

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2021)  
**Heft:** 2325

**Artikel:** Accord institutionnel grippé, négociations opaques : protection des salaires, citoyenneté européenne et aides publiques, trois dossiers qui bloquent inutilement la signature de l'accord institutionnel  
**Autor:** Delley, Jean-Daniel  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1014474>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 03.07.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Accord institutionnel grippé, négociations opaques

Protection des salaires, citoyenneté européenne et aides publiques, trois dossiers qui bloquent inutilement la signature de l'accord institutionnel

Jean-Daniel Delley - 01 mai 2021 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/38837>

Nous ne disposons pas de sources privilégiées, c'est-à-dire bien informées. Nous ne chercherons donc pas à décrypter les déclarations contradictoires de Berne et de Bruxelles au sujet de l'accord institutionnel. Ni à déterminer le plus menteur des deux dans ce jeu de poker, tactique inhérente à toute négociation.

Par contre, la seule certitude dans cette affaire, c'est la triste figure que fait la Suisse. Le 7 décembre 2018, l'issue de plus de quatre années de négociations, le Conseil fédéral s'est montré incapable de donner son avis. Ce n'est qu'après une large consultation qu'il a fait connaître son appréciation en juin 2019: le projet d'accord répond largement aux intérêts de la Suisse, mais quelques éclaircissements s'avèrent encore nécessaires à propos de la protection des salaires, de la directive sur la citoyenneté européenne et des aides publiques.

## Berne traîne, Bruxelles s'impatiente...

De son côté, le gouvernement cherche des solutions pour ces trois dossiers avec les partenaires sociaux et les cantons. Le conseiller fédéral Schneider-Ammann se montre particulièrement malhabile avec les syndicats qui ne se sentent pas écoutés. Ensuite, dans l'attente de la prochaine votation sur l'initiative dite «*de limitation*», le débat est gelé, aussi bien à l'interne qu'avec l'Union européenne.

Une fois écarté le danger de l'abrogation de la libre circulation des personnes - tel était bien l'objectif de l'initiative de l'UDC, le processus aurait pu reprendre. Mais la Suisse traîne les pieds, ce qui conduit Bruxelles à ne pas renouveler l'équivalence boursière: les actions des entreprises suisses ne sont plus négociables auprès des bourses européennes. Berne riposte en interdisant l'accès de la bourse suisse aux entreprises européennes. À quoi s'ajoute le non-versement de la part helvétique au fonds de

cohésion européen, payable à la condition que Bruxelles renonce à des mesures discriminatoires.

À l'interne, rien ne s'arrange non plus et la cacophonie prend de l'ampleur ([DP 2305](#)). Au-delà des trois points à éclaircir, c'est maintenant la reprise dynamique du droit européen et le rôle des juges de Luxembourg qui font problème. Et le vieux mythe de la souveraineté reprend du service pour ajouter plus de confusion encore au débat ([DP 2306](#)). Pour couronner le tout, [Ignazio Cassis](#), censé piloter le dossier, ne s'est pas montré à la hauteur de la tâche.

Ce qui frappe dans ce débat, c'est à quel point on se focalise sur les défauts et les dangers imputés à l'accord institutionnel en ignorant les avantages qu'il recèle. Ainsi on se trouve privé d'une analyse coûts-bénéfices, exigence pourtant élémentaire dans un processus de décision.

## Dossier protection des salaires

Prenons l'exemple de la protection des salaires. La Suisse a édicté et développé à juste titre des mesures dites d'accompagnement pour empêcher que les travailleurs détachés en provenance de l'étranger fassent pression sur les salaires de leurs collègues résidents. Ces mesures vont plus loin que celles pratiquées au sein de l'UE.

Les négociateurs helvétiques ont ainsi obtenu le maintien d'un délai d'annonce pour le travail détaché, le versement d'une caution financière par les entreprises étrangères ayant précédemment violé leurs obligations. Les autres seront identifiables et poursuivables grâce au système européen d'information du marché intérieur auquel la Suisse aura accès. Et surtout l'UE a ancré le principe «*à travail égal, salaire égal*» dans sa [directive](#) sur les travailleurs détachés. C'est dire que les juges

européens ne pourront plus faire primer la libre circulation sur la protection des salaires.

L'intensité des contrôles effectués par la Suisse sur les conditions de travail des travailleurs détachés déplaît à Bruxelles qui soupçonne une discrimination par rapport aux travailleurs résidents. Rien n'empêche Berne de renforcer les contrôles sur les entreprises n'employant pas de travailleurs détachés, de favoriser l'extension du champ d'application des conventions collectives aux secteurs confrontés à des pressions sur les salaires (commerce de détail, nettoyage notamment). *Foraus*, le forum de politique étrangère, a formulé dix propositions susceptibles d'améliorer ces contrôles et d'en supprimer le caractère discriminatoire.

Voilà du grain à moudre pour les syndicats qui pourraient ainsi sortir de leur opposition de principe. Car un échec de l'accord institutionnel

péjorerait à coup sûr les conditions de travail et le niveau des salaires que l'USS prétend sauvegarder. Le directeur d'*avenir suisse* développe clairement [le programme](#). Pour contrecarrer l'érosion des accords bilatéraux, inévitable si nos relations avec l'UE ne sont pas institutionnalisées, il rappelle que seules des réformes autonomes permettront à l'économie de s'en sortir: stimulation de la concurrence dans les branches de l'économie intérieure, déréglementation, redimensionnement du secteur public et relibéralisation du marché du travail. Un programme que ne renierait pas l'UDC. Dans ces conditions, le combat de l'USS contre l'accord institutionnel pourrait bien provoquer un effet boomerang.

Les deux autres points de friction - citoyenneté européenne et aides publiques - ne sont de loin pas insurmontables. À suivre.

## Credit Suisse fait des vagues

Covid oblige, les assemblées générales du capitalisme se tiennent à distance. Celle de Credit Suisse suscite jugements sévères et inquiétudes

---

Yvette Jaggi - 04 mai 2021 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/38882>

Le 28 février 2020 à 10 heures, s'ouvrait la dernière grande assemblée d'actionnaires - celle de Novartis en l'occurrence - avant l'interdiction des grands rassemblements, le jour même à 14 heures, pour cause de pandémie ([DP 2276](#)). Ce printemps, deux ou trois vagues plus tard, la saison des grand-messes du capitalisme suisse est à nouveau perturbée. Mais l'habitude est désormais prise de renoncer aux séances en présentiel, remplacées par des réunions virtualisées.

Tout le monde gagne du temps en déplacements et séances. En prime, les organisateurs évitent les interventions contestataires. De quoi arranger, par exemple, les dirigeants de Credit Suisse qui ont tenu, vendredi 30 avril dernier, une assemblée en version expresse et simplifiée.

### Plus d'un milliard de voix et X scrutins

En à peine plus d'une heure, en présence de zéro actionnaire et d'un représentant indépendant disposant de 1 milliard 395 695 212 de voix, se sont tenus X scrutins, dont trois à propos des comptes de l'an dernier ainsi que sur l'affectation du bénéfice.

L'assemblée virtuelle a procédé à 18 (ré)élections individuelles, dont celle du nouveau président du Conseil d'administration, et à trois élections d'instances de révision et de représentation. En outre, la rémunération des membres du Conseil d'administration a été convenue et celle de la direction a été fixée pour l'année en cours.