. L'impôt ne refléterait alors pas les coûts des services collectifs obtenus par les résidents. La première manière serait, dans un système fédéral, de reporter les charges d'un niveau de gouvernement sur un autre par des mécanismes de transferts financiers et de subventions. Cette voie est étroite dans le cas suisse : communes, cantons et Confédération doivent pour l'essentiel assumer les conséquences fiscales de leurs décisions. Et globalement, les vases communicants des finances publiques font que si le contribuable local bénéficie d'un coût fiscal « allégé » par suite de subvention, ce même contribuable sera rattrapé par l'impôt cantonal (ou fédéral) qui finance la subvention. La deuxième manière consisterait à reporter le poids de la dépense publique sur les générations futures par l'endettement. La collectivité dépense dans l'année, mais reporte l'impôt sur des années futures. Concevable pour l'investissement public, à condition que le remboursement se fasse durant la même période d'utilité de l'investissement, l'emprunt n'est pas acceptable pour les dépenses courantes : les cantons, pour eux et pour les communes, ainsi que la Confédération se sont donné des règles budgétaires qui réfrènt l'endettement.

Les quatre sections de ce premier chapitre servent à vérifier ces hypothèses. Est-ce que le secteur public suisse vit au-dessus de ces moyens et dépense plus annuellement qu'il n'exige des bénéficiaires-contribuables pris globalement ? La première section aborde cette question en ciblant les soldes budgétaires des trois niveaux de gouvernement et des assurances sociales. La deuxième section examine l'évolution de la dette publique : quelle est-elle ? Les générations futures seront-elles chargées de liquider les paiements pour des prestations passées dont elles ne bénéficieront pas ? Afin de donner la mesure relative des soldes budgétaires et de l'endettement, de 1990 à 2012, l'analyse recourt aux critères de Maastricht, sans se prononcer ici sur les fondements, contestés en économie politique, de cette règle : les déficits publics ne devraient pas dépasser 3 % du PIB (Produit Intérieur Brut – la valeur des biens et services produits durant une année par l'économie nationale) ; l'endettement public ne devrait pas excéder 60 % du PIB.

La troisième section met en relation l'importance de la fiscalité et des prélèvements obligatoires dans l'économie nationale. La référence standard est appelée « quote-part fiscale » qui compare au PIB la somme totale des prélèvements fiscaux. Pour financer les politiques publiques et les services collectifs, l'État souverain ponctionne l'économie de marché des

moyens financiers dont il a besoin. À l'origine et dans l'argumentaire théorique, ce ratio est purement quantitatif : il met en rapport deux grandeurs qui sont les prélèvements fiscaux obligatoires et la valeur monétaire mesurée de la production nationale, soit [(impôts + contributions aux assurances sociales) / PIB]. Il n'implique aucun jugement de valeur sur la productivité du secteur marchand ou du secteur public.

La quatrième et dernière section présente en détail les sources de revenus du secteur public. Cette étude étant réalisée pour cinq sources de financement, il importe d'en connaître l'importance relative, leur poids dans le total des moyens à disposition de l'État.

## 1.1 Évolution des soldes comptables

Depuis 1990, sur une période de 23 ans, les comptes de la Confédération ont fini dans les chiffres rouges à quatorze reprises ; les cantons ont enregistré des soldes négatifs quatorze fois également, et douze fois pour les communes (Tableau 1-1). Ces résultats peuvent surprendre en première analyse parce que tous les cantons, sauf Appenzell Rhodes Intérieures, ont introduit dans leur constitution cantonale ou dans leur législation financière des contraintes d'équilibre budgétaire, plus ou moins sévères il est vrai. Des soldes négatifs s'expliquent en grande partie, en tous les cas aux niveaux cantonal et communal, par le fait que

les résultats annuels additionnent les comptes de fonctionnement et des investissements.

Les soldes comptables du Tableau 1-1 ont été recalculés par l’AFF sur la base des nouvelles règles du Modèle comptable harmonisé pour la Confédération, les cantons et les communes (MCH2, 2008), mis en conformité avec le système européen de comptes économiques intégrés, dit SEC 95. Les données antérieures à 1990 n’ayant pas été recalculées, elles ne sont pas présentées dans ce tableau, n’étant pas comparables.

Le Tableau 1-2 présente, pour l’année 2011, la manière de calculer les soldes budgétaires, en trois étapes : résultats des activités d’exploitation, puis résultats financiers, les deux formant le compte final de fonctionnement. On notera également que le « secteur public » selon le SEC95, repris par la Suisse, compte quatre divisions et englobe les assurances sociales (Encadré 1-3).

Tableau 1-1 **Solde des comptes publics, 1990-2012, en 1 000 francs**

| Année | Confédération | cantons     | communes    | assurances sociales |
|-------|---------------|-------------|-------------|---------------------|
| 1990  | - 778 893     | - 1 789 539 | - 825 133   | 2 778 802           |
| 1991  | - 4 043 761   | - 3 725 410 | - 2 152 915 | 2 357 442           |
| 1992  | - 5 039 664   | - 4 108 076 | - 2 634 441 | - 325 329           |
| 1993  | - 9 739 465   | - 5 406 640 | - 1 195 668 | - 1 584 370         |
| 1994  | - 6 918 229   | - 3 621 866 | - 895 236   | - 1 786 064         |
| 1995  | - 4 694 709   | - 1 808 112 | - 840 165   | 162 109             |
| 1996  | - 5 773 023   | - 2 069 652 | - 496 212   | - 397 465           |
| 1997  | - 5 530 453   | - 2 863 058 | - 577 641   | - 3 103 039         |
| 1998  | 110 663       | - 766 325   | - 557 499   | - 2 030 914         |
| 1999  | - 3 257 014   | 969 304     | 829 687     | 501 159             |
| 2000  | 3 785 977     | 2 845 571   | 1 468 544   | 3 381 617           |
| 2001  | - 1 700 274   | 1 398 227   | 1 324 155   | 3 041 681           |
| 2002  | - 495 651     | - 147 882   | 1 153 257   | 1 803 313           |
| 2003  | - 3 772 797   | - 1 963 752 | - 8 486     | - 895 559           |
| 2004  | - 3 711 263   | - 702 089   | 535 464     | - 2 096 552         |
| 2005  | 378 647       | 507 103     | 760 057     | - 3 030 623         |
| 2006  | 5 409 721     | 2 388 762   | 1 673 826   | - 903 846           |
| 2006  | - 3 438 238   | 3 209 800   | 2 569 544   | 6 943 182           |
| 2008  | 54 099        | 3 442 132   | 558 148     | - 528 876           |
| 2009  | 9 378 153     | 2 229 994   | - 497 442   | - 632 137           |
| 2010  | 2 911 550     | 1 015 137   | - 546 871   | - 1 335 496         |
| 2011  | 585 138       | - 1 657 980 | 80 936      | 2 769 631           |
| 2012  | 1 641 840     | - 3 316 454 | n.d.        | 2 877 837           |

Source: Administration fédérale des finances, Berne, consulté le 11 juin 2014, [www.efv.admin.ch](http://www.efv.admin.ch) > documentation > statistique financière > Rapport > tous les fichiers ; état au 27 février 2014, dernière mise à jour 4 juin 2014

Tableau 1-2  
Comptes du secteur public,  
2011, en 1 000 francs

|   | Confédération                                | canton                         | communes           | assurances sociales <sup>1)</sup> |                  |  |
|---|--|--------------------------------|--------------------|-----------------------------------|------------------|--|
| <b>FONCTIONNEMENT</b>                           | Dépenses de personnel                        | 6 924 437                      | 25 445 397         | 13 889 198                        |                  |  |
|   | Dépenses de biens et services                | 5 105 321                      | 7 913 997          | 9 111 360                         | 389 302          |  |
|   | Dépenses de transfert                        | 40 246 268                     | 35 818 505         | 12 736 674                        | 54 152 625       |  |
|   | Dépenses d'exploitation                      | 52 276 025                     | 69 177 900         | 35 737 232                        | 54 541 927       |  |
|   | Recettes fiscales                            | 59 076 654                     | 40 520 467         | 24 978 049                        | 40 940 739       |  |
|   | Patentes et concessions                      | 1 140 173                      | 2 546 410          | 322 424                           | 0                |  |
|   | Compensations                                | 1 572 455                      | 6 953 591          | 8 127 161                         | 86 979           |  |
|   | Recettes diverses                            | 86 458                         | 58 502             | 57 767                            | 0                |  |
|   | Recettes de transfert                        | 365 716                        | 23 364 220         | 5 590 469                         | 15 914 152       |  |
|   | Recettes d'exploitation                      | 62 241 457                     | 73 443 190         | 39 075 870                        | 56 941 870       |  |
|   | <b>Résultat de l'activité d'exploitation</b> | <b>9 965 431</b>               | <b>4 265 290</b>   | <b>3 338 638</b>                  | <b>2 399 943</b> |  |
|   | Dépenses financières                         | 2 614 019                      | 1 132 528          | 1 354 534                         | 607 989          |  |
|   | Recettes financières                         | 1 529 408                      | 2 901 372          | 3 215 931                         | 977 678          |  |
|   | <b>Résultat financier</b>                    | <b>- 1 084 612</b>             | <b>1 768 844</b>   | <b>1 861 397</b>                  | <b>369 689</b>   |  |
|   | <b>Total de fonctionnement</b>               | <b>8'880'819</b>               | <b>6'034'134</b>   | <b>5'200'035</b>                  | <b>2'769'632</b> |  |
|   | <b>INVESTISSEMENTS</b>                       | Immobilisations corporelles    | 2 268 188          | 4 901 336                         | 5 145 489        |  |
|   |  | Investissements pour des tiers |                    | 3 682                             | 363              |  |
| Immobilisations incorporelles                   |  | 51 958                         | 96 568             | 107 403                           |                  |  |
| Prêts et participations                         |  |                                | 195 952            | 118 720                           |                  |  |
| Prêts   |  | 1 677 304                      | 182 087            | 32 898                            |                  |  |
| Participations et capital social                |  | 109 682                        | 84 620             | 33 209                            |                  |  |
| Contributions à des investissements             |  | 3 929 341                      | 2 030 219          | 1 187 887                         |                  |  |
| Dépenses d'investissement                       |  | 8 036 474                      | 7 494 463          | 6 625 969                         | 0                |  |
| Transfert d'immeubles dans patrimoine financier |  | 50 036                         | 83 460             | 184 666                           |                  |  |
| Remboursements                                  |  | 0                              | 134 410            | 143 604                           |                  |  |
| Sortie d'immobilisations incorporelles          |  | 285                            | 0                  | 0                                 |                  |  |
| Remboursement prêts et participations           |  | 0                              | 139 900            | 50 303                            |                  |  |
| Remboursement de prêts                          |  | 186 463                        | 119 054            | 121 819                           |                  |  |
| Transfert de participations                     |  | 361 629                        | 3 055              | 9 643                             |                  |  |
| Remboursement propres contributions à inv.      |  | 0                              | 35 650             | 13 996                            |                  |  |
| Contributions à des investissements             |  | 0                              | 2 070 340          | 1 015 768                         |                  |  |
| Recettes d'investissement                       |  | 598 413                        | 2 585 869          | 1 539 798                         | 0                |  |
| <b>Résultat des investissements</b>             |  | <b>- 7 438 061</b>             | <b>- 4 908 594</b> | <b>- 5 086 170</b>                | <b>0</b>         |  |
| Dépenses extraordinaires                        |  | 1 148 019                      | 2 799 288          | 38 316                            |                  |  |
| Recettes extraordinaires                        |  | 290 398                        | 15 768             | 5 389                             |                  |  |
| <b>Solde du compte extraordinaire</b>           | <b>- 857 621</b>                             | <b>- 2 783 520</b>             | <b>- 32 928</b>    | <b>0</b>                          |                  |  |
| Solde de financement                            | 585 138                                      | - 1 657 980                    | 80 936             | 2 769 631                         |                  |  |

**Source**

comme pour le Tableau 1.1.

<sup>1)</sup> Sont pris en compte dans cette statistique que l'AVS, AI, AC, APG, AFA et Amat. Pour les assurances sociales, les « recettes fiscales » correspondent aux cotisations obligatoires des assurés et des employeurs. Pour plus de détail, voir le chapitre 4 relatif aux assurances sociales.

### Encadré 1-3 Définition du secteur public dans le SEC 95 / 2011

Le SEC 95 ou Système européen de comptes économiques intégrés 1995, adopté par la Commission européenne sous forme de Règlement du Conseil le 25 juin 1996, vise à faciliter et à contrôler la réalisation des objectifs du traité de l'Union européenne et le respect des critères de Maastricht pour l'Union européenne monétaire. C'est le cadre référentiel légalement obligatoire pour les pays membres de l'U.E. La Suisse a dû adopter la présentation de ses comptes à la suite des bilatérales. Notons que le SEC 95 répond au Système des comptes nationaux 1993, établi et publié sous la responsabilité commune de cinq organisations internationales : OCDE, ONU, FMI, BM et la Commission européenne, Paris, New York, Washington DC, Bruxelles et Luxembourg. Même si la référence SEC95 reste la plus courante, une seconde version mise à jour et augmentée existe sous l'appellation de SEC 2011.

Le système SFP (pour « Statistique Financière Publique ») divise l'ensemble de l'économie d'un pays en cinq secteurs mutuellement exclusifs : les ménages (personnes physiques), les sociétés non financières (qui produisent des biens et des services marchands), les sociétés financières (qui offrent exclusivement des services financiers), les administrations publiques, et les institutions sans but lucratif.

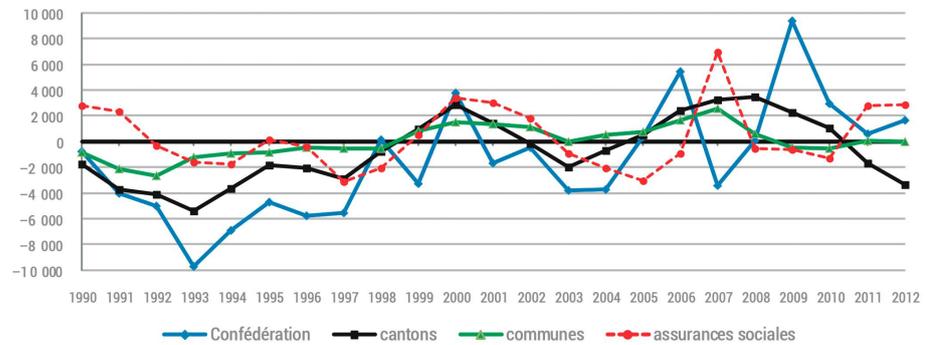
Le secteur des administrations publiques (S. 13) comprend l'administration centrale (classée S. 1311 dans le SEC 95 qui sert de référence), les administrations des États fédérés, les cantons (S. 1312), les collectivités locales (S. 1313) et les assurances sociales (S. 1314). Selon la définition consacrée : « Les unités d'administration publique sont des unités institutionnelles qui [1] exercent un pouvoir législatif, judiciaire ou exécutif sur un territoire donné, [2] assument la responsabilité de fournir des biens et des services non marchands à la collectivité ou aux ménages, [3] redistribuent le revenu et la richesse au moyen de transferts et [4] financent leurs activités, directement ou indirectement, principalement par l'impôt et d'autres

prélèvements obligatoires en provenance d'autres secteurs » (FMI, *Manuel de statistiques de finances publiques*, 2<sup>e</sup> édition, 2001, p. 10).

Les secteurs sont eux-mêmes divisés en unités institutionnelles normalement avec personnalité juridique, (i) possédant pour son propre compte des biens et des actifs, capable d'échanger, de vendre et d'acheter des biens et services ; (ii) capable de prendre des décisions économiques pour lesquelles elle est tenue directement responsable et redevable en droit ; (iii) capable de souscrire des dettes en son nom propre et de prendre d'autres engagements ; (iv) pour laquelle il existe un ensemble complet de comptes, y compris le bilan présentant l'état des actifs et des passifs. Les définitions données dans le SEC 95 posent des problèmes pour limiter ce qui appartient au secteur public. Les « institutions sans but lucratif au service des ménages (ISBLSM) » sont des entités juridiques classées hors secteur des administrations publiques, mais qui produisent aussi des services non marchands destinés aux ménages ou à la collectivité en général, et dont l'essentiel des ressources provient des contributions versées volontairement. Les associations fournissant des structures d'accueil de la petite enfance (SAPE) entre dans ce périmètre. Au niveau local (S. 1313), la multiplicité des établissements publics locaux non marchands, syndicats intercommunaux, établissements ayant une personnalité juridique propre mais produisant des biens et services collectifs, introduit une zone grise de démarcation entre ce qui est pris en compte ou non. L'étendue des assurances sociales n'est pas totalement comparable d'un pays à l'autre. Certes, les systèmes basés sur les contributions obligatoires aux assurances sociales (le plus souvent sur la base de la masse salariale), fondés sur le critère de répartition, sont généralement inclus. Mais il existe des formes d'assurances, pourtant obligatoires, qui ne sont pas prises en compte (exemple : l'assurance-maladie et accident dans le cas de la Suisse).

Sources: SCN 2008, <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp> ; SEC 2011, <http://circa.europa.eu/irc/dsis/nfaccount/info/data/ESA95/fr> ; pour la 2<sup>e</sup> édition, 2011, [epp.eurostat.ec.europa.eu](http://epp.eurostat.ec.europa.eu) > statistiques > statistiques sur les finances publiques > manuels.

Graphique 1-4  
Évolution des soldes de  
comptes, en millions de  
francs



Le Graphique 1-4 trace l'évolution des soldes sur une période de plus de vingt ans. Le Graphique 1-5 fixe les résultats dans la perspective de la première règle de Maastricht : les déficits ne devraient pas excéder 3 % du PIB. Trois observations peuvent être formulées.

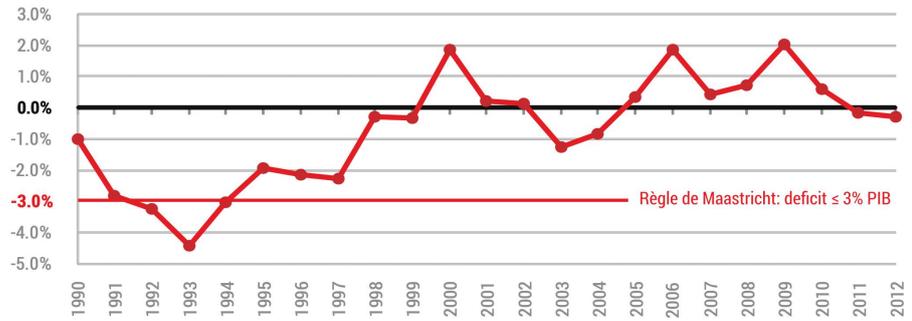
Premièrement, on peut déceler une tendance générale des droites des soldes de comptes s'élevant de gauche (les déficits des années 90) à droite par rapport à la ligne 0 d'équilibre, avec un retour à l'équilibre entre dépenses et recettes dans la décennie suivante. Le

Graphique 1-5, qui prend en compte d'une part la ligne d'équilibre (0 %) et le seuil de déficit dans la règle de Maastricht (-3 %), illustre parfaitement cet effort global à retrouver des finances publiques saines.

Deuxièmement, les droites des soldes budgétaires de la Confédération, des cantons, des communes et des assurances sociales s'inscrivent dans trois périodes : 1990-1996, 1997-2004 et 2005-2012 qui suivent l'évolution de la situation conjoncturelle<sup>4</sup>. La première période voit les déficits s'accroître de 1990 à 1993, cette

<sup>4</sup> De 1991 à 1993, le PIB suisse recule (en partie sous l'influence d'une situation politique internationale instable : invasion du Koweït par l'Irak, hausse du prix du pétrole, effondrement de l'Union Soviétique, chute du mur de Berlin et réunification des deux Allemagne, puis crise bancaire). Il faut attendre 1997 pour que l'économie reprenne un peu vigueur. Au début 2000 éclate la bulle internet ou bulle technologique, qui entraîne un nouveau recul de l'activité économique. En 2008 surgit la crise immobilière aux Etats-Unis, et l'effondrement du système financier, avec d'énormes conséquences sur les finances publiques. L'économie tourne désormais au ralenti en Europe, avec une Suisse qui s'en sort tout de même un peu mieux que les pays voisins. Pour des analyses détaillées relatives à l'évolution du PIB et les explications des cycles conjoncturels, voir: [www.bfs.admin.ch](http://www.bfs.admin.ch) > 04 Economie nationale > Publications.

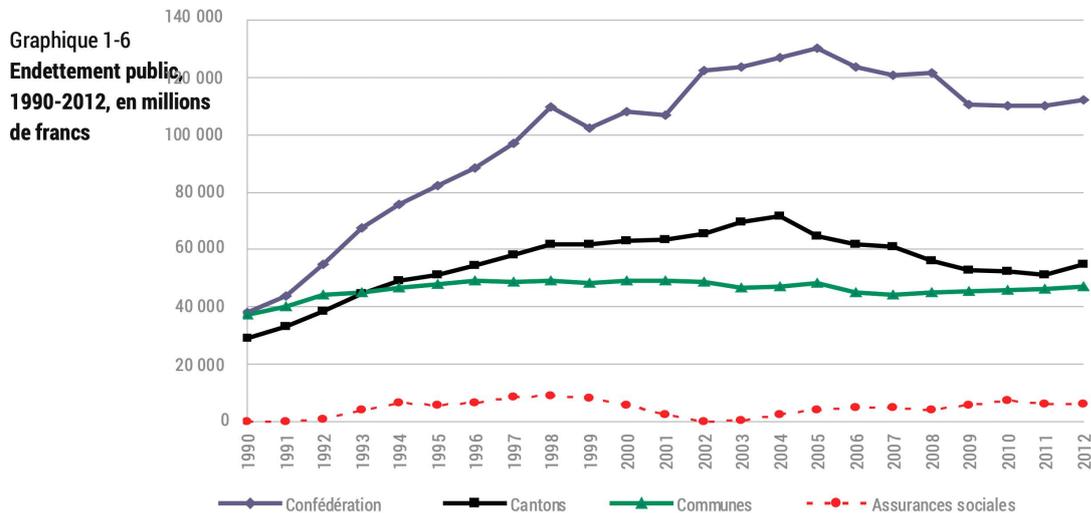
Graphique 1-5  
Soldes des comptes en  
pourcentage du PIB



dernière étant l'« année horrible » des finances publiques suisses. Ces deux années sont aussi les seuls exercices de la période de référence pour lesquelles la limite de déficit de Maastricht a été dépassée. De 1994 à 2000, la tendance va en se redressant, puis se renverse avec le retour des difficultés économiques qui perdurent jusqu'en 2005. Dès 2007, la situation s'aggrave et entraîne une troisième période de fort ralentissement de la conjoncture économique. Les finances publiques suisses résistent mieux, parce que les efforts de redressement mis en place dès les années 2000 ont assaini en partie la situation avant la tempête financière et aussi parce que les règles limitant les déficits publics et l'endettement, mises en place dès 1990 par les cantons, puis par la Confédération, déploient

leurs effets.

Troisièmement, sur toutes les années analysées, les communes présentent des soldes qui sont plus proches de l'équilibre que les soldes des cantons ; ces derniers étant à leur tour meilleurs que les soldes des comptes de la Confédération. On peut conclure avec cette comparaison que l'adéquation des trois cercles « décideurs, bénéficiaires et contribuables » est meilleure au niveau local, sans doute en raison d'une relation causale de proximité entre décisions dépen- sières et conséquences en termes d'impôts à payer.



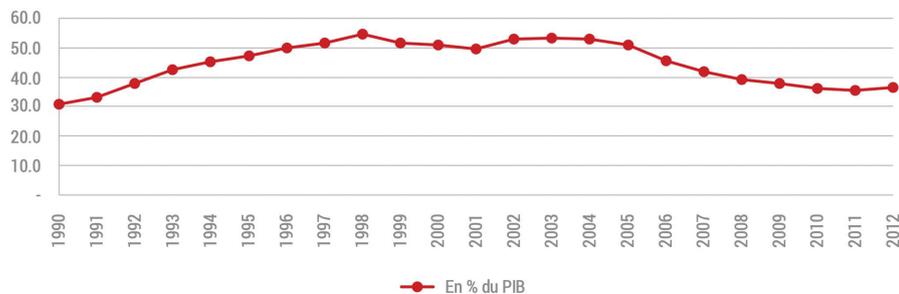
## 1.2 La dette publique

Le recours à l'emprunt offre une possibilité d'éviter momentanément l'impôt. Convenable pour financer des investissements selon un principe d'équivalence dans le temps entre bénéfices et paiements, à condition d'assumer correctement la charge financière d'intérêt et l'amortissement, l'emprunt n'est pas acceptable pour financer des dépenses courantes. Mais, là encore, les finances publiques suisses font figure d'exception dans l'espace européen et parmi les pays

de l'OCDE puisque l'endettement public a toujours été bien inférieur au seuil toléré par la règle de Maastricht. Il faut mentionner que très tôt, les cantons ont pris des mesures légales pour limiter déficits publics et endettement<sup>5</sup> et... les ont respectées ! Le premier manuel de comptabilité publique, le « Modèle comptable harmonisé pour les cantons et les communes » (MCH1), édité en 1981 par la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances, contient un dispositif normatif, une sorte de « règle d'or », visant l'équilibre des budgets et des comptes de fonctionnement ainsi

<sup>5</sup> Le canton de St-Gall introduisit le premier une règle d'équilibre en 1929 (révisée en 1994) ; Fribourg en 1960 (révision : 1994, 2005) et Soleure en 1986 (1995) suivirent.

Graphique 1-7  
Endettement net en  
pourcentage du PIB



que des règles économiques d'amortissement des investissements et du remboursement des emprunts ayant servis à les financer. Tous les cantons, sauf Appenzell Rhodes-Intérieures, ont introduit voire renforcé dès la fin des années 90 des règles de retour et de respect de l'équilibre des finances publiques, des freins aux déficits et à l'endettement. Au niveau fédéral, l'article constitutionnel sur le frein à l'endettement approuvé en votation populaire le 2 décembre 2001, introduit dès 2003 par le biais du Programme d'allègement budgétaire 2003 et 2004, ensuite dans la loi financière de 2005, a permis d'abord de freiner l'endettement dès 2002, puis de réduire la dette fédérale dès 2006. Ces mesures renversèrent dès 2004 la courbe d'endettement qui allait en croissant durant la décennie précédente. Le Graphique 1-6 illustre ce renversement ; le Tableau 1-8 en donne le détail.

Comme pour les soldes budgétaires, l'endettement des communes est le plus faible ; la situation des cantons est assez proche de celle des communes, tandis que l'évolution de la dette fédérale est bien plus considérable. Les communes ont le mieux respecté la règle de l'emprunt pour les seuls investissements ; alors que certains cantons recouraient (recourent encore, mais bien moins) à l'emprunt pour financer des dépenses courantes. Les assurances sociales bénéficient d'une situation particulière : leurs recettes propres ne suffisent pas à équilibrer le compte global des assurances sociales, des transferts en provenance principalement de la Confédération permettant l'équilibre.

Le Graphique 1-7 montre que sur la période 1990-2012, le plafond d'endettement selon le critère de Maastricht [dette nette  $\leq$  60 % PIB] n'a jamais été dépassé, la proportion la plus élevée étant de 54,6 % en 1998.

Tableau 1-8 Dettes des administrations publiques <sup>1) 3)</sup> en millions de francs <sup>2)</sup>

|  | 1990    | 1991    | 1992    | 1993    | 1994    | 1995    | 1996    | 1997    | 1998    | 1999    | 2000    |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Administrations publiques              | 104 760 | 117 183 | 137 205 | 157 532 | 171 582 | 181 176 | 192 239 | 204 179 | 220 731 | 212 659 | 220 408 |
| Confédération                          | 38 059  | 43 915  | 54 797  | 67 520  | 75 714  | 82 152  | 88 418  | 97 050  | 109 620 | 102 254 | 108 148 |
| Cantons                                | 29 210  | 33 177  | 38 359  | 44 675  | 48 970  | 51 040  | 54 474  | 58 244  | 61 670  | 61 741  | 63 141  |
| Communes                               | 37 434  | 40 067  | 44 007  | 45 232  | 46 752  | 47 891  | 49 122  | 48 620  | 49 180  | 48 429  | 49 054  |
| Assurances sociales                    | 57      | 24      | 717     | 4 206   | 6 545   | 5 892   | 6 425   | 8 465   | 9 060   | 8 035   | 5 765   |
| Par habitant <sup>4)</sup> , en francs | 15 241  | 17 032  | 19 761  | 22 540  | 24 383  | 25 587  | 27 055  | 28 703  | 30 950  | 29 673  | 30 574  |
| En % du PIB                            | 30.9    | 33.1    | 38.0    | 42.7    | 45.3    | 47.3    | 49.8    | 51.7    | 54.6    | 51.8    | 51.0    |
| <b>PIB</b>                             | 338 996 | 354 060 | 361 424 | 369 351 | 378 471 | 383 096 | 385 671 | 395 146 | 404 355 | 410 924 | 432 405 |
| Population résidente (1000)            | 6 874   | 6 880   | 6 943   | 6 989   | 7 037   | 7 081   | 7 105   | 7 114   | 7 132   | 7 167   | 7 210   |

|  | 2000    | 2001    | 2002    | 2003    | 2004    | 2005    | 2006    | 2007    | 2008    | 2009    | 2010    | 2011    | 2012    |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Administrations publiques              | 220 408 | 219 469 | 236 439 | 240 438 | 245 923 | 243 594 | 230 757 | 226 014 | 222 485 | 209 018 | 208 210 | 208 001 | 215 453 |
| Confédération                          | 108 148 | 106 884 | 122 438 | 123 809 | 126 740 | 130 377 | 123 624 | 120 873 | 121 429 | 110 703 | 109 962 | 110 200 | 112 304 |
| Cantons                                | 63 141  | 63 323  | 65 352  | 69 756  | 71 753  | 64 558  | 61 988  | 60 798  | 56 067  | 52 843  | 52 457  | 51 308  | 54 769  |
| Communes                               | 49 054  | 49 115  | 48 595  | 46 614  | 47 128  | 48 237  | 44 931  | 44 177  | 44 894  | 45 311  | 45 787  | 46 423  | 47 067  |
| Assurances sociales                    | 5 765   | 2 467   | 63      | 259     | 2 303   | 4 223   | 5 014   | 4 966   | 4 195   | 5 762   | 7 404   | 6 069   | 6 312   |
| Par habitant <sup>4)</sup> , en francs | 30 574  | 30 125  | 32 199  | 32 469  | 32 992  | 32 474  | 30 533  | 29 666  | 29 299  | 27 139  | 26 742  | 26 148  | 26 801  |
| En % du PIB                            | 51.0    | 49.5    | 52.9    | 53.4    | 52.8    | 50.8    | 45.4    | 41.8    | 39.2    | 37.7    | 36.3    | 35.5    | 36.4    |
| <b>PIB</b>                             | 432 405 | 443 243 | 446 786 | 450 572 | 465 348 | 479 088 | 508 036 | 540 800 | 567 852 | 554 372 | 572 665 | 585 102 | 591 851 |
| Population résidente (1000)            | 7 209   | 7 285   | 7 343   | 7 405   | 7 454   | 7 501   | 7 558   | 7 619   | 7 593   | 7 786   | 7 870   | 7 955   | 8 039   |

1) Comptes consolidés de la Confédération, des cantons et concordats, des communes et des administrations de sécurité sociale, Modèle SF

2) Total, après suppression des doubles comptabilisations entre les administrations publiques

3) En référence à la définition de Maastricht: valeur nominale selon la définition des dettes brutes du MCH2

4) Jusqu'en 2007: population résidente moyenne; à partir de 2008: population résidente permanente au 1<sup>er</sup> janvier

Source: Administration fédérale des finances; état de la banque de données: 27 février 2014;

<http://www.bfs.admin.ch> > thèmes > 18 Finances publiques > dépenses, dettes > données, indicateurs > T 18.4.1.1

### 1.3 La quote-part fiscale

La quote-part fiscale compare le total des impôts et prélèvements obligatoires à la valeur de la production nationale ; elle indique quelle proportion de l'économie nationale est ponctionnée par le secteur public pour financer les politiques publiques. Ce ratio sert souvent dans les comparaisons internationales pour mesurer l'emprise de l'État sur l'économie et en tirer des conclusions analytiques sur la relation causale ou non avec la croissance économique ou l'état social.

Il faut cependant être réservé dans la lecture des résultats et des comparaisons pour plusieurs raisons. La manière de mesurer le PIB a changé durant la période analysée. Le périmètre des impôts et des prélèvements obligatoires pris en compte varie d'un pays à l'autre – en ce qui concerne la Suisse, avec la question du financement de l'assurance-maladie et des hôpitaux (les sociétés d'assurance-maladie sont classées « hors secteur public » ; les hôpitaux sont sortis de la statistique si leur financement provient pour 50 % ou plus de la facturation aux patients). Les recettes fiscales prises en compte varient d'un pays à l'autre, ou même d'un niveau de gouvernement à l'autre, mais ne représentent pas toujours la charge réelle supportée *in fine* par l'économie. Ainsi, pour 2011 par exemple, les recettes « fiscales » représentaient 94 % des recettes de

la Confédération, 53 % pour les cantons et 60 % pour les communes. Mais les taxes, les émoluments et les redevances d'utilisation (notamment pour l'eau potable, les eaux usées et les déchets – voir chapitre 6) ne sont pas pris en compte parce que considérés comme des prix à payer pour des prestations individualisées. Cela représentait 16 % des recettes cantonales et 28 % pour les communes.

Le Tableau 1-9 résume la situation de cinq en cinq ans sur la période 1980 - 2011. L'évolution se présente en trois paliers, illustrés dans le Graphique 1-10. Le premier palier, avant les années 90, est bas, en raison de l'absence de données concernant une partie des assurances sociales. Le deuxième palier, les années 90, s'inscrit en croissance dès lors qu'il prend en compte une partie des assurances sociales. Le troisième palier, dès le début des années 2000, montre une relative stabilité légèrement inférieure à 30 % pour la fiscalité, et aux alentours de 40 % en prenant en compte la totalité des assurances sociales.

Tableau 1-9 Quote-part fiscale, 1980 - 2011

| Recettes fiscales en millions fr.  | 1980          | 1985          | 1990           | 1995           | 2000           | 2005           | 2010           | 2011*          |
|------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Confédération                      | 14 976        | 20 921        | 28 815         | 32 129         | 46 492         | 47 490         | 58 266         | 59 077         |
| Cantons                            | 11 934        | 16 453        | 21 120         | 24 736         | 28 512         | 33 651         | 39 354         | 40 520         |
| Communes                           | 9 316         | 11 343        | 14 764         | 18 053         | 20 226         | 21 089         | 24 325         | 24 978         |
| Assurances sociales                |               |               | 19 961         | 28 099         | 31 059         | 32 426         | 38 286         | 40 941         |
| <b>Total I</b>                     | <b>36 226</b> | <b>48 717</b> | <b>84 660</b>  | <b>103 018</b> | <b>126 288</b> | <b>134 655</b> | <b>160 231</b> | <b>165 516</b> |
| PIB                                | 188 570       | 250 382       | 338 996        | 383 096        | 432 405        | 479 088        | 572 665        | 585 102        |
| <b>Quote-part fiscale (%)</b>      | <b>19.21</b>  | <b>19.46</b>  | <b>24.97</b>   | <b>26.89</b>   | <b>29.21</b>   | <b>28.11</b>   | <b>27.98</b>   | <b>28.29</b>   |
| Assurance chômage                  | 429           | 694           | 648            | 5 448          | 6 184          | 4 346          | 5 196          | 6 145          |
| Assurances maladies                |               | 4 878         | 6 626          | 8 586          | 10 801         | 15 241         | 17 976         | 19 443         |
| Prévoyance professionnelle         | 9674          | 0             | 20 860         | 24 134         | 25 842         | 32 023         | 41 214         | 41 760         |
| Assurance accident                 | 0             | 2 410         | 3 294          | 4 446          | 4 536          | 5 562          | 6 017          | 6 113          |
| <b>Total II</b>                    | <b>46 329</b> | <b>56 699</b> | <b>116 088</b> | <b>145 631</b> | <b>173 652</b> | <b>191 827</b> | <b>230 634</b> | <b>238 977</b> |
| <b>Total en pourcentage du PIB</b> | <b>24.57%</b> | <b>22.65%</b> | <b>34.24%</b>  | <b>38.01%</b>  | <b>40.16%</b>  | <b>40.04%</b>  | <b>40.27%</b>  | <b>40.84%</b>  |

Sources: tableaux précédents, site web de l'AFF et de l'OFS, OFAS et Seco.

PIB: Site du Secrétariat d'Etat à l'économie (Accueil>Thèmes > Situation économique > PIB estimations tri... > Données)

Recettes fiscales: 1980-2011: Données de l'AFF (Documentation > Statistique financière > Rapport), Pour chaque échelon institutionnel, on ne prend l'agrégat comptable "40 Recettes fiscales".

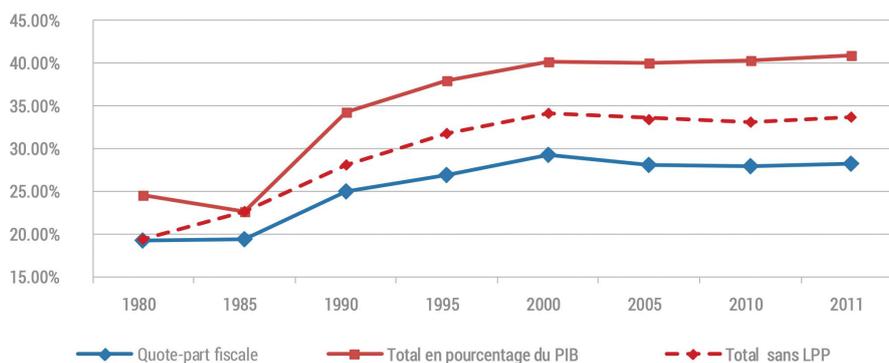
Remarque: Dès 1990, le secteur des administrations publiques a été redéfini. Cette rupture concerne principalement la de données pour les assurances sociales. À partir de 1990, l'assurance-maladie et la SUVA ne font plus partie du secteur des administrations publiques. Dans le tableau, les chiffres dès 1990 sont les chiffres révisés et ajustés au système actuel de calcul.

\* Le détail pour 2011 est donné dans le Tableau 1-12.

La deuxième partie du Tableau 1-9 ajoute les assurances sociales selon les spécificités institutionnelles suisses aux autres assurances sociales prises en comptes dans le calcul selon la méthode internationale de comparaison. Notons ici que si la prévoyance professionnelle est un prélèvement obligatoire, cette ressource n'est pas acquise au secteur public puisqu'elle correspond à une épargne obligée mise en comptes individuels et restituée à l'épargnant au moment de

sa retraite professionnelle. On est, là aussi, dans une mesure spécifique à la situation suisse. Le Graphique 1-10 illustre clairement l'écart qui existe entre la quote-part fiscale mesurée selon les critères internationaux (SEC 95) et la mesure nationale incluant les autres assurances sociales, avec et sans la prévoyance professionnelle.

Graphique 1-10 Quote-part fiscale et autres prélèvements obligatoires en % du PIB



Source du tableau 1-11: Administration fédérale des finances, Berne, consulté le 11 juin 2014, [www.efv.admin.ch](http://www.efv.admin.ch) > documentation > statistique financière > Rapport > tous les fichiers ; état au 27 février 2014, dernière mise à jour 4 juin 2014. Les fichiers donnent les informations sur les recettes et dépenses de la Confédération, des cantons, globalement et par canton, des communes, globalement et pour toutes les communes par canton, pour les années de 1990 à 2012 (à 2011 pour les communes), sur une base harmonisée selon le nouveau modèle de comptes. Les années antérieures à 1990 ne sont pas harmonisées et donc pas comparables.

## 1.4 Les sources de revenus publics

Le panorama de la fiscalité proposé dans cette étude étant sélectif et ciblé sur les « grands » impôts, il convient d'en mesurer l'importance relative dans le financement de l'État. C'est pourquoi cette dernière section analyse les sources des revenus publics pour les trois niveaux de gouvernement, Confédération, cantons et communes, en se référant aux années 1990 à 2010 (chaque cinq ans – Tableau 1-11) et avec plus de détails à l'année 2011 (Tableau 1-12), dernière année statistique pour laquelle les données détaillées étaient disponibles. Notons que l'année de référence est également représentative de la situation passée, la fiscalité ne se modifiant que selon des tendances à long terme, comme on le verra dans les chapitres consacrés aux différents impôts analysés en détail.

Les données du Tableau 1-11 sont mises en perspective dans le Graphique 1-13.

Pour la Confédération, les impôts sur la consommation procurent 56.3 % de ses ressources, dont 50.1 % par la TVA. Suivent l'impôt sur le revenu des personnes physiques, avec 15 % et l'impôt sur le bénéfice des entreprises, avec 13 %, ceux-ci étant partagés avec les cantons et les communes.

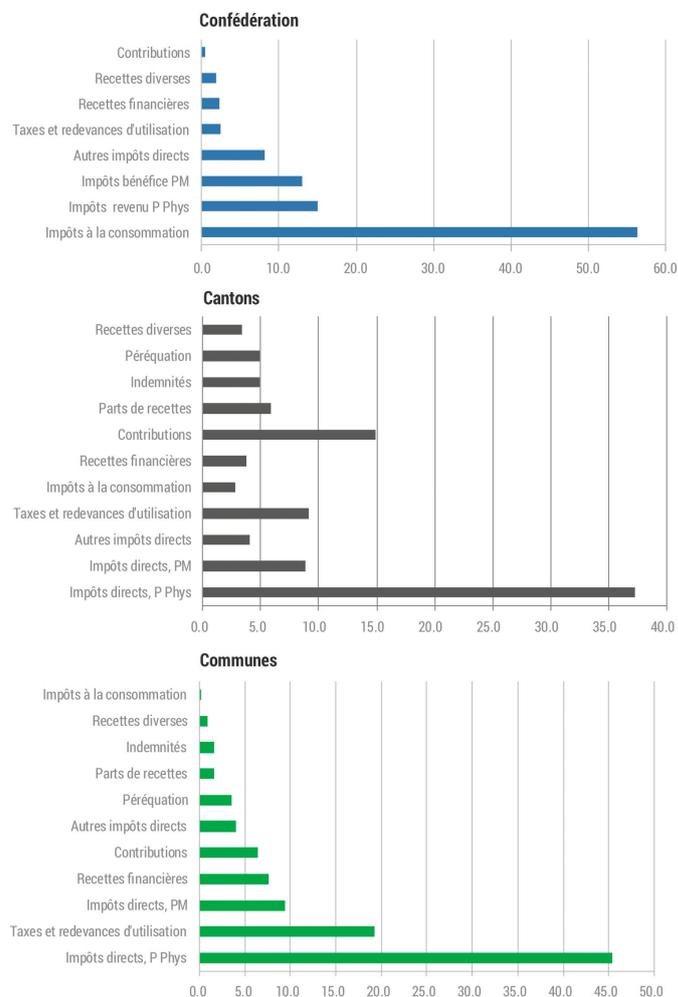
Les impôts directs touchant les personnes et les entreprises correspondent à 50.2 % des ressources des cantons et 58.9 % de celles des communes. Les redevances d'utilisation, émoluments et taxes viennent ensuite, avec 16.1 %, respectivement 28 %. Pour les cantons, on

| 1 000 CHF                          |   | 1990              | 1995              | 2000              | 2005              | 2010              | 2011              |
|------------------------------------|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| CONFÉDÉRATION                      | <b>40 Recettes fiscales</b>                               | <b>28 815 383</b> | <b>32 129 265</b> | <b>46 491 848</b> | <b>47 489 678</b> | <b>58 266 090</b> | <b>59 076 654</b> |
|                                    | 4000 Impôts sur le revenu P.Phys.                         | 4 432 179         | 5 522 270         | 5 712 618         | 7 694 150         | 9 879 656         | 9 573 830         |
|                                    | 4010 Impôts sur le bénéfice, P.Mor.                       | 1 941 100         | 2 354 810         | 4 891 385         | 4 518 933         | 8 006 358         | 8 317 312         |
|                                    | 4040 Taxe sur la valeur ajoutée                           | 9 871 484         | 12 427 599        | 16 593 820        | 18 119 292        | 20 504 589        | 21 448 894        |
|                                    | <b>41 Patentes et concessions</b>                         | <b>327 655</b>    | <b>427 520</b>    | <b>789 136</b>    | <b>1 307 021</b>  | <b>1 148 040</b>  | <b>1 140 173</b>  |
|                                    | <b>42 Taxes et redevances</b>                             | <b>913 535</b>    | <b>1 198 712</b>  | <b>1 388 523</b>  | <b>1 749 468</b>  | <b>1 610 468</b>  | <b>1 572 455</b>  |
|                                    | <b>43 Recettes diverses</b>                               |                   |                   |                   |                   | <b>53 506</b>     | <b>86 458</b>     |
|                                    | <b>44 Recettes financières</b>                            | <b>689 631</b>    | <b>1 791 905</b>  | <b>1 490 863</b>  | <b>830 784</b>    | <b>1 139 823</b>  | <b>1 529 408</b>  |
|                                    | <b>46 Recettes de transfert</b>                           |                   |                   |                   | <b>0</b>          | <b>357 369</b>    | <b>365 716</b>    |
|                                    | <b>48 Recettes extraordinaires</b>                        |                   |                   | <b>582 009</b>    | <b>1 346 943</b>  | <b>136</b>        | <b>158</b>        |
| <b>6 Recettes d'investissement</b> | <b>90 631</b>   | <b>614 353</b>    | <b>1 251 622</b>  | <b>261 290</b>    | <b>348 972</b>    | <b>888 653</b>    |                   |
|                                    | <b>Total</b>  | <b>30 836 835</b> | <b>36 161 755</b> | <b>51 994 001</b> | <b>52 985 183</b> | <b>62 924 404</b> | <b>64 659 676</b> |
| CANTONS                            | <b>40 Recettes fiscales</b>                               | <b>21 120 065</b> | <b>24 736 383</b> | <b>28 511 515</b> | <b>33 650 644</b> | <b>39 353 699</b> | <b>40 520 467</b> |
|                                    | 4000 Impôts sur le revenu P.Phys.                         | 12 770 346        | 15 968 298        | 17 329 024        | 21 011 694        | 23 016 033        | 23 205 085        |
|                                    | 4010 Impôts sur le bénéfice, P.Mor.                       | 2 560 825         | 2 597 551         | 3 934 369         | 4 570 804         | 5 345 081         | 5 790 874         |
|                                    | <b>41 Patentes et concessions</b>                         | <b>462 449</b>    | <b>729 356</b>    | <b>1 702 789</b>  | <b>2 721 216</b>  | <b>2 527 343</b>  | <b>2 546 410</b>  |
|                                    | <b>42 Taxes et redevances</b>                             | <b>5 377 836</b>  | <b>7 440 139</b>  | <b>8 758 084</b>  | <b>10 357 344</b> | <b>6 717 281</b>  | <b>6 953 591</b>  |
|                                    | 422 Taxes hôpitaux, EMS, subventions aux frais de pension | 2 286 265         | 3 377 385         | 3 873 625         | 4 599 293         | 264 068           | 289 674           |
|                                    | 423 Frais d'écolage et taxes de cours                     | 77 353            | 146 746           | 205 203           | 373 937           | 550 377           | 567 805           |
|                                    | 424 Redevances d'utilisation et prestations de service    | 640 457           | 905 973           | 1 064 504         | 1 181 184         | 1 539 686         | 1 522 150         |
|                                    | <b>43 Recettes diverses</b>                               | <b>33 991</b>     | <b>48 829</b>     | <b>71 702</b>     | <b>85 000</b>     | <b>62 879</b>     | <b>58 502</b>     |
|                                    | <b>44 Recettes financières</b>                            | <b>1 252 203</b>  | <b>1 721 165</b>  | <b>2 484 119</b>  | <b>2 149 129</b>  | <b>2 963 225</b>  | <b>2 901 372</b>  |
| <b>46 Recettes de transfert</b>    | <b>8 555 809</b>  | <b>12 020 186</b> | <b>16 420 300</b> | <b>18 497 333</b> | <b>22 861 426</b> | <b>23 364 220</b> |                   |
| <b>48 Recettes extraordinaires</b> |   |                   |                   |                   | <b>- 54</b>       | <b>15 768</b>     |                   |
| <b>6 Recettes d'investissement</b> | <b>2 461 784</b>  | <b>3 450 976</b>  | <b>4 853 951</b>  | <b>3 132 928</b>  | <b>2 496 598</b>  | <b>2 585 869</b>  |                   |
|                                    | <b>Total</b>  | <b>39 264 137</b> | <b>50 147 034</b> | <b>62 802 461</b> | <b>70 593 593</b> | <b>76 982 396</b> | <b>78 946 199</b> |
| COMMUNES                           | <b>40 Recettes fiscales</b>                               | <b>14 763 647</b> | <b>18 052 913</b> | <b>20 225 698</b> | <b>21 089 313</b> | <b>24 324 958</b> | <b>24 978 049</b> |
|                                    | 4000 Impôts sur le revenu P.Phys.                         | 10 316 282        | 13 161 981        | 14 283 324        | 15 077 011        | 15 786 845        | 15 963 834        |
|                                    | 4010 Impôts sur le bénéfice, P.Mor.                       | 1 499 606         | 1 602 433         | 2 377 805         | 2 272 921         | 2 882 917         | 3 225 645         |
|                                    | <b>41 Patentes et concessions</b>                         | <b>70 107</b>     | <b>98 882</b>     | <b>124 977</b>    | <b>126 662</b>    | <b>289 651</b>    | <b>322 424</b>    |
|                                    | <b>42 Taxes et redevances</b>                             | <b>6 551 954</b>  | <b>9 845 072</b>  | <b>10 760 323</b> | <b>12 842 484</b> | <b>7 935 948</b>  | <b>8 127 161</b>  |
|                                    | 422 Taxes hôpitaux, EMS, subventions aux frais de pension | 2 962 772         | 4 625 790         | 4 841 483         | 5 836 903         | 55 118            | 9 774             |
|                                    | 423 Frais d'écolage et taxes de cours                     | 69 449            | 111 865           | 136 042           | 130 003           | 140 732           | 134 927           |
|                                    | 424 Redevances d'utilisation et prestations de service    | 1 635 550         | 2 509 730         | 2 892 281         | 3 299 470         | 3 377 641         | 3 453 316         |
|                                    | <b>43 Recettes diverses</b>                               | <b>21 640</b>     | <b>26 310</b>     | <b>36 331</b>     | <b>45 675</b>     | <b>54 081</b>     | <b>57 767</b>     |
|                                    | <b>44 Recettes financières</b>                            | <b>1 881 730</b>  | <b>2 581 810</b>  | <b>3 000 435</b>  | <b>3 046 255</b>  | <b>3 167 279</b>  | <b>3 215 931</b>  |
| <b>46 Recettes de transfert</b>    | <b>4 474 814</b>  | <b>5 205 942</b>  | <b>6 352 918</b>  | <b>7 330 581</b>  | <b>5 341 641</b>  | <b>5 590 469</b>  |                   |
| <b>48 Recettes extraordinaires</b> |   |                   |                   |                   |                   | <b>5 389</b>      |                   |
| <b>6 Recettes d'investissement</b> | <b>1 656 718</b>  | <b>1 776 127</b>  | <b>1 566 901</b>  | <b>1 358 500</b>  | <b>1 387 782</b>  | <b>1 539 798</b>  |                   |
|                                    | <b>Total</b>  | <b>29 420 610</b> | <b>37 587 057</b> | <b>42 067 584</b> | <b>45 839 471</b> | <b>42 501 339</b> | <b>43 836 987</b> |

Tableau 1-12 Recettes publiques 2011, en 1 000 francs et %

| classification économique  | En 1 000 francs   |                   |                   |                   | Lecture horizontale, en % |             |             |             | Lecture verticale, en % |              |              |              |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
|  | Confédération     | cantons           | communes          | ass. sociales     | Conf.                     | cant.       | com.        | ass. soc.   | Conf.                   | cant.        | com.         | ass. soc.    |
| <b>400 Impôts directs, personnes physiques</b>   | <b>9 573 830</b>  | <b>28 447 343</b> | <b>19 222 930</b> | <b>0</b>          | <b>16.7</b>               | <b>49.7</b> | <b>33.6</b> |             |                         | <b>37.3</b>  | <b>45.4</b>  |              |
| Impôts sur le revenu   | 9 573 830         | 23 205 085        | 15 963 834        |                   | 19.6                      | 47.6        | 32.8        |             | 15.0                    |              |              |              |
| Impôts sur la fortune  |                   | 3 300 890         | 2 119 845         |                   |                           | 60.9        | 39.1        |             |                         |              |              |              |
| Impôts à la source   |                   | 1 934 781         | 1 012 177         |                   |                           | 65.7        | 34.3        |             |                         |              |              |              |
| Autres impôts directs  |                   | 6 587             | 127 074           |                   |                           | 4.9         | 95.1        |             |                         |              |              |              |
| <b>401 Impôts directs, personnes morales</b>   | <b>8 317 312</b>  | <b>6 748 900</b>  | <b>3 970 675</b>  | <b>0</b>          | <b>43.7</b>               | <b>35.5</b> | <b>20.9</b> |             |                         | <b>8.8</b>   | <b>9.4</b>   |              |
| Impôts sur le bénéfice   | 8 317 312         | 5 790 874         | 3 225 645         |                   | 48.0                      | 33.4        | 18.6        |             | 13.0                    |              |              |              |
| Impôts sur le capital  |                   | 958 026           | 534 451           |                   |                           | 64.2        | 35.8        |             |                         |              |              |              |
| Autres impôts directs  |                   |                   | 210 580           |                   |                           | 0.0         | 100.0       |             |                         |              |              |              |
| <b>402 Autres impôts directs: I.A. et maisons de jeu (Confédération), fonciers, gains en capital, mutation, succession, donation</b> | <b>5 230 948</b>  | <b>3 135 668</b>  | <b>1 713 220</b>  | <b>0</b>          | <b>51.9</b>               | <b>31.1</b> | <b>17.0</b> |             | <b>8.2</b>              | <b>4.1</b>   | <b>4.1</b>   |              |
| <b>403 Impôts sur la possession et la dépense: véhicules à moteur, bateaux, autres</b>   | <b>0</b>          | <b>2 188 556</b>  | <b>71 223</b>     | <b>0</b>          |                           | <b>96.8</b> | <b>3.2</b>  |             |                         | <b>2.9</b>   | <b>0.2</b>   |              |
| <b>404 Impôts à la consommation</b>  | <b>31 936 766</b> | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>100.0</b>              |             |             |             | <b>50.1</b>             |              |              |              |
| dont Taxe sur la valeur ajoutée  | 21 448 894        |                   |                   |                   | 100.0                     |             |             |             |                         |              |              |              |
| <b>405 Redevances sur la circulation</b>   | <b>2 311 839</b>  | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>100.0</b>              |             |             |             | <b>3.6</b>              |              |              |              |
| <b>406 Droits de douane</b>  | <b>1 046 326</b>  | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>100.0</b>              |             |             |             | <b>1.6</b>              |              |              |              |
| <b>407 Autres taxes</b>  | <b>659 632</b>    | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>40 940 739</b> | <b>1.6</b>                |             |             | <b>98.4</b> | <b>1.0</b>              |              |              | <b>70.7</b>  |
| <b>40 Total des recettes fiscales</b>  | <b>59 076 654</b> | <b>40 520 467</b> | <b>24 978 049</b> | <b>40 940 739</b> | <b>35.7</b>               | <b>24.5</b> | <b>15.1</b> | <b>24.7</b> |                         |              |              |              |
| <b>41 Patentes et concessions</b>  | <b>1 140 173</b>  | <b>2 546 410</b>  | <b>322 424</b>    | <b>0</b>          | <b>28.4</b>               | <b>63.5</b> | <b>8.0</b>  |             | <b>1.8</b>              | <b>3.3</b>   | <b>0.8</b>   |              |
| <b>42 Emoluments, taxes, redevances d'utilisation, ventes</b>  | <b>1 572 455</b>  | <b>6 953 591</b>  | <b>8 127 161</b>  | <b>86 979</b>     | <b>9.4</b>                | <b>41.5</b> | <b>48.5</b> | <b>0.5</b>  | <b>2.5</b>              | <b>9.1</b>   | <b>19.2</b>  | <b>0.2</b>   |
| <b>43 Recettes diverses</b>  | <b>86 458</b>     | <b>58 502</b>     | <b>57 767</b>     | <b>0</b>          | <b>42.6</b>               | <b>28.9</b> | <b>28.5</b> |             | <b>0.1</b>              | <b>0.1</b>   | <b>0.1</b>   |              |
| <b>44 Recettes financières: intérêts, gains et participation PF, immeubles du PA, entreprises publiques</b>                          | <b>1 529 408</b>  | <b>2 901 372</b>  | <b>3 215 931</b>  | <b>977 678</b>    | <b>17.7</b>               | <b>33.6</b> | <b>37.3</b> | <b>11.3</b> | <b>2.4</b>              | <b>3.8</b>   | <b>7.6</b>   | <b>1.7</b>   |
| <b>460 Parts de recettes</b>   | <b>0</b>          | <b>4 504 149</b>  | <b>701 653</b>    | <b>3 518 722</b>  |                           | <b>51.6</b> | <b>8.0</b>  | <b>40.3</b> |                         | <b>5.9</b>   | <b>1.7</b>   | <b>6.1</b>   |
| <b>461 Indemnités, subventions</b>   | <b>0</b>          | <b>3 735 073</b>  | <b>686 565</b>    | <b>0</b>          |                           | <b>84.5</b> | <b>15.5</b> |             |                         | <b>4.9</b>   | <b>1.6</b>   |              |
| <b>462 Péréquation financière et compensation des charges</b>  | <b>0</b>          | <b>3 732 059</b>  | <b>1 471 507</b>  | <b>0</b>          |                           | <b>71.7</b> | <b>28.3</b> |             |                         | <b>4.9</b>   | <b>3.5</b>   |              |
| <b>463 Contributions de collectivités publiques et tiers</b>   | <b>334 202</b>    | <b>11 383 016</b> | <b>2 724 611</b>  | <b>12 395 430</b> | <b>1.2</b>                | <b>42.4</b> | <b>10.2</b> | <b>46.2</b> | <b>0.5</b>              | <b>14.9</b>  | <b>6.4</b>   | <b>21.4</b>  |
| <b>48 Recettes extraordinaires</b>   | <b>158</b>        | <b>15 768</b>     | <b>5 389</b>      | <b>0</b>          | <b>0.7</b>                | <b>74.0</b> | <b>25.3</b> |             |                         |              |              |              |
| <b>4 Recettes de fonctionnement</b>  | <b>63 771 023</b> | <b>76 360 330</b> | <b>42 297 189</b> | <b>57 919 547</b> | <b>26.5</b>               | <b>31.8</b> | <b>17.6</b> | <b>24.1</b> | <b>100.0</b>            | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> |
| <b>6 Recettes d'investissement</b>   | <b>888 653</b>    | <b>2 585 869</b>  | <b>1 539 798</b>  |                   | <b>17.7</b>               | <b>51.6</b> | <b>30.7</b> |             |                         |              |              |              |

Source: Administration fédérale des finances, Berne, consulté le 11 juin 2014, [www.efv.admin.ch](http://www.efv.admin.ch) > documentation > statistique financière > Rapport > tous les fichiers ; état au 27 février 2014, dernière mise à jour 4 juin 2014



Graphique 1-13  
Les sources de revenus publics, 2011

notera encore que les contributions, principalement des participations des communes à des dépenses cantonales, totalisent 15 % des recettes totales. De petits impôts sur la consommation sont prélevés, mais leur produit est pratiquement négligeable dans le total.

L'analyse des sources de revenus des cantons et des communes permet également de mesurer globalement leur dépendance financière, très faible en Suisse en comparaison internationale. Ainsi, les cantons dépendent à moins de 10 % des transferts financiers de la Confédération (4.9 % au titre de la péréquation et 4.9 % en subventions) ; les communes reçoivent 3.5 % au titre de la péréquation et 1.6 % en subventions. Cela permet de répondre à la question du « juste » prix que représentent les impôts. 90 % des ressources cantonales, et presque 95 % des ressources communales sont acquises en propre : s'ils décident des dépenses, cantons et communes doivent en assumer le coût fiscal.