**Zeitschrift:** Der Armenpfleger : Monatsschrift für Armenpflege und Jugendfürsorge

enthaltend die Entscheide aus dem Gebiete des Fürsorge- und

Sozialversicherungswesens

**Herausgeber:** Schweizerische Armenpfleger-Konferenz

**Band:** 10 (1912-1913)

**Heft:** 10

**Artikel:** Die rechtlichen Folgen der unentgeltlichen Wiedereinbürgerung von

Witwen und geschiedenen Ehefrauen für die bernischen

Burgergemeinden

Autor: [s.n.]

**DOI:** https://doi.org/10.5169/seals-837734

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

## Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

**Download PDF: 22.07.2025** 

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

# Der Armenpfleger.

Monatsschrift für Armenpflege und Jugendfürsorge. Offizielles Organ der Schweizerischen Armenpfleger-Konferenz. Beilage zum "Schweizerischen Zentralblatt für Staats- und Gemeinde-Verwaltung",

redigiert von Dr. A. Boßhardt und Paul Keller.

Redaktion: Pfarrer A. Wild in Mönchaltorf. )(

Derlag und Expedition: Art. Institut Grell füßli, Jürich.

10. Jahrgang.

1. Juli 1913.

Mr. 10.

Der Nachbrud unserer Originalartitel ift nur unter Quellenangabe gestattet.

10

## Die rechtsichen Folgen der unentgestsichen Wiedereinbürgerung von Witwen und geschiedenen Chefranen für die bernischen Burgergemeinden.

Das Bundesgesetz vom 25. Juni 1903 betreffend die Erwerbung des Schweizerbürgerrechtes und den Verzicht auf dasselbe hat gegenüber dem frühern Zustande eine Anderung gebracht, welche sich in ihren Folgen mehr und mehr, namentlich auch für die bernischen Gemeinden, in empfindlicher Weise fühlbar macht. Es betrifft dies Art. 10 des Gesetzes, welcher vorschreibt: "Der Bundesrat kann nach Anhörung des Seimatkantons die unentgeltliche Wiederaufnahme folgender Personen in ihr Gemeinde- und Kantonsbürgerrecht verfügen, wenn dieselben in der Schweiz Wohnsitz haben: der Witwe und getrennten Chefrau eines Schweizerbiirgers, welcher auf sein Schweizerbiirgerrecht verzichtet hat,... sofern die Witwe binnen zehn Jahren darum einkommt, ebenfalls der Witwe, die durch Seirat das Schweizerbürgerrecht verloren hat, und solcher Versonen, welche durch besondere Verhältnisse genötigt wurden, auf ihr Schweizerbürgerrecht zu verzichten...". Wie man aus dem wiedergegebenen Wortlaut des Artikels sieht, besteht kein absoluter Anspruch der in Betracht kommenden Personen auf die Gestattung ihrer Wiedereinbürgerung. Der Bundesrat kann dieselbe verfügen, er ist aber nicht dazu gezwungen. Immerhin hat er sich in dieser Beziehung sehr entgegenkommend gezeigt und ist damit — es muß dies ohne weiteres zugegeben werden — wohl auch den Intentionen des Bundesgeset= gebers nachgekommen.

Daß durch diese unentgeltlichen Wiedereinbürgerungen unsern Einwohnersbeziehungsweise Burgergemeinden unter Umständen erhebliche Armenlasten erwachsen, ist klar. Die Frage der Armengenössigkeit dieser unentgeltlich wiederseingebürgerten Personen ist denn auch unbestritten und bedarf deshalb keiner nähern Erörterung. Dagegen scheint noch vielerorts Unklarheit darüber zu herrschen, ob die unentgeltlich wiedereingebürgerte Witwe, getrennte oder geschiedene Chefrau und deren ebenfalls wiedereingebürgerte minderjährige oder bevormundete Kinder ohne weiteres und unentgeltlich den Anspruch auf die

burgerlichen Genüsse (Burgernutzen) erwerben. Die kantonale Polizeidirektion befaßte sich mit dieser Frage und gelangte zu einer Bejahung derselben.

Die eidgenössische Gesetzgebung verlangt eben einfach die "Wiederaufnahme", d. h. die betreffende Person soll dassenige Gemeindebürgerrecht wiedererhalten, welches sie früher besaß. Was nun die kantonale Gesetzgebung anbelangt, so hat dieselbe keinerlei Einführungsbestimmungen aufgestellt, und es ist deshalb hier die Frage an Hand der allgemeinen Vorschriften zu prüfen. Es existiert nun aber — wie Prof. Dr. E. Blumenstein in seiner Untersuchung aussiührt — im bernischen Recht keine Vorschrift, wonach man zweierlei Arten von Burgerrechten unterscheiden könnte: eine solche, die nur öffentlicherechtliche Bedeutung hätte, d. h. als Grundlage eines Staatsbürgerrechtes dienen würde, und, davon abegelöst, ein Burgerrecht, welches nur auf die burgerlichen Genüsse Bezug hätte. Es gibt also in der kantonalen Gesetzgebung keinen Anhaltspunkt für eine unsgünstigere Behandlung der Wiedereingebürgerten gegenüber andern Burgern.

Am meisten Anstoß erregt aber bei unsern Burgergemeinden der Umstand, daß die burgerlichen Genüsse nicht nur seitens der betreffenden Frauenspersonen erlangt werden, sondern auch ihrer Kinder, welche gar niemals Burger waren. Sier kann man sich allerdings nicht darauf stützen, daß es sich um eine "Wiederaufnahme", d. h. um eine Wiedereinsetzung in den früher innegehabten Rechtszustand handle; hier haben wir eben eine erzeptionelle Bestimmung des Gesetzes por uns. — Es kann nun allerdings hierbei das Borhandensein einer gewissen Ungerechtigkeit sowohl den einzelnen Gemeindeangehörigen als auch der Burgergemeinde gegenüber nicht in Abrede gestellt werden. Verheiratet sich z. B. eine Angehörige der Burgergemeinde X., die einen reichen Burgernuten verteilt; mit einem Burger einer benachbarten armen bernischen Gemeinde, so erwirbt fie famt ihren Kindern, wenn die Ehe durch Tod des Chemannes oder Scheidung aufgelöst wird, ihr früheres Anrecht auf den Burgernuten nicht wieder. Dieser finanzielle Borteil blüht ihr vielmehr nur dann, wenn sie ihr Burgerrecht durch Beirat mit einem Ausländer verlor. Die Verson, welche immer Inländerin geblieben ist, wird also schlechter gestellt, als die Ausländerin. Bom Standpunkte der Burgergemeinde aus betrachtet, ist es natürlich reiner Zufall, ob ihre Burgerin einen Schweizer oder einen Ausländer heiratet, und dieser Zufall beschert ihr unter Umständen unversehens eine größere Anzahl neuer Rutungsberechtigter.

Trot dieser unleugbaren Unzukömmlichkeiten, welche der jetzige Zustand im Gefolge hat, erschiene es aber doch bedenklich, eine Anderung in dem Sinne zu befürworten, daß die unentgeltlich eingebürgerten Kinder einer Witwe oder Geschiedenen von den burgerlichen Genüssen ausgeschieden würden. Es würde dadurch in kurzer Zeit eine neue Kategorie "minderer Burger" oder "Hinterstässen" geschaffen, welche beseitigt zu haben, ein Verdienst der neuern liberalen Auffassung im Staatswesen ist.

Basel. Am 29. April 1913 hat sich in Basel eine Zentral om mission sür Armenpflege und soziale Fürsorge erstrebt und über einschlägige Fragen berät. Durch den Beitritt zu dieser Kommission bleiben die einzelnen Fürsorge-Institute in ihrer statutarischen Selbständigkeit unberührt. Sie verpflichten sich jedoch, im Interesse ihrer eigenen Wirksamkeit, den Beschlüssen und darnach zu trachten, sich in ihrer Tätigkeit gegenseitig zu fördern. Die Zentralkommission versammelt sich in der Regel einmal im Monat. Es gehören ihr an und lassen sich in ihren Situngen vertreten: die

Allgemeine Armenpflege, das Bürgerliche Armenamt, die Bürgerliche Waisensanstalt, der Deutsche Hülfsverein, der Frauenverein zur Hebung der Sittlichkeit, die Französische Hülfsgesellschaft, das Fürsorgeamt, die Pestalozzigesellschaft, die Tuberkulose-Fürsorgestelle, der Vinzenzverein. Präsident ist: Armeninspektor Keller von der Allgemeinen Armenpflege.

Bern. Der Kanton hat im Jahre 1912 für das Armenwesen Fr. 3,279,201. 15 oder nach Abzug der Einnahmen von Fr. 469,087. 08 rein Fr. 2,810,114. 07 ausgegeben gegen Fr. 2,783,209. 92 im Borjahr. Davon entsielen Fr. 706,612. 44 allein auf die sogenannte auswärtige Armenpflege des Staates. Im ganzen Kanton sind auf die Etats der dauernd Unterstüßten 16,617 Personen (7383 Kinder und 9234 Erwachsene) aufgenommen worden (1911: 16,804). Bon den Kinder waren 812 in Anstalten, 4429 verkostgeldet, 156 auf Hösen plaziert und 1986 bei ihren Eltern. Bon den Erwachsenen: 3681 in Anstalten, 2500 verkostgeldet, 2400 in Selbstpflege, 436 im Gemeindearmenhaus, 195 bei den Eltern, 22 auf Hösen. Im Berichtsjahre haben keine Übertritte zu örtlichen Armenpflegen stattgefunden. Wie sehr die Geschäftslast der Direktion zunimmt, geht aus der Tatsache hervor, daß die Zahl der eingegangenen Korrespondenzen von 1905 bis 1912 um 50 Prozent gestiegen ist (1912: 21,109).

Nach wie vor ist, so lesen wir in dem interessanten Berichte, der leidige Alfoholismus oder sonstige Liederlichkeit eine ergiebige Quelle der Armut, und eine folche find ferner die viel zu friihe und leichtfertig geschlossen en Chen. Eine besondere Art von leichtfertigen Heiraten sind jene, wobei alte Männer noch jugendliche, um 25-40 Jahre jüngere Frauen ehelichen; regelmäßig find dabei auch diese Frauen nicht viel wert; diese Ehen pflegen aber um nichts weniger fruchtbar zu bleiben als normale; bald versagt die Erwerbsfähigkeit des Familienvaters, und die öffentliche Armenpflege muß in die Lücke treten. Berhältnismäßig stark belastet werden die Aredite der Direktion sodann durch uneheliche Rinder, und da betont der Bericht, daß die Gemeindebehörden noch nicht genügend vertraut find mit Art. 311 3. G. B., wonach die zuständige Vormundschaftsbehörde von Amtes wegen in jedem Falle dem Kinde einen Beistand zu ernennen hat. In der großen Mehrzahl der Fälle wird aber die öffentliche Unterstübung beausprucht aus Gründen, wo von irgend einem Selbstverschulden nicht gesprochen werden kann, fondern wo Krankheit, Todesfälle, Alter, Arbeitslosigkeit u. a. m. die Unterstützungsbedürftigkeit heraufbeschwören, und bevor da eine Besserung für das Armenwesen eintritt, müssen die sozialen Fürsorgebestrebungen aller Art noch besser ausgebaut werden, als sie es jest sind. Wie die soziale Fürsorge, auch wo sie auf bloßer Selbsthülfe beruht, die Lage ganzer Berufsschichten zu heben und damit die Armenlasten zu vermindern vermag, zeigt die Tatsache, daß unter den vielen Taufenden von Armenfällen, welche die Direktion beschäftigten, sich bloß zwei Schriftseter befinden; demgegenüber mag es auffallen, daß eine ganze Anzahl von Eisenbahnangestellten Unterstützung beansprucht, ohne daß im geringsten von Selbstverschulden gesprochen werden könnte.

— Herr Lehrer und Amtsvormund Emil Fawer in Nidau hat sich die große und wichtige Aufgabe gestellt, über die Anstaltszöglinge und deren Eltern mögslichst genaue Erhebungen zu veranstalten. Unter der Empfehlung der kantonalen Armendirektion versandte er an sämtliche Vorsteher der bernischen Erziehungssanstalten Zirkulare samt statistischen Bogen; er wollte durch eine statistischen Erhebung zum Teil den Ursachen der administrativen oder gerichtlichen Versor gung der Kinder in diesen Anstalten nachsorschen, zum Teil über die

psychischen und intellektuellen Faktoren dieser Kinder im großen und ganzen ein Gesamtbild erhalten.

Herr Kawer geht von der Tatsache aus, daß wir überhaupt keine richtig geführte Fustizstatistik haben, und noch weniger erhielt man bis jetzt Berichte orientierenden Charafters über die intellektuellen, psychischen und sozialen Faktoren bei den Zöglingen unserer Erziehungsanstalten. Es ist sicher, daß diese Berichte gar nicht so wertlos sind, verschaffen sie uns doch in gewissem Maße Einblick in das Wesen der Opfer einer heimtlickischen Vererbung, einer verkehrten Erziehung oder der Folgen des Pauperismus. Und gerade in unsern Erziehungsanstalten, deren Zöglinge aus allen Enden der einzelnen Kantone wie der ganzen Schweiz zusammengewürfelt werden, ist eine genaue Differenzierung der einzelnen Kinder nach der intellektuellen wie psychischen Seite ganz unerläßlich; und zu diesem Zwecke muß den häuslichen Verhältnissen der Eltern oder Pflegeeltern, dem sittlichen Verhalten derselben, dem Wesen und Inhalt der Familie, sowie der Ein- und Unterordnung derselben in den Staatsorganismus nachgefragt werden. Freilich hat sich bei der Umfrage auch gezeigt, wie die Anstalts= vorsteher über die Familienverhältnisse der einzelnen Zöglinge zum Teil recht wenig wissen, zum Teil auch infolge des großen, mit der Anstalt verbundenen Landwirtschaftsbetriebes nicht genügend Zeit haben, um spezielle Nachforschungen zu veranstalten. Es dürfte dies — meint Herr. Fawer — Sache der Administrativ= behörden sein, die bei jeder Einweisung eines Kindes ausführlichen Bericht übermitteln dürften.

Seither hat Herr Fawer seine Enquete auf sämtliche Anstalten der Schweiz ausgedehnt. Sie ist leider nicht mustergültig und lückenlos in jeder Beziehung, da erstens die Berichte nicht von allen Anstalten erhältlich waren und zweitens zur Festsetzung einer einheitlichen Grundlage über die einzelnen Angaben eine Wegleitung hätte beigegeben werden müssen. Wir wollen deshalb keine der Zahlen reproduzieren. Die Anstaltserziehung erscheint einesteils als unmittels dare Folge der sozialen Not, anderseits ruft die mit dem mangelnden Verstande einhergehende Schwäche des sittlichen Empfindens der Internierung in einer Anstalt. Das Gesamtbild ist ein überaus trauriges. Die Familie, die in normalen Verhältnissen als die vornehmste Erzieherin unseres Volkes gilt, die die sittlichen Werte im Kinde festlegt, wird zur verheerenden Vererbung. Darum erhebt der Versasser der Erhebung mit Recht: Fürsorgeerziehung in allen mögslichen Formen.

— Ferienversorgung schwächlicher Kinder im Jahre 1912 Bericht erstattet. Ex fonnten in den Blättern der Lehrerschaft und den Schulkommissionen 46 Adressen geeigneter Ferienorte mitgeteilt werden, wo für über 150 Kinder Gelegenheit zur Erholung bei gesunder Luft und Kost geboten war. Die Gelegenheit ist leider auch im Jahre 1912 nur teilweise benutzt worden. An etwa 25 Pflegeorten haben 88 Kinder einen kräftigenden Ferienaufenthalt gemacht. Überall wurde trotz der ungünstigen Witterung ein sehr befriedigender Erfolg gemeldet.

Harrer Billeter hat sich bemüht, eine ungefähre Zusammenstellung der ganzen auf dem Gebiet der Ferienversorgung geleisteten Arbeit zu machen. Eine Umfrage bei sämtlichen Schulbehörden hat ergeben, daß eine stattliche Zahl von Gemeinden, meist größere industrielle Ortschaften, für gesunde Ferienausents halte bedürftiger Schulkinder gesorgt hat. Die Kinder wurden teils einzeln in Familien, teils gemeinsam in Abteilungen und Ferienkolonien untergebracht. In dieser Weise mögen im Jahre 1912 ungefähr 760 Kinder dieser Wohltat

teilhaftig geworden sein. Doch sind in dieser Zahl die Ferienversorgungen der Städte Biel und namentlich Bern nicht inbegriffen.

In den letzten Jahren ist eine erhebliche Zunahme dieser wertvollen Fürsorge an schwächlichen Kindern festzustellen. Es wird hier ein gut Stück Arbeit im Kampf gegen Verarnung, Not und Tuberkulose geleistet. Fast noch höher einzuschätzen ist aber der Sonnenschein der Freude und der geistigen Erquickung, der dabei in manches sonst trübe Kinderleben fällt.

— Stadtbernischen Zünfte eigene Armen= und Bormundschaftspflege, und zwar ist ihre Fürsorge eine anerkannt sorgkältige. Mehrere Zünfte haben sich nun mit Rücksicht auf die Neuerungen des Zivilgesetbuches neue Reglemente gegeben. — Vor uns liegt dassenige der Gesellschaft zum Wohren. Wir erwähnen daraus nur die Bestellung eines Amtsvormundes zur Führung von Vormundschaften, für die keine geeigneten Vormünder vorhanden sind. Ferner alle Vestimmungen, die die Armenpflege angehen, so z. B. den Art. 76: "Die größte Sorgkalt ist auf zwecksmäßige Auswahl der Kostorte, Schulen, Lehrmeister und Lehrmeisterinnen zu verwenden. Es ist hiebei weniger auf die Kosten, als darauf zu sehen, daß die Kinder das Vorbild christlicher Gesinnung und Sittlichkeit, von Fleiß und Sparsamkeit vor sich haben, und daß sie eine ihren Anlagen entsprechende Tüchstigkeit erwerben." — Solange die stadtbernischen Zünste diese Maxime hochshalten, werden sie ihr Existenzrecht behalten.

Solothurn. Erziehungspflicht der Eltern und Schutzmaßen ahmen der Behörden (Z. G. B. Art. 275 und 276; 283 und 284). Einem zirka 9 Jahre alten Knaben mußte das linke, vollständig erblindete Auge entfernt, das rechte gefährdete Auge operiert werden. Wegen der äußersten Schonungsbedürftigkeit dieses kranken Auges empfahl der Arzt Unterbringung des Knaben in einer Blindenerziehungsanstalt; dieselbe erfolgte auch im Einsverständnis mit den Eltern, nachdem ein Versuch mit dem Besuch der Gemeindesschule nicht befriedigt hatte. Anläßlich einer Erkrankung (Unterkiefergeschwulst) nahmen die Eltern den Knaben, angeblich nur vorübergehend, wieder zu sich, weigerten sich dann aber, ihn in die Anstalt zurückzubringen, da ein anderer Augenarzt die Notwendigkeit und Zweckmäßigkeit der Anstaltsversorgung versneint hatte und sie den Knaben bei sich zu behalten wünschten.

Die zuständige Vormundschaftsbehörde verfügte nun aber gestützt auf einen eingehenden Bericht des erstbehandelnden Arztes nach Maßgabe der Art. 275, 276 und 283 3. G. B. und § 86 des kantonalen Einführungsgesetzes, daß der Anabe wieder der Blindenerziehungsanstalt zu übergeben sei. Dieser ärztliche Bericht lautet für den Patienten pessimistisch; darnach könnte der Anabe momentan bei äußerster Aufopferung des Lehrpersonals in einer Spezialklasse unterrichtet werden; die hohe Wahrscheinlichkeit einer Verschlimmerung müsse aber bei der Erziehung berücksichtigt werden, weshalb die Unterbringung des Anaben in einer Spezialanstalt durchaus geboten sei. Gegen den Beschluß der Vormundschaftsbehörde führte der Vater des Anaben beim zuständigen Oberamt und, als dieses den Entscheid der Vorinftanz bestätigte, beim Regierungsrat Beschwerde. Er berief sich vorab darauf, daß der zweitkonsultierte Spezialarzt von einer Anstaltsversorgung abgeraten habe, weil der Anabe imstande sei, die ge= wöhnliche Schule oder aber sicher eine Spezialklasse zu besuchen; überdies erflärte sich der Bater aber bereit, den Anaben vorsorglich zu Hause die Blindenschrift erlernen zu lassen. Sodann machte die Beschwerde insbesondere geltend, daß die Verbringung in eine Blindenanstalt nur dann behördlich angeordnet und die elterliche Gewalt nur dann ersetzt werden könne, wenn die Eltern ihre