

Zeitschrift: Rote Revue : sozialistische Monatsschrift
Herausgeber: Sozialdemokratische Partei der Schweiz
Band: 9 (1929-1930)
Heft: 8

Artikel: Der Schweizerische Bundesrat 1848 bis 1929. Teil I
Autor: Giovanoli, Fritz
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-330254>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 30.01.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Schölcher und Flocon an jener Zeitung «La Réforme», die mit «Le National» die republikanische Bewegung führte, und später, Februar 1848, begründete er mit Laménais und Barbet die Zeitung «Le Peuple Constituant». Marxist ist auch er niemals geworden.

Der Schweizerische Bundesrat 1848 bis 1929.

Von Dr. Fritz Giovanoli, Bern.

I.

Die heftig umstrittenen Bundesratswahlen vom 12. Dezember 1929 haben mit ihren Nebenerscheinungen und politischen Hintergründen die Aufmerksamkeit der öffentlichen Meinung erneut auf die grundsätzliche Seite von Organisation und Wahlart des Bundesrates gelenkt. Die folgenden Betrachtungen mögen als eine Statistik der bisherigen Bundesratswahlen für solche Erörterungen einige tatsächliche Unterlagen bieten.

Seit der Gründung des modernen schweizerischen Bundesstaates im Jahre 1848 hat es im ganzen 53 Bundesräte gegeben, deren Name und Heimat, Geburts- und Todesjahr, Wahldatum, Alter bei der Wahl und Dauer der Amtszeit in einer Tabelle zusammengestellt sind. Der in der ersten Kolonne in Klammer beigefügte Name stellt fest, für welchen bisherigen Bundesrat die Ersatzwahl stattfand und die Abkürzungen T, R oder N in der sechsten Spalte besagen, ob die Amtszeit infolge Todes, Rücktritts oder Nichtwahl beendet wurde.

1. Kantonszugehörigkeit der Bundesräte.

Seit dem Jahre 1848 haben 53 Bundesräte die Regierung der Eidgenossenschaft gebildet. Eine überraschend kleine Zahl! Wir wissen nicht, wieviel Minister beispielsweise das Frankreich der dritten Republik, das Deutsche Reich seit seiner Gründung im Jahre 1871 oder, um das Beispiel eines anderen kleinen Staates zu nehmen, Belgien auftauchen und wieder verschwinden sah. Sicher ist nur soviel, daß das politische Regierungsorgan der Eidgenossenschaft für eine solch lange Periode mit 53 Repräsentanten offensichtlich ein Minimum an Regierungshäuptern aufweist.

Da die kantonale Zugehörigkeit des Schweizerischen Bundesrates bei der Wahl von größter Bedeutung ist, seien die 53 Bisherigen zunächst unter diesem Gesichtspunkt gegliedert. Es ergibt sich nach der Zusammenstellung unserer Tabelle folgendes:

1. <i>Waadt</i>	10 Bundesräte	(Druey, Fornerod, Ruffy, Cérésole, Ruchonnet, Ruffy, Ruchet, Decoppet, Chuard, Pilet).
2. <i>Zürich</i>	8 Bundesräte	(Furrer, Dubs, Scherer, Herenstein, Hauser, Forrer, Haab, Meyer).
3. <i>Bern</i>	6 Bundesräte	(Ochsenbein, Stämpfli, Schenk, Müller, Scheurer, Minger).
4. <i>Neuenburg</i>	4 Bundesräte	(Borel, Droz, Comtesse, Perrier).
5. <i>Aargau</i>	3 Bundesräte	(Frey - Hérosé, Welti, Schultheß).
6. <i>Tessin</i>	3 Bundesräte	(Franscini, Pioda, Motta).
7. <i>Luzern</i>	3 Bundesräte	(Knüsel, Zemp, Schobinger).
8. <i>Genf</i>	3 Bundesräte	(Chalet-Venel, Lachenal, Ador).
9. <i>Thurgau</i>	3 Bundesräte	(Anderwert, Deucher, Häberlin).
10. <i>St. Gallen</i>	2 Bundesräte	(Näf, Hoffmann).
11. <i>Solothurn</i>	2 Bundesräte	(Munzinger, Hammer).
12. <i>Graubünden</i>	2 Bundesräte	(Bavier, Calonder).
13. <i>Glarus</i>	1 Bundesrat	(Heer).
14. <i>Baselland</i>	1 Bundesrat	(Frey).
15. <i>Baselstadt</i>	1 Bundesrat	(Brenner).
16. <i>Freiburg</i>	1 Bundesrat	(Musy).

An der Spitze der Liste stehen die Kantone *Waadt* mit 10, *Zürich* mit 8 und *Bern* mit 6 Bundesräten. Diese drei Kantone, die man despektierlich als die drei Großmächte am eidgenössischen Futtertrog bezeichnet hat, weil sie nach traditioneller Uebung stets auf eine Vertretung im Bundesrat pochten, besetzten mithin von den 53 Bundesräten nicht weniger als deren 24. Am stärksten war der Wechsel beim Kanton *Waadt* mit 10 Vertretern, wobei die interessante Tatsache festgestellt werden mag, daß dieser Kanton in den Jahren 1876 bis 1881 seiner «ewigen» Vertretung einmal verlustig ging und man sich damals also nicht scheute, dieses sakrosankte Prinzip der ständigen Vertretung der Kantone *Zürich*, *Bern* und *Waadt* zu durchbrechen. Es handelte sich, nebenbei bemerkt, damals um die Ersatzwahl des in ein internationales Amt gewählten waadtländischen Bundesrates Cérésole. Nachdem die beiden Führer der waadtländischen Radikalen Ruchonnet und Estoppey eine Wahl abgelehnt hatten, fiel die Entscheidung der Bundesversammlung auf den Neuenburger Numa Droz. Im Jahre 1881, als der Thurgauer Anderwert im Bundesrat ersetzt werden mußte, kamen mit Louis Ruchonnet die Waadtländer wieder zu ihrer Vertretung. Am geringsten war der Wechsel in der Vertretung des Kantons *Bern* mit 6 Bundesräten.

Name	Heimat	Gewählt	Austritt	Ge- boren	Ge- storben	Alter b. d. Wahl	Amis- zeit
1. Jonas Furrer	Winterthur (Zürich)	16. Nov. 1848	25. Juli 1861	1805	1861	44	13
2. Ulrich Ochsenbein	Nidau (Bern)	16. Nov. 1848	31. Dez. 1854	1811	1890	37	6
3. Daniel Druey	Faug (Waadt)	16. Nov. 1848	29. März 1855	1799	1855	50	6
4. Josef Munzinger	Olten (Solothurn)	16. Nov. 1848	6. Febr. 1855	1791	1855	57	6
5. Stefano Francini	Bodio (Tessin)	16. Nov. 1848	19. Juli 1857	1796	1857	52	9
6. Friedr. Frey-Hérosé	Aarau (Aargau)	16. Nov. 1848	31. Dez. 1866	1891	1873	47	18
7. Wilhelm Näf	Altstätten (St. Gallen)	16. Nov. 1848	31. Dez. 1875	1802	1881	46	27
8. Jakob Stämpfli (Ochsenbein)	Schwanden (Bern)	6. Dez. 1854	31. Dez. 1863	1820	1879	35	9
9. Constant Fornerod (Druey)	Avenches (Waadt)	11. Juli 1855	31. Okt. 1867	1820	1899	35	12
10. Josef Knüsel (Munzinger)	Luzern (Luzern)	14. Juli 1855	31. Dez. 1875	1813	1889	42	20
11. G. B. Pioda (Francini)	Locarno (Tessin)	30. Juli 1857	26. Jan. 1864	1808	1882	49	7
12. Jakob Dubs (Furrer)	Affoltern (Zürich)	30. Juli 1861	28. Mai 1872	1822	1879	39	11
13. Karl Schenk (Stämpfli)	Signau (Bern)	12. Dez. 1863	18. Juli 1895	1823	1895	40	32
14. J. Chalet-Venel (Pioda)	Genf (Genf)	12. Juli 1864	31. Dez. 1872	1814	1893	50	8
15. Emil Welti (Frey-Hérosé)	Zurzach (Aargau)	8. Dez. 1866	31. Dez. 1891	1825	1899	42	25
16. Victor Ruffly (Fornerod)	Lutry (Waadt)	6. Dez. 1867	29. Dez. 1869	1823	1869	45	2
17. Paul Cérésolle (Ruffly)	Vevey (Waadt)	1. Febr. 1870	31. Dez. 1875	1832	1905	37	6
18. Joh. J. Scherer (Dubs)	Winterthur (Zürich)	12. Juli 1872	23. Dez. 1878	1825	1878	47	6
19. Eugène Borel (Chalet)	Neuenburg (Neuenburg)	7. Dez. 1872	31. Dez. 1875	1835	1892	37	3
20. Joachim Heer (Borel)	Glarus (Glarus)	10. Dez. 1875	31. Dez. 1878	1825	1879	50	3
21. Fridolin Anderwert (Näf)	Emmishofen (Thurgau)	10. Dez. 1875	25. Dez. 1880	1828	1880	47	5
22. Bernhard Hammer (Knüsel)	Olten (Solothurn)	10. Dez. 1875	31. Dez. 1890	1822	1907	53	15
23. Numa Droz (Cérésolle)	Chaux-de-Fonds (Neuenburg)	18. Dez. 1875	31. Dez. 1892	1844	1899	32	17
24. Simon Bavier (Heer)	Chur (Graubünden)	10. Dez. 1878	5. Jan. 1883	1825	1896	53	4
25. Wilhelm Hertenstein (Scherer)	Kyburg (Zürich)	21. März 1879	27. Nov. 1888	1825	1888	54	10
26. Louis Ruchonnet (Anderwert)	St. Saphorin (Waadt)	3. März 1881	14. Sept. 1893	1834	1893	47	12

27. Adolf Deucher (Bavier)	Steckborn (Thurgau)	10. April 1883	10. Juli 1912	1831	1912	52	29
28. Walter Hauser (Hertenstein)	Wädenswil (Zürich)	13. Dez. 1888	22. Okt. 1902	1837	1902	52	14
29. Emil Frey (Hammer)	Münchenstein (Baselland)	11. Dez. 1890	25. März 1897	1838	1922	52	6
30. Joseph Zemp (Welti)	Entlebuch (Luzern)	17. Dez. 1891	17. Juni 1908	1834	1908	57	16
31. Adrian Lachenal (Droz)	Genf (Genf)	15. Dez. 1892	31. Dez. 1899	1849	1918	44	7
32. Eugène Ruffy (Ruchonnet)	Lutry (Waadt)	14. Dez. 1893	31. Dez. 1899	1854	1919	39	6
33. Eduard Müller (Schenk)	Nidau (Bern)	16. Aug. 1895	9. Nov. 1919	1848	1919	47	24
34. Ernst Brenner (Frey)	Basel (Basel)	25. März 1897	11. März 1911	1856	1911	40	14
35. Robert Comtesse (Lachona)	La Sagne (Neuenburg)	14. Dez. 1899	16. Febr. 1912	1847	1922	52	12
36. Marc Emile Ruchet (Ruffy)	Bex (Waadt)	14. Dez. 1899	13. Juli 1912	1853	1912	46	13
37. Ludwig Forrer (Hauser)	Bäretswil (Zürich)	11. Dez. 1902	31. Dez. 1917	1845	1921	58	15
38. Josef Schobinger (Zemp)	Luzern (Luzern)	17. Juni 1908	27. Nov. 1911	1849	1911	59	3
39. Artur Hoffmann (Brenner)	St. Gallen (St. Gallen)	4. April 1911	18. Juni 1917	1857	1911	54	6
40. Giuseppe Motta (Schobinger)	Airolo (Tessin)	14. Dez. 1911		1871		40	
41. Louis Perrier (Comtesse)	St. Croix (Neuenburg)	12. März 1912	16. Mai 1913	1849	1913	63	1
42. Camille Decoppet (Ruchet)	Suscévoz (Waadt)	17. Juli 1912	31. Dez. 1919	1862		50	7
43. Edmund Schultheß (Deucher)	Brugg (Aargau)	17. Juli 1912		1868		44	
44. Felix Calonder (Perrier)	Trins (Graubünden)	12. Juni 1913	13. Febr. 1920	1863		50	7
45. Gustave Ador (Hoffmann)	Genf (Genf)	26. Juni 1917	31. Dez. 1919	1845	1928	72	2
46. Robert Haab (Forrer)	Wädenswil (Zürich)	13. Dez. 1917	31. Dez. 1929	1865		52	12
47. Karl Scheurer (Müller)	Erlach (Bern)	11. Dez. 1919	14. Nov. 1929	1872	1929	47	10
48. Erneste Chuard (Decoppet)	Corcelles (Waadt)	11. Dez. 1919	31. Dez. 1928	1857		62	9
49. Jean Marie Musy (Ador)	Albeuve (Freiburg)	11. Dez. 1919		1876		44	
50. Heinrich Häberlin (Calonder)	Bissegg (Thurgau)	12. Febr. 1920		1868		51	
51. Marcel Pilet-Golaz (Chuard)	Cossonay (Waadt)	13. Dez. 1928		1889		39	
52. Rudolf Minger (Scheurer)	Mülchi (Bern)	12. Dez. 1929		1881		48	
53. Albert Meyer (Haab)	Fällanden (Zürich)	12. Dez. 1929		1870		60	

Von den übrigen Kantonen fällt der Kanton *Neuenburg* mit 4 Vertretern auf. Je drei Bundesräte weisen auf die Kantone *Aargau, Tessin, Luzern, Genf* und *Thurgau*, während auf die Kantone *St. Gallen, Solothurn* und *Graubünden* zwei und auf *Glarus, Basel-Stadt, Basel-Land* und *Freiburg* nur je ein Bundesrat entfällt. Es unterliegt gar keinem Zweifel, daß bei einiger Ueberlegung aus der obigen Besetzungsliste ein arges Mißverhältnis hinsichtlich der Berücksichtigung einzelner Kantone spricht. Wenn beispielsweise ein Kanton wie *St. Gallen* bisher nur zwei oder *Basel-Stadt* nur einen Bundesrat gestellt hat, so kann von der Berücksichtigung ihrer wirtschaftlichen Bedeutung im gesamteidgenössischen Rahmen gar keine Rede sein. Von 25 Kantonen waren bisher zusammen nur 16 vertreten. Die Kantone *Schaffhausen, Wallis, Schwyz, Zug, Uri, die beiden Unterwalden* und *Appenzell* sind noch nie dieser Gunst teilhaftig geworden.

Ueber die Bewegung der Bevölkerungsziffern der drei privilegierten Kantone Zürich, Bern und Waadt und ihres Anteils an der schweizerischen Bevölkerung geben die folgenden Zahlen Auskunft:

Jahr	Zürich	Bern	Waadt	Zürich, Bern u. Waadt zusammen		
				im ganzen	in % der schweizer. Bevölkerung	Schweiz im ganzen
1928	563,000	703,000	325,000	1,591,000	40	4,019,000
1920	539,000	674,000	317,000	1,530,000	39	3,880,000
1910	503,000	646,000	317,000	1,466,000	39	3,753,000
1900	431,000	589,000	281,000	1,301,000	39	3,315,000
1880	316,000	530,000	235,000	1,081,000	38	2,832,000
1850	251,000	458,000	200,000	909,000	38	2,393,000

Man kann nicht recht daran glauben, daß diese Ziffern allein stark genug waren, um zur politischen Tradition der ständigen Vertretung zu führen. Die wahre politische Ueberlegung wird vielmehr die gewesen sein, daß die großen Kantone Zürich, Bern und Waadt auf absehbare Zeit hinaus zugleich auch fast geschlossen protestantische Gebietsteile darstellen und damit gegenüber allfälligen katholischen Restaurationsmöglichkeiten (im politischen Sinn natürlich) die Sieger von 1847 eine einwandfreie Sicherung besitzen, die von der Kunst der Wahlkreisgeometrie unabhängig ist.

2. Das Alter der 53 Bundesräte bei der Wahl.

Wer im Bundeshaus als Bundesrat sein Zelt aufschlägt, muß bereits in der kantonalen Regierung oder in einer größeren städtischen Verwaltung als politischer Kopf und Verwaltungsmann, wie man sich auszudrücken pflegt, seine Sporen verdient haben. Das hat zwangsläufig zur Folge, daß die große Mehrzahl

der Gewählten erst im vorgerückteren Alter in die eidgenössische Regierung eintritt. Unsere Tabelle gibt in der neunten Spalte an, welches Alter der neugewählte Bundesrat im Zeitpunkt seiner Wahl aufwies, wobei wir auf ganze Jahre auf- und abgerundet haben.

Insgesamt kommt man auf ein *Durchschnittsalter von 48 Jahren* im Zeitpunkt der Wahl. Am ältesten waren bei der Wahl der Genfer *Ador* mit 71½, *Chuard* mit 62, *Meyer* mit 60, der katholisch-konservative Luzerner und Nachfolger *Zemps*, *Schobinger*, mit fast 59½, *Ludwig Forrer*, der «Löwe von Winterthur», mit 58, *Zemp*, der erste katholisch-konservative Bundesrat, mit 57 und der Solothurner *Josef Munzinger*, der zur ersten Equipe gehörte, mit ebenfalls 57 Jahren. Mit einem bundesrätlichen Jünglingsalter bestiegen den Thron *Numa Droz* mit 32, *Fornerod*, der zweite Waadtländer Bundesrat, mit 35, der Berner *Jakob Stämpfli* mit ebenfalls 35, der erste bernische Bundesrat und einstige Freischarenhäuptling *Ochsenbein*, *Cérésolle* und *Borel* mit je 37. und die beiden Waadtländer *Ruffy* und *Pilet-Golaz* sowie der *Zürcher Dubs* mit je 39 Jahren.

Gliedern wir einzelne Gruppen von Altersjahren, so erhalten wir folgendes Bild:

im Alter bis zu	39 Jahren	9
» » von	40—44	»	9
» » »	45—49	»	11
» » »	50—54	»	16
» » »	55—59	»	4
» » »	60 und mehr Jahren	4

Da die Gruppen von 45 bis 49 Jahren mit 11 und diejenige von 50 bis 54 mit 16 Bundesräten die größte Besetzung aufweisen, darf man das Jahrzehnt von 45 bis 54 Altersjahren als die «bundesrätlichen Mannesjahre» bezeichnen.

Die politische Lage in Belgien.

Von *Jean Allard*, Jupille, Belgien.

Vielleicht ist es etwas spät, die Resultate der letzten belgischen Wahlen, die am 26. Mai 1929 stattfanden, heute zu kommentieren. Zahlenmäßig ist die parlamentarische Vertretung der belgischen Arbeiterpartei daraus etwas geschwächt hervorgegangen, dafür aber mit einer ganz erheblich verstärkten moralischen Bedeutung.

Unter dem Eindruck der Niederlage hatten wir gleich nach den Wahlen nur die Härte der Zahlen gesehen und zweifellos