

**Zeitschrift:** Schweizerische Zeitschrift für Geschichte = Revue suisse d'histoire = Rivista storica svizzera

**Herausgeber:** Schweizerische Gesellschaft für Geschichte

**Band:** 56 (2006)

**Heft:** 1: Verkehrsgeschichte = Histoire des transports

**Buchbesprechung:** Développement économique et Etat central (1815-1914) : un siècle de politique douanière au service des élites [Cédric Humair]

**Autor:** Tissot, Laurant

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 25.04.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

Cédric Humair: **Développement économique et Etat central (1815–1914). Un siècle de politique douanière au service des élites.** Berne, Peter Lang, 2004, 870 p.

On a peut-être de bonnes raisons d'être rebuté à l'idée de lire un ouvrage de 870 pages sur l'histoire de la politique douanière helvétique. Un si gros livre pour un sujet aussi austère et si technique! Qu'à cela ne tienne. Ces 870 pages valent le détour. Car Cédric Humair ne se contente pas de la relation élémentaire des nombreux accords commerciaux que la Suisse a conclus avec ses partenaires commerciaux et leurs implications sur son développement économique ou juridique. Il donne à son ouvrage une dimension qui en fera certainement une référence incontournable pour le chercheur travaillant sur le 19<sup>e</sup> siècle. Aux yeux d'Humair, étudier la politique douanière d'un pays, c'est d'abord étudier une politique mise en place à un moment donné dans un espace national donné sous des contraintes spécifiques et des attentes plus ou moins affichées. C'est aussi étudier la façon dont cette politique a été construite, sous quelles forces économiques et sociales elle a été menée, dans quelles conditions elle a été appliquée et quels bénéfices les différentes composantes d'une société ont pu en retirer. C'est enfin étudier les modifications que cette politique a connues compte tenu des bouleversements politico-économiques et des changements des rapports de force sociaux que l'on peut déceler. Bref, ce gros ouvrage brasse toute une histoire de la Suisse en liant les dimensions économiques, politiques, juridiques, institutionnelles et sociales. Ce n'est pas peu dire qu'il nous invite à une plongée dans une tranche d'histoire pour laquelle les rares études menées jusqu'à aujourd'hui nous avaient contraints à rester à fleur d'eau.

Conduite autour d'un axe particulier (les politiques douanières), cette plongée est encore menée selon une direction bien précise, soit la détermination du rôle de l'Etat central dans l'aménagement de ces politiques. Ce point de mire conduit Cédric Humair à remettre en question deux points de vue largement admis dans l'historiographie: la vigueur du libéralisme présentée comme l'explication à l'essor économique de la Suisse au 19<sup>e</sup> siècle et l'attention soutenue portée à l'idée d'une adaptation continue de ses forces aux exigences extérieures eu égard à sa petitesse.

Une des principales originalités de Cédric Humair est certainement de partir de la thèse d'une division de l'espace économique helvétique en cinq 'mondes de production' dont la composition et les intérêts ne se recoupent pas. Les forces socio-économiques qui agissent à l'intérieur de ces mondes de production déterminent des politiques spécifiques et défendent des intérêts liés aux caractères particuliers de ces mondes: la Suisse occidentale marchande façonnée par des marchands banquiers, la région zurichoise sous la houlette de grands industriels, la Suisse orientale industrielle dominée par des marchands entrepreneurs, la Suisse centrale et méridionale agricole et la Suisse occidentale agricole qu'activent une aristocratie terrienne de montagne pour la première et de plaine pour la seconde. C'est dans l'entrechoquement de ces élites et des rapports de force qui les opposent que l'émergence d'une politique douanière est explicable. Ce substrat théorique est dynamisé au cours du temps en fonction de la nature changeante des problèmes rencontrés, des nouvelles attentes qui se formulent, des nouveaux marchés qui se précisent, des niveaux de vie qui se modifient et des réalités technologiques et institutionnelles qui se structurent. Cédric Humair peut centrer son analyse sur la reconfiguration de ces espaces et des intérêts qui les fondent pour démontrer la trajectoire de la Suisse et le sens des réponses qui sont données. Chaque 'monde'

conçoit le rôle de l'Etat de manière différente et agit dans le sens qui l'avantage. En procédant de la sorte, l'historien lausannois peut casser l'image d'un 'Etat' homogène agissant pour le bien de tous et celle d'un cadre national source d'une réalité intangible qui synthétise toutes ses composantes en une seule voix. Il peut décrypter les forces opposées et conflictuelles qui peuvent agir à l'intérieur d'un espace national pour imposer leur propre vision de l'Etat et valoriser leurs intérêts. A terme, Cédric Humair peut ainsi montrer une évolution qui fait des grands industriels l'élément-clé dans la définition d'une politique douanière. Le tarif de 1903 marque notamment la fin d'une alliance entre les paysans et les ouvriers et la convergence des trois organisations faïtières (Union suisse du commerce et de l'industrie, Union suisse des arts et métiers, Union suisse des paysans) vers une politique commune en la matière. La formation d'un bloc bourgeois-paysan assure la mainmise de forces sociales qui peuvent dès lors compter sur une majorité claire pour imposer leur propre vision et s'opposer notamment à la montée des mouvements ouvriers. Cette transition est également marquée par une autre, celle d'un capitalisme libéral, de type manchestérien, laissant sa place à un capitalisme organisé où l'intervention de l'Etat central est réclamée dans le but de fixer les conditions-cadre permettant l'essor des secteurs industriels. Dans ce paysage, on ne peut pas être frappé par le poids assez secondaire des élites romandes, toutes natures confondues. Leur faible représentativité dans les commissions laisse à penser que beaucoup de décisions se sont prises dans les salons feutrés, qu'ils soient zurichois, bernois, bâlois ou ... genevois, mais où le souffle romand, à quelques rares exceptions près, n'a guère compté.

La démonstration de Cédric Humair repose sur un cadre théorique très élaboré qui laisse parfois peu de place à une discussion plus élargie des questions soulevées et des notions utilisées. En s'en prenant au 'mythe de la Suisse dépendante', Cédric Humair fait œuvre très utile. Il n'épuise pourtant pas la question à travers la seule dimension douanière. Le recours à des histoires d'entreprises, qui manquent encore cruellement pour le 19<sup>e</sup> siècle, permettrait d'en savoir plus sur les marges d'autonomie des industries suisses. De plus, la place occupée par la Suisse dans les grands débats diplomatiques pourrait nuancer le propos et rééquilibrer une balance qui ne passe pas simplement d'un pôle à l'autre. Que l'on pense aux discussions qui entourent l'émergence de cette société internationale qui se surimpose en quelque sorte aux nationalismes existants en matière ferroviaire, postale, technique (télégraphie), juridique (les brevets) et où la Suisse joue un rôle phare parce que directement intéressée, mais où les antagonismes internationaux font rapidement apparaître ses propres limites et son degré de ... dépendance.

On pourrait aussi mentionner le concept de mondes de production qui, s'il est tout à fait opérationnel pour la première moitié du 19<sup>e</sup> siècle, devient plus problématique par la suite dans la mesure où la substance de ces 'mondes' évolue et change considérablement au cours de la seconde moitié du 19<sup>e</sup> siècle. Cédric Humair semble d'ailleurs atténuer cette perspective 'horizontale' pour renforcer la perspective 'verticale', plus classique, au cours de son analyse. L'exemple de l'Arc jurassien et de la région bâloise est à cet égard très éclairant. Peut-on encore les classer, à partir des années 1880, sous la 'Suisse occidentale marchande' sans dénaturer leur composition socio-économique? Il en est de même de la notion de 'classes moyennes' abondamment utilisée tout au long de l'ouvrage mais sans toujours que l'on sache quelle est sa substance exacte et quelle sont les modifications qu'elle subit au cours du temps.

Mais cela n'enlève rien aux mérites de Cédric Humair d'avoir mené une étude d'une très grande clarté et d'une très grande précision, bâtie sur une très solide bibliographie et le recours à une masse archivistique considérable. Des annexes intelligemment élaborées distillent une série d'informations de tout premier plan et un index facilite la recherche des nombreux personnages et associations qui concourent à l'élaboration de ces politiques douanières et pour lesquels des notices donnent des informations condensées sur leur existence et leur profil. C'est un ouvrage que l'on peut qualifier de 'plein', de totalement achevé, résultat de plus de dix ans de recherches et qui fait honneur à son auteur. *Laurent Tissot, Neuchâtel*

**Stefan Mächler: Hilfe und Ohnmacht. Der Schweizerische Israelitische Gemeindebund und die nationalsozialistische Verfolgung 1933–1945.** Beiträge zur Geschichte und Kultur der Juden in der Schweiz, Band 10. Zürich, Chronos, 2005, 569 S.

In den Auseinandersetzungen um die Rolle der Schweiz während des Zweiten Weltkriegs seit 1996 rückte auch die Haltung des Schweizerischen Israelitischen Gemeindebundes (SIG), des Dachverbandes der jüdischen Gemeinden in der Schweiz, vermehrt in den Mittelpunkt des medialen Interesses. Die Beiträge in der Tages- und Wochenpresse zeichneten sich einerseits dadurch aus, dass fast jede Kritik an der Position des SIG zurückgewiesen wurde, dagegen die offizielle Politik der schweizerischen Regierung in den Blickpunkt rückte. Andererseits wurde versucht, die offizielle, teilweise von antisemitischen Motiven geleitete Politik mit dem Argument zu exkulpieren, dass der SIG die Haltung der Bundesbehörden geteilt habe und zuweilen gar in vorauseilendem Gehorsam den Weg für die abwehrende und abweisende Flüchtlingspolitik ebnete. Bei diesen allzu raschen Folgerungen blieb eine Analyse der Handlungsmöglichkeiten meist ebenso aus wie eine präzise Kontextualisierung der einzelnen Entscheide des SIG.

Vor diesem Hintergrund und der Tatsache, dass von wenigen Ausnahmen abgesehen, keine wissenschaftliche Arbeiten zum SIG vorliegen, ist es äusserst verdienstvoll, dass dieser eine Studie für die Zeit des Nationalsozialismus in Auftrag gab. Seit Beginn der fünfziger Jahre hat der SIG, wie Gabrielle Rosenstein, Verantwortliche für die vorliegende Studie, im Geleitwort vermerkt, zwar versucht, über Teile seiner Tätigkeit Rechenschaft abzulegen. Zudem seien, so Rosenstein, die ersten Studien zur Flüchtlingspolitik der Schweiz zur Zeit des Nationalsozialismus wie der «Bericht Ludwig» und Alfred Häslers «Das Boot ist voll ...» ohne die Dokumentation aus den Archiven der SIG-Medienstelle JUNA (Jüdische Nachrichtenagentur) gar nicht möglich gewesen. Trotzdem fehlte bisher eine umfassende Untersuchung zur Arbeit des Dachverbandes während dieser Jahre. Der SIG beauftragte den Zürcher Historiker Stefan Mächler, der sich durch seine sensiblen Arbeiten zur schweizerischen Flüchtlingspolitik und insbesondere zum «Fall Wilkomirski» ausgezeichnet hatte. Zu seiner Unterstützung bestellte der SIG einen wissenschaftlichen Beirat, bestehend aus Regula Ludi und Jacques Picard, ehemalige Mitarbeitende der Bergierkommission, sowie Thomas Maissen, früherer Berichterstatter der «Neuen Zürcher Zeitung» und Verfasser einer Darstellung zur jüngsten Erinnerungspolitik der Schweiz.

Es ist das besondere Verdienst von Stefan Mächler, dass er es verstanden hat, die Möglichkeiten und Grenzen des Handelns sowie die beschränkten Handlungsoptionen, die sich dem Dachverband der jüdischen Gemeinden unter den gegebenen Rahmenbedingungen stellten, beziehungsweise damals boten, genau nach-