

# Leasing für den kommunalen Bereich

Autor(en): **[s.n.]**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Plan : Zeitschrift für Planen, Energie, Kommunalwesen und Umwelttechnik = revue suisse d'urbanisme**

Band (Jahr): **37 (1980)**

Heft 10

PDF erstellt am: **21.07.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-781949>

## **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

## **Haftungsausschluss**

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

# Leasing für den kommunalen Bereich

## Diskrepanz von Angebot und Nachfrage

Das Leasing hat sich im kommunalen Bereich noch nicht durchgesetzt. So ist aus der Statistik des Verbandes Schweizerischer Leasing-Gesellschaften ersichtlich, dass im Jahre 1979 nur 5% aller Verträge Geschäfte mit der öffentlichen Hand oder mit öffentlich-rechtlichen Anstalten betreffen. Die Feststellung einer deutschen Zeitung, wonach die öffentliche Hand ein «Leasing-Muffel» sei, könnte daher bei oberflächlicher Betrachtungsweise auch für die schweizerischen Verhältnisse zutreffen.

Es ist heute offensichtlich so, dass im öffentlichen Bereich das Leasingangebot erheblich grösser ist als die Leasingnachfrage, und es ist daher angezeigt, vorerst nach den Gründen für diesen Tatbestand zu suchen.

## Andere Optik

Der potentielle Leasingnehmer der Privatwirtschaft hat bei verschiedenen wesentlichen Kriterien eine ganz andere Optik als die öffentliche Hand. Dr. G. Wullschleger kommt das Verdienst zu, diese Unterschiede in einer kurzen Zusammenstellung dargelegt zu haben [1].

Kriterium	Öffentliche Hand	Privatwirtschaft
Kreditfähigkeit	fast unbegrenzt	begrenzt
Steuern	keine Bedeutung	eventuell zugunsten Leasing
Bilanzoptik	keine Bedeutung	eventuell entscheidend
Delkreder-Risiko	nein	ja
Illiquidität	Zahlungsfristen	Konkurs
Budgetierung	starr, eventuell gesetzlich geregelt	flexible Regelung
Rechnungsprüfung	zum Teil politisch	nach wirtschaftlichen Gesichtspunkten
Vertragsmacht	hoch	relativ

Seine Darstellung zeigt mit aller Deutlichkeit, dass verschiedene Argumente, die sich im privatwirtschaftlichen Bereich als leasinggünstig auswirken, im öffentlichen entweder nicht vorhanden sind oder – wie zum Beispiel die Budgetierungsvorschriften – sich direkt gegen das Leasing richten. Dazu kommt leider ein an sich unerfreulicher Tatbestand. Gegen die Schuldenwirtschaft der öffent-



Dr. Walter Lüem, Verwaltungsrats-Präsident der A. Welti-Furrer AG, und Vizepräsident der A+E Leasing AG, Zürich/Genf

chen Hand, welche in der Vergangenheit weitgehend einen politischen Konsens gefunden hat, kämpfte niemand an, und die öffentliche Hand konnte daher ihren Mittelbedarf, im Gegensatz zu einer privatwirtschaftlichen Unternehmung, immer decken. Es wäre selbstverständlich zu wünschen, dass der Staat, der einen immer grösseren Anteil des Sozialproduktes beansprucht, sich vermehrt moderne Managementmethoden aneignet, bevor er eines

Tages finanziell hoffnungslos überfordert ist [2].

Dagegen muss sicher geltend gemacht werden, dass der Staat im Interesse der Allgemeinheit zu Investitionen verpflichtet ist, für welche weder zweckgebundene Einnahmen vorliegen und welche nicht unbedingt mit marktwirtschaftlichen Kriterien gewertet werden können. Lassen sich zum Beispiel die Kosten für die Keh-

richtabfuhr durch zweckgebundene Einnahmen decken, so bestehen bei der Anlage einer Parkanlage oder beim Bau eines kulturellen Gemeindezentrums ganz andere Überlegungen.

## Budgetierung

Leasingverträge mit der öffentlichen Hand sind von Gesetzes wegen nicht verwehrt, aber es bestehen mit der löblichen Ausnahme des Freistaates Bayern auch keine Vorschriften, welche das Leasing in irgendeiner Art und Weise begünstigen [3]. Als leasinghemmend erweisen sich ausser der Tatsache, dass sich die öffentliche Hand massiv verschulden kann und bei der Mittelaufnahme keine Schwierigkeiten hat, vor allem die haushaltsrechtlichen Vorschriften. Diese sind zumeist so angelegt, dass sowohl die Exekutive wie auch die Parlamente nur eine sehr bescheidene Kompetenz haben für regelmässig wiederkehrende Ausgaben.

Dieser Tatbestand kann im Extremfall dazu führen, dass eine finanziell ins Gewicht fallende Investition von diesen Gremien beschlossen werden kann, nur weil es sich um eine einmalige Ausgabe handelt.

Die Beschaffung des gleichen Investitionsgutes ist aber über Leasing nicht möglich, weil es ja geradezu das Charakteristikum eines Finanzierungs-Leasingvertrages ist, dass das Investitionsgut über eine längere Zeit amortisiert und bezahlt wird und damit wiederkehrende Ausgaben provoziert werden.

## Chancen der Zukunft

Wir vertreten aber die Ansicht, dass die Zeit für das Leasing arbeitet. So werden die Sparmassnahmen des Bundes den ganzen Bereich der öffentlichen Hand tangieren und primär zu Ausgabenkürzungen, sekundär aber auch Überlegungen über unkonventionellere Finanzierungen provozieren.

Dazu kommt, dass gerade auf der Stufe der Gemeinden und der Kantone die Milizparlamentarier sich bei ihrer Haupttätigkeit mit dem Leasing auseinandersetzen und genau wissen, wie dieses Instrument funktioniert. Einen weiteren gewichtigen Beitrag werden aber die Leasinggesellschaften zu

leisten haben. Wenn es ihnen gelingt, für die öffentliche Hand einen kurzfristig kündbaren Vertragstyp im Sinne des Operating-Leasing zu entwerfen, so könnte den haushaltsrechtlichen Vorschriften genügt werden, und es würde der schon in einem kantonalen Parlament gefallene Vorwurf widerlegt, durch Leasingverträge würden die Investitionsbudgets unterlaufen [4].

Es ist zudem anzunehmen, dass insbesondere bei den öffentlich-rechtlichen Anstalten – wir denken da zum Beispiel an Spitäler, Universitäten sowie auch an gemischtwirtschaftliche Gesellschaften, bei denen die haushaltsrechtlichen Vorschriften nicht sehr eng sind und die Budgetierung flexibel ist – das Leasing sehr bald seinen Siegeszug antreten wird.

Etwas differenzierter werden die Verhältnisse auf der Stufe der Gemeinden und Kantone liegen. Hier dürfte sich der sich abzeichnende Trend des Leasings von serviceintensiven Leasingobjekten – zum Beispiel von Computern und anderen Büromaschinen – fortsetzen und verstärken.

Ob es bei einem konkreten Vorhaben, welches heute im Normalfall mit einer Obligation finanziert wird, je zu einem Leasinggeschäft kommt, ist vorläufig noch eine offene Frage. Immerhin haben Untersuchungen bewiesen, dass bei einem Ausgabensummenvergleich unter Berücksichtigung der Barwertrechnung das Leasing durchaus bestehen kann [5].

## Literatur

- [1] Referat von Dr. G. Wullschleger, gehalten anlässlich eines Leasingseminars des «Zentrums für Unternehmensführung, Kilchberg» am 8./9. Mai 1980 in Regensdorf ZH.
- [2] Dr. W. Lüem, «Die Zukunft des Leasings», erschienen in Zeitschrift «leasingpraxis» Nr. 3/1980.
- [3] Gemeindeordnung des Freistaates Bayern 27 a VO § 2.
- [4] Luzerner Tagblatt/Zuger Tagblatt Nr. 208, 8. September 1979 / «Bostadel noch nicht in den Griff bekommen».
- [5] Dr. W. Lüem, «Kommunales Leasing», erschienen in Zeitschrift «Verwaltungspraxis» Nr. 10, 5. Dezember 1975; Dr. W. Lüem, «Anlagefinanzierung mit Leasing», herausgegeben von der Schweizerischen Volksbank, 1978.