

Themenschwerpunkte 2022 = Temps forts en 2022

Objektyp: **Group**

Zeitschrift: **Landschaftsschutz / Stiftung Landschaftsschutz Schweiz =
Protection du paysage / Fondation suisse pour la protection et
l'aménagement du paysage**

Band (Jahr): - **(2022)**

PDF erstellt am: **22.07.2024**

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Landschaft des Jahres 2022 – die Alleenlandschaften des Val-de-Ruz NE

Die SL-FP verlieh den Preis «Landschaft des Jahres 2022» an die Alleenlandschaften des Val-de-Ruz (NE). Die Auszeichnung würdigt die langjährigen Bemühungen, die Alleen und Baumreihen, die der Landschaft des Val-de-Ruz ihren einzigartigen Charakter verleihen, wiederherzustellen, zu verjüngen und zu pflegen. Die Empfänger des Preises, der mit 10'000 Franken dotiert ist und vom Migros-Genossenschaftsbund und Herrn Balthasar Schmid aus Meggen LU gestiftet wird, sind die Gemeinde Val-de-Ruz, der Naturpark Chasseral und der Verein Éco-réseau et Paysage du Val-de-Ruz.

Obwohl Baumalleen in der Schweiz nicht die gleiche historische Bedeutung haben wie in anderen europäischen Ländern, gibt es auch in unserem Land Regionen, in denen von Baumreihen



Preisübergabe Landschaft des Jahres 2022

Remise du prix du Paysage de l'année 2022

gesäumte Wege und Strassen mit ihrer vertikalen Struktur ganze Landschaften geprägt haben. Häufig sind die Alleen jedoch weitgehend verschwunden, da sie der Verbreiterung und Begradigung von Strassen, der Verkehrssicherheit, der Überalterung der Bäume und der Intensivierung der Landwirtschaft zum Opfer gefallen sind. Im Val-de-Ruz, wo die Alleen und Baumreihen ein sehr wichtiges und charakteristisches Strukturelement der Landschaft darstellen, zielen Pflanz- und Verjüngungsprojekte, an denen zahlreiche Akteure beteiligt sind, seit mehr als fünfzehn Jahren darauf ab, dieses einzigartige landschaftliche Erbe zu erhalten, zu stärken und fortzuführen. Dieses gemeinsame und beispielhafte Engagement hat die SL-FP mit der Verleihung des Preises «Landschaft des Jahres» nun gewürdigt.

Die Preisverleihung fand am Samstag, den 14. Mai 2022, in Cernier NE vor einem grossen Publikum statt, mit Ansprachen des Nationalrats und Präsidenten der SL-FP Kurt Fluri, des Regierungsrats Laurent Favre sowie der Vertreter der Preisträger. Im Anschluss daran fand ein Kolloquium zum Thema des kulturellen und ökologischen Werts von Alleen statt, nicht nur auf regionaler Ebene, sondern auch auf nationaler Ebene und in Frankreich. Eine Exkursion ermöglichte den Teilnehmenden die Entdeckung der Alleen im Val-de-Ruz.

Temps forts en 2022

Paysage de l'année 2022 – les paysages d'allées du Val-de-Ruz (NE)

La SL-FP a décerné le prix du «Paysage de l'année 2022» aux paysages d'allées du Val-de-Ruz (NE). La distinction récompense les efforts consentis depuis de nombreuses années pour rétablir, rajeunir et entretenir les allées et rangées d'arbres qui confèrent au paysage du Val-de-Ruz son caractère unique. Les bénéficiaires du prix, doté de 10'000 francs offerts par la Fédération des coopératives Migros et M. Balthasar Schmid, de Meggen (LU), sont la Commune de Val-de-Ruz, le Parc Chasseral et l'association Écoréseau et Paysage du Val-de-Ruz.

Si les allées d'arbres n'ont pas la même importance historique en Suisse que dans d'autres pays européens, on trouve aussi dans notre pays des régions où les chemins et routes bordés d'alignements d'arbres ont marqué des paysages entiers par leur structure verticale. Mais les allées ont souvent largement disparu, victimes de l'élargissement et de la correction des routes, de la sécurité routière, du vieillissement des arbres et de l'intensification de l'agriculture. Dans le Val-de-Ruz, où les allées et rangées d'arbres constituent l'un des éléments structuraux majeurs et caractéristiques du paysage, des projets de plantation et de rajeunissement impliquant de multiples acteurs visent depuis plus de quinze ans à maintenir, renforcer et perpétuer ce patrimoine paysager unique. C'est cet engagement conjoint et exemplaire que la SL-FP a souhaité distinguer par l'attribution du prix du Paysage de l'année.

La cérémonie de remise du prix a eu lieu le samedi 14 mai 2022 Cernier (NE) devant un nombreux public, avec des allocutions du Conseiller national et président de la SL-FP Kurt Fluri, du Conseiller d'État Laurent Favre et des représentants des lauréats. Elle a été suivie d'un colloque

*Besichtigung der
Allee beim Ort
«Les Planches»
oberhalb von
Dombresson NE*

*Visite d'une allée
au lieu-dit Les
Planches au-dessus
de Dombresson (NE)*



sur le thème de la valeur culturelle et écologique des allées, non seulement à l'échelle régionale mais aussi au niveau suisse et en France, et d'une excursion qui a emmené les participants à la rencontre des allées du Val-de-Ruz.

Bündelung der Energieinfrastrukturen als Richtschnur

Die Landschaften der Schweiz stehen unter einem nie dagewesenen Veränderungsdruck. Hunderte von Windrädern werden in einigen Jahren viele Hügelkuppen und Bergkretzen «zieren». Freiflächen-PV-Anlagen und neue Speicherseen drängen in unerschlossene Landschaften. Eine fachlich sorgfältige Schutz- und Nutzungsplanung ist kaum erkennbar, da die Kantone und Projektbetreiber nun die gelockerten gesetzlichen Rahmenbedingungen ausnützen. Die SL-FP schlug nun als Lösungsansatz vor, in räumlichen Einheiten im Sinne von kombinierten Energieinfrastrukturlandschaften zu denken. Auch die Schweizerische Akademie der Naturwissenschaften argumentierte in diese Richtung.



Windkraftanlage in Collonges VS nahe der Stromleitung

Une éolienne à Collonges (VS) à proximité de la ligne électrique

2
16

Viele Kantone erarbeiten derzeit in einem beschleunigten Verfahren Grundlagen für die Planung von Wasserkraft-, Windkraft- und Solaranlagen. Dabei besteht die Gefahr, dass jede einzelne Energieform separate Landschaftsräume beansprucht. Dies führt zu einem Flickenteppich von unkoordiniert verstreuten Windkraft-, Wasserkraft- und Freiflächen-PV-Anlagen. Aufgrund der engen Raumverhältnisse in unserem Land wäre nach Auffassung der SL-FP eine übergeordnete Schutz- und Nutzungsplanung für alle raumrelevanten Energieformen als Grundlage sinnvoll. Dem raumplanerischen Prinzip der haushälterischen Bodennutzung würde so Rechnung getragen.

Der Schlüssel hierfür liegt in dem neuen Landschaftstyp der Energieinfrastrukturlandschaft, die die SL-FP in ihrem Katalog der charakteristischen Kulturlandschaften der Schweiz bereits 2014 ausgewiesen hat. So sollten prioritär Bündelungen von mehreren Energieträgern an einem Ort geprüft werden: PV-Anlagen, Stauseen, Windkraftanlagen und Stromleitungen. Auf dem Mont Crosin befindet sich der Solarenergiepark direkt beim Windpark. Wasserkraft und Windenergie werden nun an der Grimsel kombiniert. Solche Kombinationen verschiedener Energieproduktionsformen an einem Ort würden den Charakter der Landschaft insgesamt klären und die noch infrastrukturfreien Gebiete verschonen. Klar sind Bündelungen nicht überall möglich, doch sie würden insgesamt zu einer neuen Landschaftscharakteristik führen, wie dies auch die einzigartige Brückenlandschaft Graubündens als Beispiel zeigt. Die SL-FP wird diesen planerischen

La combinaison des infrastructures énergétiques comme fil directeur

Les paysages de Suisse sont soumis à une pression sans précédent. Dans quelques années, des centaines d'éoliennes viendront « orner » de nombreuses crêtes et collines. Des installations photovoltaïques au sol et de nouveaux barrages sont projetés dans des paysages jusqu'ici épargnés. Dans le même temps, on ne distingue guère d'efforts rigoureux de planification en matière de protection et d'utilisation, les cantons et les promoteurs cherchant désormais à exploiter au maximum les nouvelles conditions-cadres légales assouplies. Dans ce contexte, la SL-FP a proposé comme nouvelle approche de réfléchir en termes d'unités spatiales, dans le sens de paysages d'infrastructures énergétiques combinées. L'Académie suisse des sciences naturelles argumente elle aussi dans ce sens.

De nombreux cantons élaborent actuellement en procédure accélérée des bases de planification pour les installations hydrauliques, éoliennes et solaires. Ce faisant, on court toutefois le risque que chacune de ces formes de production d'énergie impacte individuellement le paysage. Cela conduirait à un patchwork d'installations éoliennes, hydrauliques et photovoltaïques non coordonnées. En raison de l'espace limité disponible en Suisse, la SL-FP estime qu'il serait judicieux d'établir une planification d'ordre supérieur en matière de protection et d'utilisation comme base pour toutes les formes de production d'énergie ayant un impact sur le paysage. Cela permettrait de tenir compte du principe d'une utilisation mesurée du sol, fondement de l'aménagement du territoire.

La clé pour une telle approche réside dans un nouveau type de paysage – le paysage d'infrastructures énergétiques – que la SL-FP avait introduit en 2014 déjà dans son catalogue des paysages caractéristiques de la Suisse. Il s'agirait ainsi d'étudier en priorité la combinaison de plusieurs types d'installations énergétiques à un même endroit: installations photovoltaïques, barrages, éoliennes et lignes électriques. Sur le Mont-Crosin, la centrale photovoltaïque est située directement à côté du parc éolien. Au Grimsel, énergie hydraulique et énergie éolienne seront combinées. Ces combinaisons de plusieurs formes de production d'énergie au même endroit clarifieraient le caractère du paysage et permettraient d'épargner les régions encore libres d'infrastructures. Bien sûr, de telles combinaisons ne sont pas possibles partout. Mais elles donneraient lieu à une nouvelle caractéristique paysagère, à l'exemple du paysage de ponts, unique en son genre, des Grisons. La SL-FP s'efforcera de faire intégrer cette approche dans les plans directeurs cantonaux, sous la forme de sites prioritaires pour les installations énergétiques. Cela d'autant plus qu'une enquête représentative de l'Institut fédéral de recherches sur la forêt, la neige et le paysage WSL dont les résultats ont été publiés en décembre 2022 montre que la population est opposée au développement d'infrastructures énergétiques dans les régions de montagne encore largement préservées.

Cassons 23 – une collaboration exemplaire

Tout a commencé par un appel de Reto Gurtner, le président de longue date de la Weisse Arena, à Flims/Laax, au directeur de la SL-FP au printemps 2020, année du coronavirus. Il était temps de changer de modèle, de s'écarter du tourisme de masse pour aller vers des formes de tourisme plus individuelles, estimait-il. Cela posait les bases pour repenser les plans, bloqués durant plusieurs années, du renouvellement de la desserte de Cassons, en bordure du Haut lieu tectonique de Sardona, site inscrit au patrimoine mondial de l'UNESCO. Il s'agirait de rechercher

Ansatz im Sinne von Vorranggebieten für Energieanlagen im Rahmen von kantonalen Richtplanungen einzubringen versuchen. Dies umso mehr, als eine repräsentative Umfrage der eidgenössischen Forschungsanstalt für Wald, Schnee und Landschaft WSL im Dezember 2022 zum Schluss gelangte, dass die Bevölkerung gegen eine Entwicklung von Energieinfrastrukturen in nahezu unberührten Berggebieten ist.

Cassons23 – modellhafte Zusammenarbeit

Es begann alles mit einem Anruf von Reto Gurtner, dem langjährigen Präsidenten der Weissen Arena Flims/Laax, beim Geschäftsleiter der SL-FP im Frühling des Coronajahres 2020. Man müsse nun umdenken, weg vom Massentourismus hin zu individuelleren Formen, war seine Schlussfolgerung. Damit waren die Weichen gestellt, um die langjährigen, festgefahrenen Pläne für die Erneuerung der Cassons-Erschliessung am Rande der Tektonik-Arena Sardona, eines Unesco-Weltnaturerbes, neu zu denken. Neue Wege in der Bahntechnologie seien zu suchen, der Winter vom Sommertourismus zu trennen, das Bergerlebnis von unnötigen Inszenierungen zu befreien. Und vor allem solle auf Baukultur und Nachhaltigkeit geachtet werden, so die Quintessenz unseres Gesprächs. Das geplante Vorhaben bezweckte den Rückbau der Pendelbahn Naraus–Cassonsgrat (bereits im Jahre 2016 zurückgebaut), der Sesselbahn Foppa–Naraus und der Pendelbahn Startgels–Grauberg. Die Sesselbahn Flims–Foppa wird durch eine Gondelbahn auf der heutigen Linienführung ersetzt. Damit konnte nahezu die ganze Ostseite des Flemtals von Infrastrukturen befreit werden. Ein früheres Projekt mit bis zu 150 m hohen Masten und 250 Personen fassenden Gondeln und einem Besucherzentrum auf Cassons wurde fallengelassen. Dennoch bestand weiterhin ein Konflikt mit der geplanten zweimaligen Querung eines landschaftlich markanten Felsbandes auf der Westseite des Flemtals, und so kam es 2021 dennoch zu einer Einsprache der Umweltverbände unter Federführung der SL-FP. Auch hier bewährten sich in der Folge die verschiedenen Videomeetings, und so entstand die Lösung einer kompakteren Linienführung zur Segneshütte, wo unterirdisch die Anschlüsse ost- und westwärts erfolgen sollen. Dort soll nun auch das unterirdische Besucherzentrum im Berg entstehen und damit den Cassonsgrat entlasten. Das Plateau der Segneshütte wird zudem freigespielt, und nur die Portale und Blickfenster in die geschützte Moorlandschaft Segnesboden werden sichtbar sein. Viele Aspekte werden hier vom Vorzeigebispiel Chäserrugg/Toggenburg (Landschaft des Jahres 2021) übernommen.

Erfolgsfaktoren für diese positive Projektentwicklung sind die über Jahre hinweg mit den gleichen Personen geführten Diskussionen, die gemeinsame Wissensbasis aufgrund von Begehungen und schliesslich ein gemeinsames Kulturverständnis.

Passerelle im Pfywald – Erfolg der SL-FP

1995 entstand die Idee, von Salgesch aus eine Fussgänger Verbindung zu den Picknick- und Badeplätzen im Pfywald zu erstellen. Die SL-FP hatte sich schon damals kritisch zu diesem Übergang in dem zu renaturierenden Rhoneabschnitt im Pfywald ausgesprochen. Auch der damalige beste Naturschutzkenner Philippe Werner († 2017) lehnte dieses Vorhaben ab. Es verstrichen nun 27 Jahre, bis – nach einem komplizierten Verfahren mit diversen mit der Zeit widersprüchlichen Stellungnahmen der Amtsstellen von Bund und Kanton – nun das Bundesverwaltungsgericht einen einhelligen Entscheid (vom 26.10.2022) traf. Das Gericht hält fest,

de nouvelles voies dans la technologie ferroviaire, de séparer le tourisme d'hiver et le tourisme d'été, et de libérer l'expérience de la montagne de mises en scène inutiles. Et surtout, il s'agirait de porter une attention particulière à la culture du bâti et à la durabilité. Le projet prévoyait la suppression du téléphérique Naraus-Cassonsgrat (déjà démantelé en 2015), du télésiège Foppa-Naraus et du téléphérique Startgels-Grauberg. Le télésiège Flims-Foppa est remplacé par une télécabine sur le tracé actuel. Cela a permis de libérer des infrastructures quasiment tout le flanc oriental du Flemtal. Un projet antérieur, avec des pylônes s'élevant jusqu'à 150 de hauteur et des cabines d'une capacité de 250 personnes ainsi qu'un centre d'accueil des visiteurs à Cassons, a été abandonné. Malgré cela, il subsistait un conflit avec la double traversée

*Segneshütte (GR)
anlässlich der Orts-
schau im Februar
2022*

*La Segneshütte (GR)
lors de l'inspection
locale en février 2022*



prévue d'une barre rocheuse caractéristique sur le flanc occidental du Flemtal, ce qui a donné lieu, en 2021, à une opposition des associations environnementales sous l'égide de la SL-FP. Là aussi, les différentes réunions par vidéo-conférence ont porté leurs fruits et ont abouti à la solution d'un tracé plus compact vers la cabane de Segnes, où les raccordements vers l'est et l'ouest seront réalisés en souterrain. Le centre de visiteurs y sera également réalisé en souterrain, ce qui laissera libre le Cassonsgrat. Le plateau de la cabane de Segnes sera également libéré, et seuls les portails et les fenêtres donnant sur le paysage marécageux protégé du Segnesboden seront visibles. De nombreux aspects ont été repris du projet exemplaire de Chäserrugg/Toggenburg (Paysage de l'année 2021).

Les discussions menées durant plusieurs années avec les mêmes personnes, la base de connaissances commune résultant des visites sur les lieux et, finalement, le partage d'une même vision culturelle ont été des facteurs déterminants pour le développement positif de ce projet.

La passerelle du Bois de Finges – un succès de la SL-FP

L'idée de réaliser une passerelle piétonnière vers les places de pique-nique et de baignade du Bois de Finges est née en 1995. A cette époque, la SL-FP s'était déjà montrée critique envers cette traversée du tronçon renaturé du Rhône dans le Bois de Finges. Le grand spécialiste de la nature en Valais Philippe Werner († 2017) avait lui aussi rejeté ce projet. Il a fallu 27 ans pour que – à l'issue d'une procédure complexe, avec des prises de position parfois contradictoires

dass die 280 m lange Brücke keine nationale Bedeutung aufweist und höchstens als Ersatzmassnahme zur A9 gelten könne. Dazu müsse aber die Passerelle die ökologische Gesamtbilanz des Nationalstrassenprojekts verbessern, was sie aber gerade nicht tue. Das Gericht kritisiert weiter, dass für die ursprüngliche Ersatzmassnahme nämlich nochmals eine Ersatzmassnahme in Rechnung gestellt wurde in Form des Rückbaus des Kieswerks. Diese Massnahme wurde aber bereits 1997 verbindlich verfügt! Eine solche doppelte Anrechnung einer Ersatzmassnahme sei abzulehnen, so das Gericht.

Das Gericht gibt der SL-FP recht, dass die Passerelle als «störender Fremdkörper im Landschaftsbild in Erscheinung tritt». Zudem würde die «massive Bauweise» mit 10 Betonpfeilern à 1,2 m Durchmesser dem «typischen Charakter einer natürlichen und dynamischen Auenlandschaft» zuwiderlaufen. Schliesslich liege, so das Gericht, der Standort der Passerelle «zwischen zwei Revieren der auf der Roten Liste als stark gefährdet verzeichneten Flussuferläufer und Flussregenpfeifer». Just der vorgesehene Standort der Brücke bilde somit ein potenzielles Brutgebiet für diese beiden geschützten auentypischen Arten. Es sei auch klar, dass die Brücke mehr Besuchende in den geschützten Pfywald locken würde.

Damit liegt ein bahnbrechender Gerichtsentscheid für die Naturentwicklung im Pfywald vor. Leider hat jedoch die Gemeinde Salgesch den Entscheid an das Bundesgericht weitergezogen.

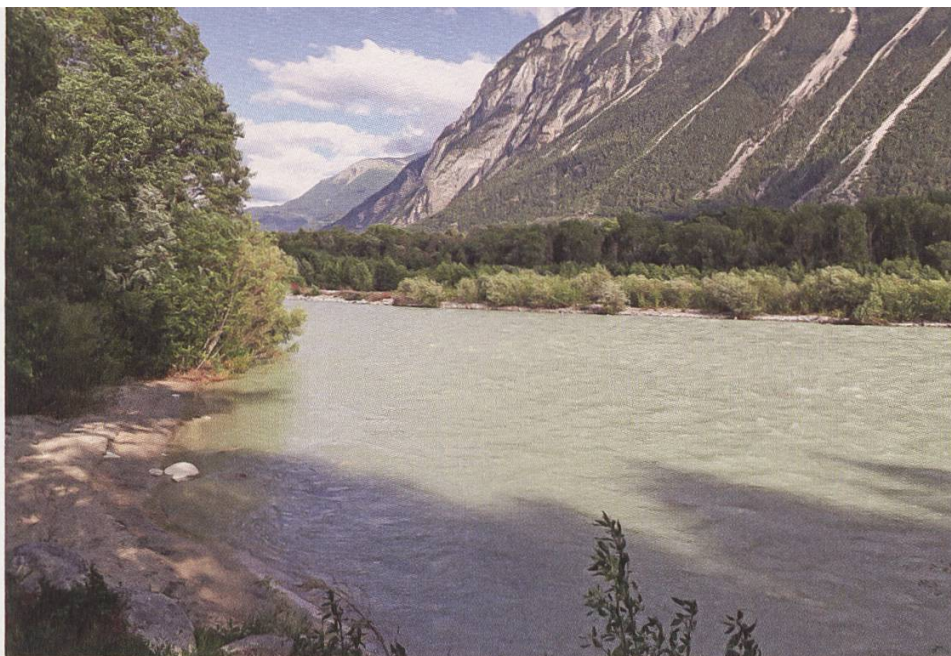
Unsere Initiativen – Gegenvorschläge in Sicht

20 «Es ist Zeit zu handeln – für die Biodiversität und unsere Landschaften.» Dies war die Botschaft der Lancierung der gleichnamigen Doppelinitiative der vier Organisationen BirdLife Schweiz, Pro Natura, Schweizer Heimatschutz und SL-FP Ende März 2019. Hase und Baggerzahn waren die Embleme der Sammelaktion, die mit der Einreichung von 213'000 Unterschriften am 8. September 2020 endete. Der Start der parlamentarischen Beratungen der Initiative bzw. der möglichen Gegenvorschläge (Revision des Natur- und Heimatschutzgesetzes NHG bzw. Revision des Raumplanungsgesetzes RPG) verlief harzig. Beim Bauen ausserhalb der Bauzone kam die Landschaftsinitiative gerade rechtzeitig, um den Scherbenhaufen, der nach dem Nichteintreten des Nationalrats auf die bundesrätliche Revisionsvorlage im Dezember 2019 entstanden war, mittels besserer Vorschläge zu kitten. Am 11. Mai 2022 legte die Umweltkommission des Ständerates nach intensiven Gesprächen und einem Hearing mit den Initianten eine Konzeption vor, die vor allem auf der Stabilisierung der Gebäudezahl und der Bodenversiegelung ausserhalb der Bauzonen beruhte. Zwar wurde dieser begrüssenswerte Ansatz durch ein Planungsmodell, das den Kantonen mehr Baufreiheiten einräumte, wieder relativiert. Nach Zustimmung des Ständerates im Juni 2022 liegt der Ball nun beim Nationalrat.

Bei der Biodiversitätsinitiative hat der Bundesrat im März 2022 einen Gegenvorschlag in Form einer Revision des Natur- und Heimatschutzgesetzes verabschiedet. Der Bundesrat anerkennt damit den grossen Handlungsbedarf im Bereich Biodiversitäts- und Landschaftsschutz. Für das Initiativkomitee ist dieser Gegenvorschlag ein Schritt in die richtige Richtung. Er verankert die ökologische Infrastruktur im Gesetz, stärkt die Bundesinventare und nimmt die Förderung der hohen Baukultur als Zielsetzung auf. In der Behandlung im Nationalrat wurde erfreulicherweise das ungenügende Flächenziel von 17% Schutzflächen gestrichen. Stattdessen schlug der Nationalrat ein neues Instrument vor, die Biodiversitätsgebiete von nationaler Bedeutung, die Schutz und Nutzung kombinieren. Die SL-FP bedauert, dass der Nationalrat die Förderung einer hohen

*Der wilde Rotten
im Pfywald bleibt
verschont von einer
Betonbrücke*

*Pas de passerelle en
béton sur le Rhône
sauvage dans le bois
de Finges*



au fil du temps des services de la Confédération et du canton – le Tribunal administratif fédéral prend finalement une décision unanime (du 26.10.2022). Le tribunal a retenu que la passerelle de 280 mètres de longueur ne présentait pas une importance nationale et pouvait tout au plus être considérée comme une mesure de compensation de l'A9. Pour cela, la passerelle devrait toutefois améliorer le bilan écologique global du projet de route nationale, ce qui n'est pas le cas. Le tribunal a également critiqué le fait qu'une nouvelle mesure de compensation ait été prise en compte pour ce qui était initialement en soi désigné comme une mesure de compensation, sous la forme de la suppression de la gravière. Cette dernière avait cependant déjà été décidée de manière contraignante en 1997! Une telle double prise en compte d'une mesure de compensation n'est pas acceptable, selon le tribunal.

Le tribunal donne raison à la SL-FP sur le fait que la passerelle «apparaît comme un corps étranger dans le paysage». De plus, la «construction massive» avec ses 10 piliers en béton de 1,2 mètres de diamètre porterait préjudice au «caractère typique d'un paysage alluvial naturel et dynamique». Enfin, le tribunal souligne que la passerelle se situerait «entre deux territoires du Chevalier guignette et du Petit Gravelot, inscrits sur la liste rouge des espèces fortement menacées». Le site prévu pour la passerelle représenterait un site de nidification potentiel pour ces deux espèces protégées, typiques de la zone alluviale. Selon le tribunal, il est également évident que la passerelle attirerait davantage de visiteurs dans le Bois de Finges protégé.

Il s'agit donc une décision de justice cruciale pour le développement de la nature dans le Bois de Finges. La commune de Salgesch a malheureusement fait recours auprès du Tribunal fédéral.

Nos initiatives – des contre-projets en vue

«Il est temps d'agir – pour la biodiversité et nos paysages.» Tel était le message pour le lancement de la double initiative du même nom des quatre organisations BirdLife Suisse, Pro Natura, Patrimoine suisse et SL-FP, fin mars 2019. Un lièvre et une pelle mécanique avaient été utilisés comme symboles pour la récolte de signatures, qui a abouti au dépôt de 213'000 paraphes le 8 septembre 2020. Les débats parlementaires sur l'initiative et les contre-projets potentiels (révision de la loi sur la protection de la nature et du paysage LPN et de la loi sur l'aménagement du territoire LAT) ont démarré difficilement. Dans le domaine de la construction hors zone à bâtir, l'initiative pour le paysage est venue à point nommé pour réparer, en amenant de meilleures propositions, le chaos résultant de la non-entrée en matière du Conseil national sur



Doppelinitiative Biodiversität und Landschaft

Hase und Baggerzahn beginnen dank der Initiativen zu wirken

Grâce aux initiatives, le lièvre et la pelle mécanique commencent à faire leur effet

Baukultur aus der Vorlage herausgelöst und in die Beratung der nächsten Kulturbotschaft verschoben hat. Für die SL-FP bleibt die Förderung einer hohen Baukultur ein wichtiger Teil des indirekten Gegenvorschlags, da sie zu einer stärkeren Berücksichtigung der Landschaft beim Bauen beiträgt, gerade auch ausserhalb von Schutzgebieten. Den vom Nationalrat im September verabschiedeten Gegenvorschlag wertet das Initiativkomitee als interessanten Kompromiss. Allerdings muss er nun noch vom Ständerat bestätigt werden.

Beide Räte haben nun den Weg geöffnet für einen indirekten Gegenvorschlag. Ob diese Vorschläge für einen Initiativrückzug genügen, wird sich noch zeigen.

22

10 Jahre europäische Landschaftskonvention

Das Landschaftsübereinkommen des Europarates (auch «Landschaftskonvention» genannt) wurde am 20. Oktober 2000 in Florenz abgeschlossen und von der Schweiz und 18 weiteren Vertragsparteien unterzeichnet. Zwölf Jahre später wurde die Konvention dank einem parlamentarischen Vorstoss der Stiftung Landschaftsschutz offiziell von der Schweiz ratifiziert und im Juni 2013 in Kraft gesetzt. Heute sind 40 Staaten Mitglied der Konvention. Das europäische Landschaftsübereinkommen ist von besonderer Bedeutung für den Landschaftsschutz, da es das erste völkerrechtliche Übereinkommen ist, das sich dem Thema Landschaft ganzheitlich widmet. «Landschaft» wird als ein Gebiet verstanden, wie es wahrgenommen wird, dessen Charakter das Ergebnis der Wirkung und Wechselwirkung von natürlichen und/oder menschlichen Faktoren ist. Mittlerweile sind seit der Inkraftsetzung mehr als neun Jahre vergangen, und die SL-FP hat sich zum Ziel gesetzt, für das 10-Jahr-Jubiläum im Jahr 2023 die Auswirkungen und Implementierungsmassnahmen in der Schweiz genauer zu untersuchen. Eine erste



Hangbewässerungslandschaft: Mögliche Kandidatur für den europäischen Landschaftspreis?

Le paysage irrigué par les bisses: un candidat possible pour le Prix européen?

le projet de révision du Conseil fédéral en décembre 2019. Après d'intenses débats et une audition, la Commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et de l'énergie du Conseil des États a présenté, le 11 mai 2022, un concept basé principalement sur la stabilisation du nombre de bâtiments et de l'imperméabilisation des sols hors zone à bâtir. Cette approche louable a toutefois été relativisée par un modèle de planification accordant aux cantons davantage de liberté en matière de construction. Après l'approbation du Conseil des États en juin 2022, la balle est maintenant dans le camp du Conseil national.

Concernant l'initiative pour la biodiversité, le Conseil fédéral a approuvé en mars 2022 un contre-projet sous la forme d'une révision de la loi sur la protection de la nature et du paysage. Le Conseil fédéral reconnaît ainsi qu'il est important d'agir dans le domaine de la protection de la biodiversité et du paysage. Pour le comité d'initiative, ce contre-projet représente un pas dans la bonne direction. Il ancre l'infrastructure écologique dans la législation, renforce les inventaires fédéraux et intègre comme but la promotion d'une culture du bâti de qualité. Dans le cadre des débats au Conseil national, l'objectif insuffisant de 17% de la superficie du territoire national pour les aires protégées a heureusement été supprimé. En lieu et place, le Conseil national a proposé un nouvel instrument, à savoir des «sites biodiversité» d'importance nationale, combinant protection et utilisation. La SL-FP regrette que le Conseil national ait sorti du projet l'exigence d'une culture du bâti de qualité et l'ait reportée aux débats relatifs au prochain Message culture. Pour la SL-FP, cette exigence reste un élément important du contre-projet indirect, car elle contribue à une meilleure prise en compte du paysage dans les projets de construction également hors des zones protégées. Le contre-projet approuvé en septembre par le Conseil national est considéré par le comité d'initiative comme un compromis intéressant. Celui-ci doit toutefois encore être confirmé par le Conseil des États.

Les deux chambres ont ainsi ouvert la voie vers un contre-projet indirect. L'avenir dira si ces propositions suffiront à justifier le retrait de l'initiative.

Dix ans de mise en œuvre de la Convention européenne du paysage

La Convention européenne sur le paysage du Conseil de l'Europe (aussi appelée «Convention européenne du paysage») a été conclue le 20 octobre 2000 à Florence et signée par la Suisse et 18 autres parties prenantes. Elle a été officiellement ratifiée par la Suisse douze ans plus tard grâce à une initiative parlementaire de la SL-FP et est entrée en vigueur en juin 2013. Aujourd'hui, 40 pays en sont membres. La Convention européenne du paysage revêt une importance particulière pour la protection du paysage dans la mesure où elle est le premier accord international entièrement consacré à cette thématique. Elle définit le «paysage» comme une partie de territoire telle que perçue par les populations, dont le caractère résulte de l'action de facteurs naturels et/ou humains et de leurs interrelations. Neuf ans se sont écoulés depuis son entrée en vigueur, et la SL-FP s'est donné comme objectif en 2023, à l'occasion des 10 ans d'application de la convention, d'examiner de manière détaillée ses effets et les mesures prises pour la mettre en œuvre en Suisse. Une première évaluation de ses incidences a déjà pu être établie en 2022 dans le cadre d'un atelier avec des spécialistes (mené et analysé par notre stagiaire Fiona Riggs). Celle-ci a mis en évidence les défis importants liés à sa concrétisation dans les domaines de la sensibilisation et de la prise de conscience ainsi que dans les domaines de la formation et de l'éducation. Ces enseignements serviront de base pour les futurs travaux de

Einschätzung der Wirkungen der Konvention konnte 2022 bereits im Rahmen eines Workshops mit Fachpersonen (durchgeführt und ausgewertet von unserer Praktikantin Fiona Riggs) erhoben werden. So zeichneten sich grosse Herausforderungen der inhaltlichen Umsetzung in den Bereichen Sensibilisierung und Bewusstseinsbildung sowie in den Bereichen Ausbildung und Erziehung ab. Die Erkenntnisse werden als Grundlage für weitere Arbeiten der SL-FP dienen, insbesondere auch für drei geplante Anlässe im Tessin, im Unterwallis und im Aargau, die im Rahmen des 10-Jahr-Jubiläums der Konvention im Jahr 2023 geplant sind.

«IG landwirtschaftliches Bauen» beschreitet neue Wege

Der Druck auf die freie Landschaft aufgrund der landwirtschaftlichen Bautätigkeit ist für die SL-FP ein Dauerthema. Nach dem 2020 publizierten Leitfaden «Landschaftsverträgliche Ställe» war die SL-FP Initiatorin der vor einem Jahr gegründeten Interessengemeinschaft für nachhaltiges landwirtschaftliches Bauen (IG NLB). Die in der IG zusammengeschlossenen Expertinnen und Organisationen sind überzeugt, dass gelungene landwirtschaftliche Bauten in wirtschaftlicher, ökologischer, ästhetischer und raumplanerischer Sicht überzeugen müssen. Die IG ist ein unabhängiges Kompetenznetzwerk, das über eine schweizweit anerkannte Expertise im Bereich nachhaltiges landwirtschaftliches Bauen verfügt. Und schliesslich will die IG durch ihre Tätigkeiten Verbesserungen bei der Planung und im aktuellen Vollzug des landwirtschaftlichen Bauens erwirken. Im ersten Jahr legte die IG den Fokus auf das Thema Wirtschaftlichkeit von landwirtschaftlichen Bauvorhaben. Der Ökonom Markus Ming konnte an einem Referat vor landwirtschaftlichen Baufachleuten aufzeigen, dass die Vergabe von landwirtschaftlichen Krediten durch die öffentliche Hand in vielerlei Hinsicht problematisch ist. Die grosszügige Vergabe von Krediten treibt die Betriebe in die Schuldenfalle. Trotz hoher Investitionen in neue Bauten werden die Wirtschaftlichkeit der Betriebe und die Lebensverhältnisse der Bauernfamilien häufig nicht verbessert. Die IG plädiert für einen stärkeren Fokus auf die Wirtschaftlichkeit von Bauvorhaben. Das hat wiederum positive Auswirkungen auf die Landschaft, indem die Bauten tendenziell weniger gross ausfallen und vermehrt die Umnutzung und Integration von bestehenden Bauten geprüft werden muss. Die IG will zudem gute Beispiele von landwirtschaftlichen Bauten zusammentragen. Diese sollen dann zu Ausbildungszwecken verwendet werden. Die IG konnte sich auch im Rahmen eines Gewässerrenaturierungsprojekts in einem intensiv landwirtschaftlich genutzten Gebiet einbringen.

*Ein gelungener
Neubau im geschütz-
ten Ensemble (Ritter-
haushof, Bubikon ZH)*

*Nouvelle construc-
tion réussie dans
un ensemble protégé
(Ritterhaushof,
Bubikon ZH)*

la SL-FP, en particulier pour les trois manifestations prévues en 2023 au Tessin, dans le Bas-Valais et en Argovie à l'occasion du 10^e anniversaire de l'entrée en vigueur la convention.

La «CI pour des constructions agricoles durables» ouvre de nouvelles voies

La pression exercée sur le paysage par les nouvelles constructions agricoles représente une préoccupation permanente pour la SL-FP. Après son guide «Etables respectueuses des paysages» publié en 2020, la SL-FP a été l'initiatrice de la communauté d'intérêt pour des constructions agricoles durables (IG NLB). Les experts et les organisations réunis au sein de cette CI sont convaincus que des constructions agricoles réussies doivent réunir des qualités dans les domaines économique, écologique, esthétique et de l'aménagement du territoire. La CI est un centre de compétence indépendant, disposant d'une expertise reconnue à l'échelle



de la Suisse dans le domaine des constructions agricoles durables. Par ses activités, elle vise à améliorer la conception et la réalisation actuelles des constructions agricoles. Durant sa première année, la CI a mis l'accent sur le thème de l'économicité des projets de constructions agricoles. L'économiste Markus Ming a pu montrer, dans le cadre d'un exposé devant des professionnels de la construction agricole, que l'octroi de crédits agricoles par les pouvoirs publics est problématique à plus d'un

titre. L'octroi de crédits généreux pousse les exploitations agricoles vers l'endettement. Malgré les investissements importants dans de nouvelles constructions, la rentabilité de l'exploitation et les conditions de vie des familles paysannes ne sont, bien souvent, pas améliorées. La CI plaide pour une meilleure prise en compte de l'économicité des projets de construction. Cela aurait, à son tour, un effet positif sur le paysage, dans la mesure où les bâtiments tendraient à être moins volumineux et où une plus grande attention serait accordée à la transformation et à l'intégration des constructions existantes. La CI cherche en outre à réunir de bons exemples de constructions agricoles, pour les utiliser ensuite à des fins de formation. La CI a également pu participer à un projet de renaturation d'une rivière dans une région d'agriculture intensive.