

**Zeitschrift:** Zivilschutz = Protection civile = Protezione civile  
**Herausgeber:** Schweizerischer Zivilschutzverband  
**Band:** 35 (1988)  
**Heft:** 7-8

**Artikel:** Ausbildung auf höchster Ebene ; Das zivile Volk und die GVO 88  
**Autor:** [s.n.]  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-367600>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 02.02.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

Gesamtverteidigungsübung 1988

# Ausbildung auf höchster Ebene

**ush.** Mit einem Grossaufgebot an Teilnehmern aus zivilen und militärischen Kreisen wird im kommenden November die Gesamtverteidigungsübung 88 (GVU 88) über die Bühne gehen, gekoppelt mit einer operativen (militärischen) Übung (Op U 88).

Ziviler Übungsleiter ist der Baselbieter Regierungsrat Eduard Belser, militärischer Leiter Korpskommandant Rolf Binder, Ausbildungschef der Armee. Das Konzept wurde ausgearbeitet von Divisionär Gustav Däniker, Stabschef operative Schulung, der auch für die Durchführung und Auswertung verantwortlich ist.

An der Übung werden etwa 3000 Personen teilnehmen. Dazu kommen an die 9000 Angehörige der Armee. Weitere rund 800 Personen aus Verwaltung, Politik, Wirtschaft, Wissenschaft und Armee sind im Übungsleitungsapparat eingebunden und haben die Aufgabe, die Kontrolle und die Überwachung zu übernehmen wie auch allfällige Mängel und Schwachstellen zu registrieren.

Ziel der GVU 88 ist die Erprobung der Führungsstruktur auf Bundesebene und die Schulung der Zusammenarbeit aller wichtigen zivilen und militärischen Stellen in ausserordentlichen Lagen.

Der Bundesrat selbst nimmt nicht an der Übung teil. Er wird jedoch laufend über den Ablauf des Geschehens informiert und besucht die Übung zur Begutachtung seines eigenen Apparates.

Welche Beachtung jedoch der zivilen Bevölkerung in dieser recht umfangreichen Aktion GVU 88 geschenkt wird, ist wohl eine der Hauptfragen aus der Sicht des Zivilschutzes. Für die Beantwortung einiger zivilschutzspezifischer Fragen stellte sich die Projektierung der GVU/Op U 88 wie folgt zur Verfügung:



KKdt Rolf Binder, Ausbildungschef, militärischer Übungsleiter. (Armeedienst)



Divisionär Gustav Däniker, SCOS, zeichnet für das Konzept der GVU 88. (Friedli)



Regierungsrat Eduard Belser, BL, ziviler Übungsleiter. (Baudir. BL)

## Interview

## Das zivile Volk und die GVU 88

Antworten auf die Fragen des Schweizerischen Zivilschutzverbandes

▲ Welcher Stellenwert hat für die Autoren der Übungsanlage der GVU/Op U 88 die zivile Bevölkerung?

In der GVU/Op U 88 geht es gemäss dem vom Bundesrat am 20. Oktober 1986 gutgeheissenen Konzept vor allem darum, unsere sicherheitspolitischen Ziele

- Bewahrung der Handlungsfreiheit
- Schutz der Bevölkerung
- Behauptung des Territoriums

auch im Krisen-, Neutralitätsschutz-, Verteidigungs- und Katastrophenfall durch flexiblen Einsatz aller zur Verfü-

gung stehenden Selbstbehauptungsmittel zu gewährleisten.

Ohne einen realitätsbezogenen Einbezug aller hiefür relevanten Parameter, wozu auch die Zivilbevölkerung im umfassendsten Sinne gehört, wäre es nicht möglich, diese Aufgabenstellung einzuspielen. Darum wird nicht nur die schweizerische Bevölkerung in die Übungsanlage einbezogen, sondern auch Flüchtlinge und Zivilbevölkerung im angrenzenden Ausland.

Bei der Übungsleitung werden alle 26 Kantone markiert. Sie dienen damit als Gesprächspartner der übenden Teil-

nehmer, welche alle wichtigen Angaben betreffend die Zivilbevölkerung in die Übung einzuspielen haben. Zudem wird im Rahmen von sogenannten Expertengruppen eine Gruppe «Bevölkerung», welche einen breiten Fächer der Struktur unserer Zivilbevölkerung darstellt, aktiv in das Geschehen einbezogen.

▲ Auf welcher Führungsstufe wird der Zivilschutz beübt?

Der übende Teilnehmer ist das Bundesamt für Zivilschutz (BZS) des EJPD

bzw. sein Führungsstab für ausserordentliche Lagen. Der Direktor des BZS wird von Fall zu Fall auch zu wichtigen Konferenzen, die Entscheidungen vorzubereiten haben, beigezogen. Die kantonalen Stellen des Zivilschutzes werden bei der Übungsleitung markiert. Ihnen obliegt es, die kantonalen Probleme in ihrer grossen Vielfalt an die eidgenössischen Stellen heranzutragen und Hilfsbegehren zu stellen, falls ein Kanton aufgrund der Lage die Probleme nicht mehr aus eigener Kraft meistern kann.

▲ Welche weiteren Funktionen werden simuliert?

Im Rahmen der Übungsleitung werden unter Leitung von Prof. Ernst Kilgus, Universität Zürich, drei Expertengruppen, bestehend aus rund 50 kompetenten Persönlichkeiten aus Politik, Wirtschaft und Wissenschaft bzw. von Vertretern der Bevölkerung die Arbeit der Übenden verfolgen. Sie haben die Zweckmässigkeit von Entschlüssen und Anordnungen zu beurteilen und zu bewerten; sie sollen aber auch den Übungsteilnehmern als «private» Kontakt- und Auskunftsstellen während der ganzen Woche zur Verfügung stehen. Ihre Beobachtungen werden laufend ausgewertet und letztlich in einem Schlussbericht zuhanden der Landesregierung erfasst.

In der Gruppe Wirtschaft und Wissenschaft sind unter anderem Vertreter der verschiedenen Industriezweige, der Versicherungen, der Banken, des Baugewerbes und des Fremdenverkehrs usw. sowie Staatsrechtler, Volkswirtschaftler und Historiker zusammengefasst. Die Gruppe Politik besteht im wesentlichen aus Vertretern von grossen Verbänden und Mitgliedern kantonalen Regierungen.

▲ Was ist unter «einzigartigem Ausbildungsprojekt» zu verstehen?

Gesamtverteidigungsübungen auf Stufe Bund stellen die einzigartige Gelegenheit dar, dass die höheren Funk-

tionsträger – mit Ausnahme des Bundesrates, wo ein sogenannter Übungsbundesrat die Entscheide auf höchster Ebene trifft – im zivilen wie im militärischen Bereich gemeinsam in ein Übungsspiel einbezogen werden. So werden zum Beispiel der Bundeskanzler, die Staatssekretäre, die Generalsekretäre der Departemente, der Direktor des Bundesamtes für Zivilschutz, der Delegierte des Bundesrates für wirtschaftliche Landesversorgung, der Generalstabschef, die Kommandanten der Flieger- und Fliegerabwehrtruppen und der Armeekorps persönlich an der Übung teilnehmen. In diesem Punkt besteht ein Unterschied zu ähnlichen Übungen im Ausland, wo meist nur die Stellvertreter und tiefer eingestufte Amtschefs an solchen Übungen teilnehmen.

▲ Seit wann gibt es Gesamtverteidigungsübungen auf Stufe Bund?

Die erste solche Übung, als Landesverteidigungsübung bezeichnet, wurde 1957 durchgeführt. Ihr folgten weitere Übungen in den Jahren 1963, 1967 und 1971, während 1970 und 1974 Gesamtverteidigungsübungen ausgetragen wurden. Die erste als GVU bezeichnete Übung fand 1977 statt; die erste GVU, kombiniert mit einer Operativen (also militärischen) Übung, 1980. Der Bundesrat hat kürzlich einen Vierjahresturnus solcher Übungen festgelegt.

▲ War der Zivilschutz von Anfang an miteinbezogen?

Mit der Veröffentlichung des Berichts des Bundesrates über die Konzeption 1971 des Zivilschutzes fand auch dieser Teil unserer Gesamtverteidigung seinen Einzug in die Thematik von Gesamtverteidigungsübungen. Die Konzeption der Gesamtverteidigung vom 27. Juni 1973 legt die Strategie im engeren zivilen Bereich fest, womit auch der Zivilschutz erfasst wird. Mit der fortschreitenden Entwicklung der Vorbereitungsmassnahmen im Bereich des Zivilschutzes kann von einer Zunahme

bezüglich Einbezug von Zivilschutzproblemen in die Übungsanlagen gesprochen werden.

▲ Wird im Übungsablauf 88 der Einsatz der Armee zur Hilfe an die zivile Bevölkerung auch eingespielt?

Es handelt sich um einen Teilauftrag der Armee gemäss Ziffer 544 der Konzeption der Gesamtverteidigung vom 27. Juni 1973; es ist daher eine Selbstverständlichkeit, dass dieses Thema in die Übungsanlage miteinbezogen wird. Dabei ist festzuhalten, dass sich nicht nur die alle vier Jahre stattfindenden Gesamtverteidigungsübungen mit dieser wichtigen Funktion befassen, sondern auch die alle Jahre stattfindenden Alarmübungen, in denen ferner die Armeestabsübungen und die Armeekorpsstabsübungen, welche alle vom Stabschef Operative Schulung vorbereitet, durchgeführt und ausgewertet werden. In die Übungsvorbereitung werden dann auch regelmässig Vertreter des BZS miteinbezogen.

▲ Wie wird die Auswertung der jeweils vorgängigen GVU bezüglich des Zivilschutzes in die Konzeption der nachfolgenden miteinbezogen?

Aufgrund des Berichts an den Bundesrat werden festgestellte Lücken und Schwächen wiederum in der Übungsanlage berücksichtigt. Dazu kommen Anträge, die das Bundesamt für Zivilschutz betreffend der Thematik für seinen Bereich der Übungsleitung einreichen kann. Ferner müssen Änderungen und Neuerungen in der Organisation, wie sie seit der letzten Übung beschlossen oder sogar schon eingeführt wurden, auf ihre Zweckmässigkeit getestet werden.

Es ist jedoch festzuhalten, dass die GVU/Op U Testcharakter haben und nicht zur Erarbeitung von Konzepten oder gar zu Diskussionen und Seminaren dienen. Die Übungsleitungen sollen in erster Linie Führungserfahrung sammeln können. ▲

## Schutzraumliege-System MV3

**BZS schockgeprüft**

für Schutzräume bis 200 Schutzplätze

3er-Schutzraumliegestelle MV3 292.60

6er-Schutzraumliegestelle MV3 611.20

9er-Schutzraumliegestelle MV3 929.80

**VARGA AG Metallwarenfabrikation**  
Chamerstr. 14 6343 Rotkreuz Tel. 042-64 12 89

