

Zeitschrift: Domaine public
Herausgeber: Domaine public
Band: - (2019)
Heft: 2243

Artikel: En défense de la péréquation intercommunale vaudoise : la solidarité à dimension variable selon le temps et le lieu
Autor: Dessemontet, Pierre
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-1020020>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 12.05.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

estimations officielles. Et l'acquisition de savoir-faire, tout comme la création de valeur, le volume des commandes induit et l'ouverture des marchés ne présentent pas un caractère durable.

A la suite de ce constat et des recommandations du CDF, la Confédération a restructuré le secteur des affaires compensatoires. Mais on ignore l'impact de cette réforme. Ainsi le surcoût des achats d'armement lié à ces affaires reste vague. Une [étude](#) récente de l'Université de Saint-Gall évalue ce surcoût entre 2 et 5%. Une évaluation contestée, car l'un de ses auteurs figure dans un organe

de conseil de Ruag, principale entreprise d'armement du pays et grande bénéficiaire des affaires compensatoires. Le patron de Pilatus, le constructeur d'avions de Stans, estime quant à lui ce surcoût entre 15 et 20%.

La précision vaut ici son pesant d'or quand on sait que le projet Air2030 se monte à 8 milliards de francs. C'est probablement l'appréciation qu'a faite Viola Amherd, la nouvelle cheffe du département de la défense.

Avant de déposer son rapport à l'intention du Conseil fédéral, elle a chargé l'ancien directeur du CDF Fritz Grütter de faire la lumière sur les avantages et les inconvénients des affaires de compensation. De plus, elle a

mandaté un expert indépendant, l'astronaute Claude Nicollier, pour évaluer la nécessité de l'ensemble du projet Air2030. Enfin, elle a demandé à ses services d'actualiser les menaces qui justifieraient ce projet.

On attend avec intérêt ces trois rapports qui devraient lui être remis incessamment. La procédure montre en tous cas que la Haut-Valaisanne est bien décidée à ne pas s'en laisser conter. La petite dernière à entrer au sein du collège gouvernemental s'est vu attribuer le département dont personne ne voulait. Peut-être qu'enfin ce dicastère dispose d'une tête politique, même sans casquette.

En défense de la péréquation intercommunale vaudoise

La solidarité à dimension variable selon le temps et le lieu

Pierre Dessemontet - 21 avril 2019 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/34880>

En matière de finances publiques, une différence de plus en plus criante tend à s'établir entre le canton de Vaud et ses communes.

D'un côté, l'Etat affiche des [comptes positifs](#) pour la quatorzième année d'affilée et fait preuve d'une santé financière éclatante. En 2018 encore, il boucle sur un excédent structurel de pratiquement 600 millions de francs. L'entrée en vigueur anticipée de la version

vaudoise de la réforme de l'imposition des entreprises (RIE III) au 1er janvier 2019 ne devrait amputer ce résultat que d'une petite moitié.

De l'autre côté, les communes s'inquiètent: les différents transferts de charges, dont notamment celui de la facture sociale, qu'elles ont acceptés au moment de la grande crise financière du canton au début des années 2000, finissent par peser lourd. Et cela au moment où l'impact de l'application de

la RIE III vaudoise contribue à fragiliser un peu plus les équilibres budgétaires communaux.

La solidarité intercommunale remise en cause

D'un côté un canton qui resplendit, de l'autre des communes qui tirent la langue – tout semble plaider pour un rééquilibrage des tâches entre canton et communes.

Logiquement, l'opération pourrait se limiter à la mise en œuvre d'une nouvelle répartition des charges entre les deux niveaux institutionnels. Or, dans le discours de certaines autorités communales, on sent désormais poindre une volonté de remettre en cause non seulement cette répartition des charges, mais aussi la redistribution financière entre les communes elles-mêmes.

En bref, certaines communes riches lourdement frappées par la RIE III cantonale n'hésitent pas à tenir la péréquation intercommunale pour responsable, en partie du moins, de leurs difficultés financières actuelles. Du coup, l'idée se fait jour de procéder à une réduction des mécanismes de péréquation.

Avec un tel programme, c'est bien la solidarité entre les localités qui se trouve menacée. Or, comme on le sait depuis longtemps, les communes vaudoises ne sont égales ni devant la capacité fiscale, ni devant les charges qui leur incombent. La richesse cantonale demeure très inégalement répartie sur le territoire, tout comme les tâches des communes, et cela sans corrélation entre les deux.

En réalité, il existe des communes riches qui ont peu de dépenses spécifiques – l'exemple classique étant représenté par la commune de belle banlieue. Inversement, il existe aussi des communes sans beaucoup de ressources qui doivent gérer un territoire

plus coûteux – dans les régions de montagne notamment. L'appartenance à l'une ou l'autre catégorie relève d'un certain déterminisme géographique. En effet, dans l'ensemble, c'est bien la localisation de la commune qui influe le plus sur ses ressources et ses charges.

Historiquement, ces différences de situation se traduisaient par une grande disparité des taux d'imposition en vigueur dans les communes. Jusqu'à il y a dix ou douze ans, en sus d'un taux cantonal alors fixé à 129 points d'impôt, on ne payait ainsi que 40 points d'impôt communal à Crans-près-Céligny, à côté de Nyon, contre 140 à Villars-le-Terroir dans le Gros-de-Vaud. Un tel écart de 100 points signifiait qu'à conditions égales, un contribuable payait 60% de plus en impôts cantonaux et communaux ici que là.

Au vu d'une telle inégalité de traitement, la solution du taux communal unique à l'échelle du canton a pu séduire une part importante de l'électorat au tournant du siècle. Mieux, elle a heureusement provoqué la naissance d'une véritable péréquation intercommunale par contre-projet indirect, dûment consacrée par l'article 168 de la [Constitution](#) vaudoise de 2003.

Et pourtant, la péréquation fonctionne

C'est ainsi que la [péréquation intercommunale actuelle](#) est née, en marge d'un accord général entre Etat et

communes sur une nouvelle répartition des charges et produits. Cette réforme fondamentale, renforçant la solidarité entre les communes, est mise en place en 2005, puis révisée en 2010.

Comme cela s'est passé au niveau fédéral pour la péréquation intercantonale, on a ajouté à la péréquation intercommunale vaudoise préexistante différentes «*couches*» successives. Telles les charges spécifiques des centres, la richesse et le domaine des infrastructures, et, plus récemment, une compensation partielle des effets de l'application de la RIE III vaudoise.

Au total, le système a pour but de réduire les disparités fiscales entre les communes vaudoises, du moins celles qui ne découlent pas de la volonté politique de leurs autorités. Et, de ce point de vue, [le système fonctionne](#). En 2018, outre les 154,5 points d'impôt cantonal, on paie 46 points d'impôt communal à Eclépens, à côté de La Sarraz, contre 84 à Treytorrens, dans la Broye vaudoise: un écart maximal de 38 points qui représente une variation d'un peu moins de 20% de la facture de l'imposition cantonale et communale.

L'écart est certes trois fois moindre qu'avant la réforme – mais la différence reste sensible.

Surprise: ce sont des communes dont le taux d'imposition reste bas qui réclament désormais une

«réforme» du système, au motif qu'elles payent trop dans le pot de la péréquation et qu'elles ne parviennent pas à augmenter leurs impôts pour faire face à cette obligation.

Or cette impossibilité n'est pas générale. En effet, plus d'une centaine de communes vaudoises ont augmenté leurs impôts communaux depuis 2012; 35 d'entre elles l'ont fait de cinq points ou davantage, parmi lesquelles Orbe, Le Mont, Cugy, Ormont-Dessus, généralement pour atteindre des niveaux supérieurs à la moyenne cantonale. Ce faisant, elles administrent la preuve que le système péréquatif actuel ne permet certainement pas aux communes pauvres de se vautrer sur un oreiller de paresse, cependant que les communes riches doivent cracher au bassinet.

Les simplificateurs, dangereux aussi pour eux- mêmes

A l'heure où d'aucuns veulent profiter de la [réforme annoncée](#) de la péréquation pour la «simplifier», la rendre «plus lisible» – par quoi il faut comprendre un affaiblissement de la logique de redistribution –

il conviendra de respecter quelques principes absolus à la base de son existence: la péréquation existe afin de réduire les inégalités entre les communes qui ne sont pas de leur fait, mais qui tiennent à des circonstances géographiques, économiques et sociales dont la maîtrise leur échappe.

Certes, la péréquation est toujours perfectible, complexe et opaque – comme le monde! Mais elle est aussi incomplète. Nous pourrions, à notre tour, renverser l'argument: tant qu'à réformer la péréquation intercommunale, nous pourrions décider de la renforcer, en y adjoignant par exemple le domaine de la sécurité publique, financé de manière surproportionnée par les villes.

Et au-delà, les adversaires de la péréquation devraient se méfier: en cas de détricotage de la péréquation actuelle, annulant 30 ans d'efforts pour plus de solidarité entre les communes du canton, il ne serait pas bien difficile d'argumenter en faveur du taux d'imposition communal unique, assorti d'une clé de répartition des ressources en fonction des besoins des unes et des autres.

Actuellement, la moyenne pondérée des taux d'imposition communaux s'établit à 68,2 points. Or, 210 des 309 communes vaudoises appliquent un taux d'imposition communal plus élevé. C'est dire que leurs contribuables, par ailleurs nettement majoritaires dans le canton puisque la plupart des villes et communes les plus peuplées sont aussi les plus «chères», auraient un intérêt personnel à la mise en place d'un taux unique.

Ne nous y trompons pas: bien que nettement plus redistributive que le système qui l'avait précédée, la péréquation intercommunale vaudoise reste encore un peu inégalitaire. En ce sens qu'elle permet à des communes favorisées de demeurer moins imposées que les autres.

Au total, si le système actuel tolère de fait le subventionnement de certaines communes, ce sont bien celles des belles banlieues de la métropole lémanique, plutôt que les villes-centres et les communes de montagne. Les partisans d'une «simplification» de la péréquation ne devraient pas l'oublier.