

# Politique sociale

Objektyp: **Group**

Zeitschrift: **Revue syndicale suisse : organe de l'Union syndicale suisse**

Band (Jahr): **30 (1938)**

Heft 2

PDF erstellt am: **21.07.2024**

## **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

## **Haftungsausschluss**

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

titions extraordinaires, nous remarquons tout de même que maintes difficultés ont pu être surmontées, et qu'une sensible amélioration s'est produite. Ce n'est que lors de la répartition des dividendes, en 1937, que l'on pourra juger de la reprise dont notre économie a bénéficié depuis 1936.

## Politique sociale.

### La situation de l'assurance-chômage.

Après qu'en 1936, une certaine stagnation soit intervenue dans le développement de l'assurance-chômage, divers cantons, au cours de 1937, ont effectué certaines réformes très importantes que nous résumerons ci-dessous. La plus importante d'entre elles est certainement la revision de la loi sur l'assurance-chômage dans le canton de Zurich. Adoptée le 6 juin 1937, elle est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1938; elle institue l'assurance-chômage obligatoire. En outre, les communes sont obligées de verser des subventions déterminées, de constituer une caisse publique d'assurance-chômage ou de s'affilier à une caisse déjà existante. La loi oblige également les employeurs à verser des cotisations régulières à l'assurance-chômage. La nouvelle loi vaudoise sur l'assurance-chômage du 15 décembre 1936, entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1937, a dû faire l'objet d'une votation populaire, le referendum ayant été demandé; elle a été acceptée à une grande majorité. Les innovations concernent surtout la fixation des subventions publiques (les communes ont été obligées de verser des subventions), la limitation des prestations de l'assurance par l'établissement de normes déterminées pour les indemnités journalières et la promulgation d'un délai de séjour minimum dans la localité avant de pouvoir être mis au bénéfice des secours de chômage. Par la loi du 27 avril 1937, le canton de Nidwald a modifié les indemnités journalières en tenant plus largement compte des charges de famille des assurés. Le 2 mai, le canton de Glaris a admis le principe de l'assurance obligatoire dont l'application, jusqu'à cette époque, était limitée aux ouvriers tombant sous le coup de la loi fédérale sur le travail dans les fabriques ou de la loi cantonale sur la protection des travailleurs. En outre, la subvention cantonale accordée aux caisses de chômage a été augmentée. La durée annuelle des secours versés par les caisses a été échelonnée selon les années de sociétariat de l'assuré. La loi schwyzoise du 4 novembre 1937 a émis de nouvelles dispositions en ce qui concerne les indemnités journalières maxima et les allocations allouées aux chômeurs changeant de domicile. La nouvelle réglementation de l'assurance-chômage envisagée par le canton de Schaffhouse n'a pas encore pu être promulguée.

A l'heure actuelle, plus de 14 cantons ont admis l'assurance-chômage obligatoire. Dans 8 cantons, les communes sont en droit de la déclarer obligatoire. Un troisième groupe est constitué par les cantons qui se bornent à verser des subventions aux caisses et à émettre les dispositions y relatives. L'augmentation de la participation communale au subventionnement de l'assurance-chômage est réjouissante. Etant donné les charges énormes auxquelles les caisses de chômage ont dû faire face au cours de ces dernières années, les subventions de la Confédération et des cantons n'eussent plus suffi à assurer la liquidité des caisses. A la fin de septembre 1937, 2156 communes sur 2977 s'étaient déclarées prêtes à verser des subventions de chômage.

Le lecteur trouvera ci-dessous un aperçu des effectifs des caisses de chômage. En ce qui concerne les années qui ne figurent pas sur ce tableau, nous le prions de se reporter au numéro de février 1937 de cette revue.

| Fin sept. | En chiffres absolus |                   |                    |         | En pour-cent       |                   |                    |
|-----------|---------------------|-------------------|--------------------|---------|--------------------|-------------------|--------------------|
|           | Caisses syndicales  | Caisses publiques | Caisses paritaires | Total   | Caisses syndicales | Caisses publiques | Caisses paritaires |
| 1926      | 136,541             | 20,059            | 6,848              | 163,448 | 83,2               | 12,7              | 4,1                |
| 1930      | 186,652             | 62,430            | 65,993             | 315,075 | 59,2               | 19,8              | 21,0               |
| 1933      | 273,551             | 154,835           | 95,594             | 523,980 | 52,2               | 29,6              | 18,2               |
| 1935      | 274,409             | 172,532           | 105,121            | 552,062 | 49,7               | 31,3              | 19,0               |
| 1936      | 267,132             | 175,463           | 108,492            | 551,087 | 48,5               | 31,8              | 19,7               |
| 1937      | 242,963             | 177,789           | 112,373            | 533,125 | 45,6               | 33,3              | 21,1               |

Les effectifs des caisses de chômage ont atteint leur maximum momentané en 1935 avec 552,062 membres. En 1936, nous constatons pour la première fois depuis 1926 un léger recul dû à l'avilissement des conditions fixées par de nombreux cantons à l'octroi de la subvention. Le recul intervenu en 1937 est plus marqué encore; de 1936 à 1937, le nombre des assurés a diminué de 17,962. Cette diminution concerne essentiellement les caisses syndicales; elle est due principalement au fait que la Fédération suisse du personnel des Services publics a libéré ses membres de l'obligation de l'assurance, la nécessité du personnel des services publics de s'assurer contre le chômage étant minime. A la suite de cette mesure, le nombre des membres de la VPOD assurés contre les risques du chômage a diminué de 17,700. Par contre, les effectifs des caisses publiques et paritaires ont augmenté. Quoi qu'il en soit, les caisses syndicales groupent environ la moitié des assurés, soit 45,6%; viennent ensuite les caisses publiques avec 33,3 et les caisses paritaires avec 21,1%.

Le nombre des personnes assurées contre les risques de chômage a passé du 36,4% de tous les salariés en 1936 au 35,4% en 1937. Ce recul est encore plus marqué si l'on fait abstraction des groupes professionnels qui, dans la règle, n'entrent pas en ligne de compte pour l'assurance-chômage. A l'exception de ces professions, le nombre des salariés assurés a passé de 63,9% à fin septembre 1936 à 61,8% à fin septembre 1937.

Le tableau suivant montre les effectifs des assurés répartis par cantons et caisses à la fin de septembre 1937:

| Cantons                  | Caisses syndicales | Caisses publiques | Caisses paritaires | Total   |
|--------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|---------|
| Zurich . . . . .         | 55,003             | 44,744            | 20,744             | 120,491 |
| Berne . . . . .          | 43,882             | 12,464            | 9,251              | 65,597  |
| Lucerne . . . . .        | 6,734              | 8,866             | 3,674              | 19,274  |
| Uri . . . . .            | 416                | 733               | 382                | 1,531   |
| Schwyz . . . . .         | 1,821              | 9                 | 650                | 2,480   |
| Obwald . . . . .         | 200                | —                 | 92                 | 292     |
| Nidwald . . . . .        | 85                 | 817               | 24                 | 926     |
| Glaris . . . . .         | 790                | 7,125             | 44                 | 7,959   |
| Zoug . . . . .           | 1,744              | 2,554             | 360                | 4,658   |
| Fribourg . . . . .       | 1,378              | —                 | 3,220              | 4,598   |
| Soleure . . . . .        | 10,268             | 12,598            | 10,405             | 33,271  |
| Bâle-Ville . . . . .     | 10,480             | 17,920            | 11,181             | 39,581  |
| Bâle-Campagne . . . . .  | 3,952              | 10,483            | 2,386              | 16,821  |
| Schaffhouse . . . . .    | 3,280              | 7,005             | 225                | 10,510  |
| Appenzell Rh. E. . . . . | 3,308              | 4,281             | 47                 | 7,636   |
| Appenzell Rh. I. . . . . | 401                | —                 | 2                  | 403     |
| St-Gall . . . . .        | 20,686             | 19,004            | 2,351              | 42,041  |

| Cantons         | Caisse<br>syndicales | Caisse<br>publiques | Caisse<br>paritaires | Total          |
|-----------------|----------------------|---------------------|----------------------|----------------|
| Grisons . . .   | 4,369                | 286                 | 1,466                | 6,121          |
| Argovie . . .   | 20,532               | 57                  | 12,495               | 33,084         |
| Thurgovie . . . | 6,627                | 4,600               | 6,885                | 18,112         |
| Tessin . . .    | 5,905                | —                   | 580                  | 6,485          |
| Vaud . . .      | 11,601               | 3,276               | 10,252               | 25,129         |
| Valais . . .    | 2,163                | 516                 | 2,815                | 5,494          |
| Neuchâtel . . . | 12,847               | 7,251               | 4,739                | 24,837         |
| Genève . . .    | 14,491               | 13,200              | 8,103                | 35,794         |
| <b>Total</b>    | <b>242,963</b>       | <b>177,789</b>      | <b>112,373</b>       | <b>533,125</b> |

Les pertes d'effectifs les plus considérables ont été constatées dans les cantons de Zurich (—10,107), Berne (—3552), Bâle-Ville (—2412), Vaud (—1884), St-Gall (—917). Par contre 14 cantons accusent une légère augmentation des effectifs.

## Droit ouvrier.

### Salaire à la tâche.

(Art. 330 et suiv. Code fédéral des obligations. C. O.)

Sans doute est-il d'usage, lorsque le travail est rémunéré à la tâche, de garantir un salaire horaire minimum. Et cependant, l'ouvrier, au lieu d'exiger simplement la différence entre les avances qui lui avaient été faites et la somme lui revenant sur la base du salaire horaire, aurait dû attendre le décompte du salaire à la tâche à lui payer par l'employeur. Mais ce décompte ayant tardé à lui être présenté, on comprend qu'il ait insisté pour être enfin payé, quitte à être rémunéré à l'heure au risque de perdre le bénéfice d'une rémunération à la tâche qui lui aurait été peut-être plus favorable.

(Tribunal de prud'hommes de Berne, 9 VII 1937.)

### Suppression du délai de résiliation à l'égard d'ouvriers employés dans la construction.

Le Tribunal fédéral (Recueil officiel des arrêts, 47. II 297/8) a reconnu que la suppression du délai de résiliation à l'égard d'ouvriers employés dans la construction devait, d'après un usage général en Suisse, être considérée comme étant tacitement contenue dans le contrat. Notamment en ce qui concerne le cas présentement en cause d'un ouvrier occupé à des travaux de secours, le contrat peut, selon cet usage, être résilié à tout moment sans qu'un délai de résiliation soit observé. Qu'il puisse être mis fin librement et sans restrictions au contrat conclu en pareil cas, cela concorde d'ailleurs parfaitement avec le caractère transitoire de ce contrat. Et c'est, de plus, dans le propre intérêt de l'ouvrier, puisque celui-ci peut ainsi profiter de toute occasion venant à se présenter d'un emploi plus durable et plus favorable sans devoir au préalable observer un délai pour se délier de son engagement provisoire ou être amené à rompre celui-ci. Ce sont là des motifs qui justifient la non-observation d'un délai de résiliation en pareil cas et qui infirment l'opinion admise par le tribunal de première instance, selon laquelle le renvoi immédiat serait en l'espèce illicite et comme contraire à l'équité et à la bonne foi.

(Tribunal supérieur du canton d'Argovie, 8 VII 1937.)